

ที่ ทส ๐๓๐๔/ ๒๐๑๓



สวค. 236.....
ปี 15 ก.ค. 58
เวลา 15.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ16318 ลาก่อนเพ
รับที่ : ธ14374/58 สกค ✓
วันที่ : 15 ก.ค. 58 เวลา : 14:31

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซล สมัยที่ ๑๒ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๗
และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สรุปผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซล สมัยที่ ๑๒ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ
สมัยที่ ๗ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๗

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซล
สมัยที่ ๑๒ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๗ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๗
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี
ด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สำนักเลขาธิการร่วมของอนุสัญญาบาเซลว่าด้วยการควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของ
ของเสียอันตรายและการกำจัด อนุสัญญารอตเตอร์ดัมว่าด้วยกระบวนการแจ้งข้อมูลสารเคมีล่วงหน้าสำหรับสารเคมี
อันตรายและสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์บางชนิดในการค้าระหว่างประเทศ และอนุสัญญาสตอกโฮล์ม
ว่าด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน ได้จัดให้มีการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซล สมัยที่ ๑๒ การประชุมรัฐภาคี
อนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๗ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๗ ในระหว่างวันที่ ๔ - ๑๕
พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ เรื่อง การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซล
สมัยที่ ๑๒ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๗ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๗

โดยคณะ...

โดยคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบและเห็นชอบตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอ ดังนี้ ๑) รับทราบ องค์ประกอบคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซล สมัยที่ ๑๒ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญา รอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๗ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๗ และมอบหมายให้กระทรวงการ ต่างประเทศดำเนินการจัดทำหนังสือแต่งตั้งคณะผู้แทนไทยต่อไป ๒) เห็นชอบต่อท่าทีของไทยสำหรับใช้ในการประชุม รัฐภาคีอนุสัญญาบาเซล สมัยที่ ๑๒ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๗ และการประชุมรัฐภาคี อนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๗ และ ๓) หากมีข้อเจรจาใดที่นอกเหนือจากท่าทีการเจรจา และไม่มีผลผูกพัน ทางกฎหมาย (Legally Binding) ต่อประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้พิจารณา โดยไม่ต้องนำกลับเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาใหม่จนสิ้นสุดการประชุมรัฐภาคีฯ ในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพัน รัฐบาลไทย เป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และกฎหมาย

คณะผู้แทนไทย ประกอบด้วย ผู้แทนจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวง อุตสาหกรรม กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงการต่างประเทศ รวมทั้งประธานและผู้ทรงคุณวุฒิในคณะอนุกรรมการ อนุสัญญาฯ ภายใต้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้เข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีฯ ดังกล่าว โดยหัวข้อของการประชุมฯ เน้นเรื่องการค้างานด้านการจัดการสารเคมีและของเสียบนพื้นฐานของหลักวิทยาศาสตร์เพื่ออนาคตที่ปลอดภัยกว่า (From Science to Action, Working for A Safer Tomorrow) และมีสาระสำคัญของผลการประชุมฯ รายละเอียด ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ดังนี้

๔.๑ ที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซล สมัยที่ ๑๒ ได้มีมติข้อตัดสินใจต่าง ๆ ในประเด็นที่เกี่ยวข้อง กับการดำเนินงานตามอนุสัญญาฯ ได้แก่ ๑) ประเด็นด้านยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับ ความก้าวหน้าโครงการริเริ่ม Indonesian-Swiss Country-led Initiative: CLI เกี่ยวกับการปรับปรุงความมีประสิทธิภาพของการดำเนินงาน อนุสัญญาฯ กรอบแผนงานยุทธศาสตร์ ปฏิญญาคาร์ตาเฮนาว่าด้วยการป้องกัน การลด และการนำกลับมาใช้ ประโยชน์ใหม่ของของเสียอันตรายและของเสียอื่น ๒) ประเด็นด้านเทคนิควิชาการและวิทยาศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง กับแนวทางด้านเทคนิควิชาการ การแก้ไขภาคผนวกของอนุสัญญาฯ และการจำแนกประเภทและคุณลักษณะ ความเป็นอันตรายของของเสีย ๓) ประเด็นด้านกฎหมาย การบังคับใช้กฎหมาย และการกำกับดูแล ๔) ประเด็น ด้านความร่วมมือ การประสานงาน และโครงการหุ้นส่วนความร่วมมือระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับแผนงาน โครงการหุ้นส่วนความร่วมมืออนุสัญญาฯ การรื้อถอนเรืออย่างปลอดภัยต่อสิ่งแวดล้อม และความร่วมมือกับองค์การ

