



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16138
วันที่ : 2 ก.ค. 58
เวลา : 14.45
รับที่ : 513504/58
วันที่ : 02 ก.ค. 58 เวลา : 14:00

ที่ สธ ๐๒๐๕.๐๒/ ๒๗/๒๐

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขและวิธีการเบิกจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุขของกระทรวงสาธารณสุข ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ และวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๘๒๖๕ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๖
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๕๒๑๑ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๖
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๑๑๗๖ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. การประเมินการเบิกจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุข จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขและวิธีการเบิกจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุขของกระทรวงสาธารณสุข ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ และวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตามข้อ (๖) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุข ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ กระทรวงสาธารณสุข ได้จัดทำข้อเสนอการดำเนินการจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุขเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติดังนี้

(๑) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบในหลักการแนวทางการปรับปรุงการจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุข โดยยังคงหลักการจ่ายค่าตอบแทนเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่ายในพื้นที่ตามลักษณะความจำเป็นและผสมผสานกับหลักการจ่ายค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงาน ทั้งนี้มอบให้คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ รับเรื่องหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่ายและค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงานไปพิจารณาแล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

(๒) มติคณะรัฐมนตรี...

(๒) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ อนุมัติตามมติ คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ โดยเห็นชอบหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าเบี้ยเลี้ยง เหนมาจ่ายในอัตราที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอให้ใช้ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗ ทั้งนี้ หากมีบุคคลที่ได้รับเบี้ยเลี้ยงเหนมาจ่ายรวมกับค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงานต่ำกว่าค่าเบี้ยเลี้ยง เหนมาจ่ายที่เคยได้รับเดิมอย่างมีนัยสำคัญ ให้กระทรวงสาธารณสุขพิจารณากำหนดอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำเพื่อ ช่วยเหลือในกรณีดังกล่าว ส่วนระยะต่อไปให้ศึกษาผลกระทบหลังจากที่ได้มีการประเมินผลการดำเนินการใน ระยะที่ ๑ โดยให้จัดทำข้อสรุปอย่างรอบด้านและชัดเจนก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

๑.๑.๒ เนื่องจากระยะเวลาในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ และวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ สิ้นสุดลง กระทรวงสาธารณสุขจึงได้จัดทำข้อเสนอต่อคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ซึ่งต่อมาคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ อนุมัติให้ขยายระยะเวลา ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ และ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ไปก่อนให้ครอบคลุมตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ เพื่อศึกษาผลกระทบและประเมินผลการดำเนินการให้ได้ข้อยุติ ก่อนพัฒนาข้อเสนอในการทบทวนการจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุขต่อไปตามที่กระทรวง สาธารณสุขเสนอ และให้กระทรวงสาธารณสุขเร่งรัดการดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็วเพื่อให้การจ่าย ค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุขเป็นไปอย่างเหมาะสม เป็นธรรม ไม่เกิดความเหลื่อมล้ำและเป็นที่ยอมรับ ของทุกฝ่าย ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๖ และวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบ ในหลักการแนวทางการปรับปรุงการจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุข โดยยังคงหลักการจ่าย ค่าตอบแทนเบี้ยเลี้ยงเหนมาจ่ายในพื้นที่ตามลักษณะความจำเป็นและผสมผสานกับหลักการจ่ายค่าตอบแทนตาม ผลการปฏิบัติงาน และอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ โดยเห็นชอบ หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าเบี้ยเลี้ยงเหนมาจ่ายในอัตราที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอให้ใช้ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗ ส่วนระยะต่อไปให้ศึกษาผลกระทบหลังจากที่ได้มีการประเมินผล การดำเนินการในระยะที่ ๑ โดยให้จัดทำข้อสรุปอย่างรอบด้านและชัดเจนก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

๑.๒.๒ คณะรักษาความสงบแห่งชาติมีมติเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ อนุมัติให้ ขยายระยะเวลาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ และ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ไปก่อนให้ครอบคลุม ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ เพื่อศึกษาผลกระทบและประเมินผลการ ดำเนินการให้ได้ข้อยุติก่อนพัฒนาข้อเสนอในการทบทวนการจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุขต่อไป

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ ภายหลังจากที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติอนุมัติให้ขยาย ระยะเวลาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ และ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ไปก่อนให้ครอบคลุมตั้งแต ่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ กระทรวงสาธารณสุขได้แจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใน สังกัดทราบมติดังกล่าวและให้เบิกจ่ายค่าตอบแทนได้อย่างต่อเนื่องเพื่อเป็นขวัญกำลังใจให้กำลังคนด้าน สาธารณสุข

๑.๓.๒ กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการประเมินการเบิกจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุข โดยเป็นการประเมินสถานการณ์การจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนของกระทรวงสาธารณสุข ระหว่างปี ๒๕๕๖-๒๕๕๗ ทั้งเชิงปริมาณซึ่งได้เก็บข้อมูลการเบิกจ่ายค่าตอบแทนในโรงพยาบาลทุกแห่งสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และเชิงคุณภาพด้วยการสัมภาษณ์และสนทนากลุ่ม ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการเบิกจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุข ตามรายละเอียดในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดยมีผลการศึกษาดังนี้

(๑) ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ มีการเบิกจ่ายค่าตอบแทนประเภทต่าง ๆ จำนวน ๒๔,๘๘๑.๙๘ ล้านบาท ในขณะที่ปีงบประมาณ ๒๕๕๗ เบิกจ่าย (๖ เดือน) จำนวน ๑๐,๗๔๑.๖๑ ล้านบาท ซึ่งอาจยังมีรายการค้างเบิกจ่ายอีกจำนวนหนึ่ง โดยพบว่าค่าตอบแทนกลุ่มที่มีมูลค่ามากที่สุด ได้แก่ ค่าตอบแทนการปฏิบัติงาน (ฉบับที่ ๕) คิดเป็นร้อยละ ๖๐-๗๐ ของค่าตอบแทนทั้งหมดในโรงพยาบาลทุกระดับ ส่วนกลุ่มรองลงมาคือ ในโรงพยาบาลศูนย์/ทั่วไป เป็นค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงาน (ฉบับที่ ๙) ขณะที่โรงพยาบาลชุมชนจะเป็นค่าตอบแทนเบี่ยเลี้ยงเหมาจ่าย (ค่าตอบแทนฉบับที่ ๔ ฉบับที่ ๖ และฉบับที่ ๘)

การจ่ายค่าเบี่ยเลี้ยงเหมาจ่ายเป็นมาตรการหนึ่งในอีกหลายมาตรการที่ใช้ในการแก้ปัญหาขาดแคลนและสร้างแรงจูงใจให้กำลังคนด้านสาธารณสุขไปปฏิบัติงานในโรงพยาบาลทุกระดับ โดยเฉพาะในพื้นที่ห่างไกล ซึ่งส่งผลให้มีการกระจายกำลังคนในสาขาขาดแคลน เช่น แพทย์ ทันตแพทย์ ไปปฏิบัติงานในโรงพยาบาลชุมชนเพิ่มมากขึ้น สำหรับการเบิกจ่ายค่าเบี่ยเลี้ยงเหมาจ่ายกระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดเงื่อนไขที่ต้องหุ้มเทการทำงานให้กับหน่วยงานอย่างเต็มที่จึงจะสามารถเบิกจ่ายได้ และได้เริ่มการศึกษาการคงอยู่ของกำลังคนที่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลระดับต่างๆ ซึ่งจะนำผลการศึกษาดังกล่าวมาจัดทำข้อเสนอในการปรับระบบค่าตอบแทนและการพัฒนาเงื่อนไขการปฏิบัติงานประกอบการเบิกจ่ายต่อไปในอนาคต

(๒) การจ่ายค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงาน พบว่า สามารถกระตุ้นเจ้าหน้าที่ที่ไม่ค่อยสนใจทำงานให้สนใจทำงานมากขึ้น แต่ในขณะเดียวกันไม่มีผลต่อเจ้าหน้าที่ที่ทำงานดี มีผลงานมากอยู่แล้ว ส่วนวิธีการจ่ายดำเนินการโดยเน้นให้เกิดความขัดแย้งในองค์กรน้อยที่สุด มีความยุ่งยากในระยะแรกและมีการปรับตัวเพื่อลดความยุ่งยาก ซึ่งมีปัญหาความยุ่งยากในการเก็บข้อมูล บางแห่งปรับระบบการเก็บข้อมูลโดยอาศัยข้อมูลจากฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ที่มีอยู่แล้ว ด้านความขัดแย้งในหน่วยงานส่วนใหญ่มีความกังวลถึงความขัดแย้งในหน่วยงานและพยายามออกแบบระบบเพื่อลดความขัดแย้งที่อาจเกิดขึ้น แต่โดยรวมการจ่ายค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงานที่เกิดประโยชน์สูงสุดและมีประสิทธิภาพขึ้นกับภาวะผู้นำของผู้บริหารหน่วยบริการแต่ละแห่ง