ทางทะเลระหว่างประเทศ และ ๕) ประเด็นด้านการดำเนินการและแผนงานสำหรับที่ประชุม Open-ended Working Group (OEWG) ระหว่างปี ค.ศ. ๒๐๑๖ - ๒๐๑๗ โดยที่ประชุมรัฐภาคีฯ มีมติข้อตัดสินใจสำคัญในการเห็นชอบกับกรอบแผนงานที่เกี่ยวข้องด้านการจัดการอย่างเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมสำหรับของเสียอันตรายและของเสียอื่น รับรอง Roadmap สำหรับแผนการดำเนินงานเพื่อการปฏิบัติตามปฏิกิริยาการดำเนินงาน และรับรองแนวทางด้านเทคนิควิชาการสำหรับการจัดการของเสียอันตรายที่เกี่ยวข้อง

๔.๒ ที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๗ ได้มีมติข้อตัดสินใจต่าง ๆ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามอนุสัญญา ได้แก่ ๑) การทบทวนสถานภาพการดำเนินงานของอนุสัญญา ๒) การพิจารณาบรรจุรายชื่อสารเคมีเพิ่มเติมในภาคผนวก III ของอนุสัญญา ๓) กลไกการไม่ปฏิบัติตาม ๔) ความช่วยเหลือด้านเทคนิควิชาการ และ ๕) แผนงานและงบประมาณของอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สำหรับปี ค.ศ. ๒๐๑๖ - ๒๐๑๗ โดยที่ประชุมรัฐภาคีฯ มีมติข้อตัดสินใจสำคัญในการแก้ไขภาคผนวก III ของอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ โดยการบรรจุรายชื่อสาร methamidophos เพิ่มเติม โดยให้มีผลบังคับใช้ในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ ซึ่งภาคีสมาชิกจะต้องดำเนินการแจ้งทำที่ตอบรับนำเข้า (import response) ตามพันธกรณีในข้อบทที่ ๑๐ ของอนุสัญญา กล่าวคือยินยอมให้นำเข้า ไม่ยินยอมให้นำเข้า หรือยินยอมให้นำเข้าภายใต้เงื่อนไข โดยพิจารณาตัดสินใจบนพื้นฐานของมาตรการด้านกฎหมายภายในประเทศ อย่างไรก็ตาม ที่ประชุมรัฐภาคีฯ สมัยที่ ๗ ไม่สามารถบรรลุข้อตกลงในประเด็นการบรรจุ (๑) แร่ใยหิน chrysotile (๒) สูตรผสมของสาร paraquat dichloride (๓) สูตรผสมของ fenthion 640 ULV และ ๔) สาร trichlorfon เข้าไว้ในภาคผนวก III ของอนุสัญญา และประเด็นการรับรองกฎระเบียบและกลไกการไม่ปฏิบัติตาม โดยจะได้นำประเด็นดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาในการประชุมรัฐภาคีฯ สมัยที่ ๘ ต่อไป