(๓) ข้อเสนอแนะจากการประเมินผล มีดังนี้

- ค่าเบี่ยเลี้ยงเหมาจ่าย หากมีการปรับลดอัตราสำหรับเจ้าหน้าที่ที่เคยได้รับในอัตราที่สูงลดลงอาจส่งผลกระทบในทางลบ จึงมีข้อเสนอว่าหากมีการทบทวนในอนาคตให้มีการปรับอัตราการจ่ายค่าเบี่ยเลี้ยงเหมาจ่ายเฉพาะในกลุ่มเจ้าหน้าที่ที่มีอัตราการจ่ายน้อยให้ได้อัตราการจ่ายที่เพิ่มขึ้นกว่าเดิม

- การดำเนินการจ่ายค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงาน ในระยะสั้นเพียงประมาณ ๑ ปีที่ผ่านมา แม้จะไม่พบหลักฐานเชิงประจักษ์ที่ชัดเจน แต่มีแนวโน้มว่าในโรงพยาบาลที่มีความพร้อมสามารถเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดบริการได้ในระดับหนึ่ง และควรดำเนินการต่อไปได้

- การปรับเปลี่ยนกระบวนการดำเนินการในอนาคต ควรมีการกรอบวงเงินที่เหมาะสม สอดคล้องกับผลการดำเนินงานและสถานการณ์ทางการเงินของหน่วยบริการ และควรปรับสัดส่วนวิชาชีพให้เหมาะสม

- การจัด...

- การจัดระบบสนับสนุนการดำเนินการการจ่ายค่าตอบแทนตามผล
การปฏิบัติงานควรมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่องเน้นการเรียนรู้ร่วมกัน มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อสร้างความเข้าใจ
มีการพัฒนาต่อยอดองค์ความรู้ และสร้างเครือข่ายพันธมิตร สร้างระบบพี่เลี้ยงเพื่อเป็นที่ปรึกษาในการ
ดำเนินการ

๑.๓.๓ จากผลการประเมินการเบิกจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุข
ดังกล่าว เห็นได้ว่าการดำเนินการจ่ายค่าตอบแทนตามหลักการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้แล้วเมื่อวันที่ ๒๖ และ
วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะเป็มาตรการหนึ่งในการแก้ปัญหาความ
ขาดแคลนและการกระจายกำลังคนให้ไปปฏิบัติงานให้บริการด้านสุขภาพให้กับประชาชน ทั้งนี้ ควรมีการ
ติดตามและประเมินผล และพัฒนาระบบการจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุขอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เกิด
ประสิทธิภาพสูงสุดในการบริหารกำลังคนด้านสาธารณสุข

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้การจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุขเป็นไปอย่างต่อเนื่อง ไม่เกิดผลกระทบ
ต่อขวัญกำลังใจของเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้บริการด้านสุขภาพแก่ประชาชน ประกอบกับผลการประเมินเบื้องต้น
สามารถที่จะดำเนินการต่อได้ กระทรวงสาธารณสุขจึงจำเป็นต้องเสนอขออนุมัติดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๒๖ และวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ และวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ให้ศึกษาผลกระทบ
หลังจากที่ได้มีการประเมินผลการดำเนินการในระยะที่ ๑ โดยให้จัดทำข้อสรุปอย่างรอบด้านและชัดเจนก่อน
เสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง และเนื่องจากอยู่ระหว่างดำเนินการประเมินการดำเนินการ จึงได้เสนอขออนุมัติต่อ
คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ซึ่งได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ อนุมัติให้ขยายระยะเวลาดำเนินการ
ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ และ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ไปก่อนให้ครอบคลุมตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗
ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ และให้กระทรวงสาธารณสุขเร่งรัดดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็วเพื่อให้การจ่าย
ค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุขเป็นไปอย่างเหมาะสม เป็นธรรม ไม่เกิดความเหลื่อมล้ำและเป็นที่ยอมรับ
ของทุกฝ่าย

๔.๒ กระทรวงสาธารณสุข ได้ดำเนินการประเมินการเบิกจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้าน
สาธารณสุขแล้ว ซึ่งเป็นการประเมินเบื้องต้น แต่เห็นว่าการดำเนินการจ่ายค่าตอบแทนตามหลักการที่
คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้แล้วสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง

๔.๓ เนื่องจากระยะเวลาที่ได้รับการอนุมัติให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๒๖ และวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ และการอนุมัติของคณะรักษาความสงบแห่งชาติให้ขยายระยะเวลา
ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นสิ้นสุดลง จึงมีความจำเป็นต้องเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเพื่อ
ดำเนินการต่อไป

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๕.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ และวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบในหลักการ แนวทางการปรับปรุงการจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุข โดยยังคงหลักการจ่ายค่าตอบแทนเบี่ยเลี้ยง เหมาจ่ายในพื้นที่ตามลักษณะความจำเป็นและผสมผสานกับหลักการการจ่ายค่าตอบแทนตามผลการ ปฏิบัติงาน และอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ โดยเห็นชอบ หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าเบี่ยเลี้ยงเหมาจ่ายในอัตราที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอให้ใช้ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗ ส่วนระยะต่อไปให้ศึกษาผลกระทบหลังจากที่ได้มีการประเมินผลการ ดำเนินการในระยะที่ ๑ โดยให้จัดทำข้อสรุปอย่างรอบด้านและชัดเจนก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

๕.๒ มติคณะรักษาความสงบแห่งชาติเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ อนุมัติให้ขยาย ระยะเวลาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ และ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ไปก่อนให้ครอบคลุมตั้งแต่ว่า วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ เพื่อศึกษาผลกระทบและประเมินผลการดำเนินการให้ ได้ข้อมูลก่อนพัฒนาข้อเสนอในการทบทวนการจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุขต่อไป

๖. ผลกระทบ

๖.๑ การจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุขของกระทรวงสาธารณสุข เป็นเรื่องที่มีความละเอียดอ่อน มีเจ้าหน้าที่ที่มีส่วนเกี่ยวข้องจำนวนมาก การจะพัฒนาข้อเสนอเพื่อการทบทวนการจ่าย ค่าตอบแทนใหม่ จำเป็นต้องสร้างการมีส่วนร่วม มีการศึกษาผลกระทบและประเมินผลอย่างรอบด้านเพื่อ พัฒนาข้อเสนอในการปรับเปลี่ยนในอนาคต

๖.๒ การทบทวนการจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุข และเพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อ ภาระงบประมาณที่เพิ่มขึ้น จึงเสนอให้มีการเบิกจ่ายในหลักการเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้ว

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กระทรวงสาธารณสุขได้รับอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ผ่าน สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จำนวน ๓,๐๐๐ ล้านบาท (สามพันล้านบาท) เพื่อเป็นค่าตอบแทนตาม มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ส่วนที่เหลือเบิกจ่ายจากเงินบำรุงของหน่วยบริการ

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ และวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ซึ่งได้ให้ความเห็นชอบ ในหลักการแนวทางการปรับปรุงการจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุข โดยยังคงหลักการจ่าย ค่าตอบแทนเบี่ยเลี้ยงเหมาจ่ายในพื้นที่ตามลักษณะความจำเป็นและผสมผสานกับหลักการการจ่ายค่าตอบแทน ตามผลการปฏิบัติงาน และเห็นชอบหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าเบี่ยเลี้ยงเหมาจ่ายในอัตราที่กระทรวง สาธารณสุขเสนอให้ใช้ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗ และมติคณะรักษาความ สงบแห่งชาติเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ที่อนุมัติให้ขยายระยะเวลาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ และวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ไปก่อนให้ครอบคลุมตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ เพื่อศึกษาผลกระทบและประเมินผลการดำเนินการให้ได้ข้อมูลก่อนพัฒนาข้อเสนอในการทบทวนการ จ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุขต่อไป

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงสาธารณสุข ดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขและวิธีการเบิกจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุขของกระทรวงสาธารณสุข ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ และวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ โดยขอครอบคลุมตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและไม่เป็นภาระต่อสภาวะการคลังระดับประเทศ จนเกินไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์รัชตะ รัชตะนาวิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวง

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๘๔-๕

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๘๔, ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๘๐

E-mail : nichak@health.moph.go.th