๔.๓ ที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๗ ได้มีมติข้อตัดสินใจต่าง ๆ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามอนุสัญญา ได้แก่ ๑) มาตรการในการลดหรือเลิกการปลดปล่อยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน (สาร POPs) จากการผลิตและการใช้โดยจงใจ ๒) มาตรการในการลดหรือเลิกการปลดปล่อยสาร POPs ที่เกิดจากการผลิตโดยไม่จงใจ ๓) มาตรการในการลดหรือเลิกการปลดปล่อยสาร POPs จากของเสีย ๔) แผนจัดการระดับชาติเพื่อการปฏิบัติตามอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ ๕) การพิจารณาบรรจุรายชื่อสารเคมีเพิ่มเติมในภาคผนวกของอนุสัญญา ๖) การให้ความช่วยเหลือด้านเทคนิควิชาการ ๗) ทรัพยากรและกลไกทางการเงิน ๘) การจัดส่งรายงานของประเทศ ๙) การประเมินความมีประสิทธิผลของอนุสัญญา และ ๑๐) กลไกการไม่ปฏิบัติตาม โดยที่ประชุมรัฐภาคีฯ มีมติข้อตัดสินใจสำคัญในการปรับปรุงแก้ไขภาคผนวก เอ ของอนุสัญญา โดยบรรจุรายชื่อสารเคมี ๓ ชนิด คือ (๑) สาร hexachlorobutadiene โดยไม่มีข้อยกเว้นพิเศษ (๒) สาร chlorinated naphthalenes โดยมีข้อยกเว้นพิเศษสำหรับเป็นสารตัวกลางในการผลิต polyfluorinated naphthalenes และ (๓) สาร pentachlorophenol and its salts and esters โดยมีข้อยกเว้นพิเศษสำหรับการผลิตและใช้งานในเสาไฟฟ้าและแกนทางของเสาไฟฟ้า ซึ่งภาคีสมาชิกจะต้องดำเนินการในการห้ามผลิต ห้ามใช้ และกำจัดสารดังกล่าวให้หมดไป นอกจากนี้ ที่ประชุมรัฐภาคีฯ ได้เห็นชอบให้ปรับปรุงแก้ไขภาคผนวก ซี ของอนุสัญญา โดยบรรจุรายชื่อสาร chlorinated naphthalenes ซึ่งภาคีสมาชิกจะต้องดำเนินการเพื่อลดและเลิกการปลดปล่อยสารดังกล่าวโดยไม่จงใจ อย่างไรก็ตาม ที่ประชุมรัฐภาคีฯ สมัยที่ ๗ ยังไม่สามารถบรรลุข้อตกลงในประเด็นกฎระเบียบและกลไกการไม่ปฏิบัติตาม โดยขอให้นำเข้าสู่การพิจารณาในการประชุมรัฐภาคีฯ สมัยที่ ๘ ต่อไป

ทั้งนี้ สิ่งประเทศไทยจะต้องดำเนินการต่อไป คือ การส่งเสริมการดำเนินงานตามพันธกรณีของอนุสัญญาบาเซล อนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการจัดการสารเคมีและของเสียอันตรายอย่างปลอดภัยตลอดวงจร เพื่อปกป้องสุขภาพอนามัยและสิ่งแวดล้อมอันจะนำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน และดำเนินการตามมติข้อตัดสินใจต่าง ๆ ในการประชุมรัฐภาคีฯ ดังกล่าว อาทิ การหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในประเด็นขอบเขตการปฏิบัติงานตามกฎหมายภายในประเทศ เพื่อให้การดำเนินงานสอดคล้องกับอธิธานศัพท์ภายใต้อนุสัญญาบาเซล ฉบับปรับปรุงแก้ไข การนำแนวทางด้านเทคนิควิชาการสำหรับการจัดการของเสียอันตรายต่าง ๆ มาประยุกต์ใช้ภายในประเทศ การแจ้งทำที่ตอบรับนำเข้าสำหรับสาร methamidophos ที่ได้รับการบรรจุเพิ่มเติมในภาคผนวก III ของอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ และการดำเนินมาตรการเพื่อลด/เลิกการผลิต การใช้ และการปลดปล่อยสาร POPs ชนิดใหม่ ๓ ชนิด ที่ได้รับการบรรจุเพิ่มเติมภายใต้อนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ อนึ่ง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยประสานงานของทั้ง ๓ อนุสัญญาฯ จะได้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานตามมติที่ประชุมรัฐภาคีฯ ดังกล่าวต่อไป

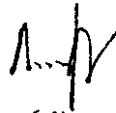
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซล สมัยที่ ๑๒ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๗ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๗ เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

สำนักจัดการกากของเสียและสารอันตราย

โทร. ๐ ๒๒๔๘ ๒๔๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๕๓๔๓