

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๔๐๐๒/ ๒๕๖๑



สวค. ๒๒๒
วันที่ ๕ ก.ค. ๕๖
เวลา ๑๓.๔๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16174
รับที่ : ๕13686/58
วันที่ : 06 ก.ค. 58 เวลา : 13:18

กระทรวงศึกษาธิการ
กทม. ๑๐๓๐๐

๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาผ่อนผันผูกพันข้ามปีงบประมาณ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. เอกสารประกอบการพิจารณา ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ขอเสนอเรื่องเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาผ่อนผันผูกพันข้ามปีงบประมาณ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้จัดสรรงบประมาณ ตามแผนงาน ขยายโอกาสและพัฒนาคุณภาพการศึกษา ผลผลิต ผู้จบการศึกษามัธยมศึกษาตอนปลาย กิจกรรม การจัดการศึกษามัธยมศึกษาตอนปลายสำหรับโรงเรียนปกติ งบลงทุน ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง รายการอาคารเรียนแบบพิเศษ ๕ ชั้น โรงเรียนเตรียมอุดมศึกษาพัฒนาการสุวรรณภูมิ จังหวัดกรุงเทพมหานคร ๑ หลัง งบประมาณทั้งสิ้น ๗๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยปี ๒๕๕๖ ตั้งงบประมาณ จำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ปี ๒๕๕๗ ผูกพันงบประมาณ จำนวน ๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ปี ๒๕๕๘ ผูกพันงบประมาณ ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ ลงมติอนุมัติก่อนนี้ ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ รายการอาคารเรียนแบบพิเศษ ๕ ชั้น โรงเรียนเตรียมอุดมศึกษาพัฒนาการสุวรรณภูมิ จังหวัดกรุงเทพมหานคร จำนวน ๑ หลัง ภายในวงเงิน ๗๘.๘ ล้านบาท โดยผูกพันงบประมาณปี ๒๕๕๖ จำนวน ๑๕.๐ ล้านบาท งบประมาณปี ๒๕๕๗ จำนวน ๔๕.๐ ล้านบาท งบประมาณปี ๒๕๕๘ จำนวน ๑๘.๐ ล้านบาท และเงินสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาด ๓.๘ ล้านบาท

๑.๓ กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการอาคารเรียนแบบพิเศษ ๕ ชั้น โรงเรียนเตรียมอุดมศึกษาพัฒนาการสุวรรณภูมิ จังหวัดกรุงเทพมหานคร จำนวน ๑ หลัง จากวงเงิน ๗๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาผ่อนผันผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ - พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นภายในวงเงิน ๘๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาผ่อนผันผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ - พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยเบิกจ่าย

/จากงบประมาณ...

จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวนเงิน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ส่วนที่ขาดอยู่อีก จำนวน ๖๖,๘๐๐,๐๐๐ บาท ให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป ตามผลประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ ครั้งที่ ๑ โดยกำหนดเสนอราคาด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ในวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ปรากฏว่ามีผู้เข้าเสนอราคาจำนวน ๕ ราย โดยหักหุ้นส่วนจำกัด โชครุ่งเรืองเพนท์ เสนอราคาต่ำสุดภายหลังต่อรองราคาแล้ว ระยะเวลาดำเนินการ ๕๗๐ วัน

๑.๔ คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ อนุมัติให้ตามกระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานเสนอแล้ว ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ ดังนี้

- รายการอาคารเรียนแบบพิเศษ ๕ ชั้น โรงเรียนเตรียมอุดมศึกษาพัฒนาการสุวรรณภูมิ จังหวัดกรุงเทพมหานคร เป็นรายการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ - พ.ศ. ๒๕๕๘ ในวงเงิน ๗๘,๗๕๐,๐๐๐ บาท (รวมค่าใช้จ่ายเพื่อเหลือเพื่อขาด) โดยไม่ได้รวมค่าใช้จ่ายในการถมดินไว้ ต่อมากระทรวงศึกษาธิการโดยสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้เปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการสิ่งก่อสร้างและจัดทำราคากลางโดยรวมค่าใช้จ่ายในการถมดิน เนื่องจากสถานที่ก่อสร้างอาคารเรียนโรงเรียนเตรียมอุดมศึกษาพัฒนาการสุวรรณภูมิ จังหวัดกรุงเทพมหานคร ดังกล่าว เป็นท้องนาซึ่งมีระดับต่ำกว่าถนนร่มเกล้า ประมาณ ๑.๖ เมตร การก่อสร้างจึงต้องมีการถมดินในบริเวณที่ก่อสร้างให้สูงกว่าถนนร่มเกล้า ประมาณ ๕๐ เซนติเมตร ดังนั้น จึงส่งผลให้การจัดซื้อจัดจ้างครั้งนี้มีวงเงินค่าก่อสร้างสูงขึ้นจากวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพันไว้แล้ว เกินกว่าร้อยละ ๕ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างอาคารเรียนแบบพิเศษ ๕ ชั้น พร้อมค่าถมดิน โรงเรียนเตรียมอุดมศึกษาพัฒนาการสุวรรณภูมิ จังหวัดกรุงเทพมหานคร จำนวน ๑ หลัง วงเงินรวม ๘๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท (แปดสิบเอ็ดล้านแปดแสนบาทถ้วน) โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบห้าล้านบาทถ้วน) ส่วนที่ขาดอยู่อีก จำนวน ๖๖,๘๐๐,๐๐๐ บาท (หกสิบหกล้านแปดแสนบาทถ้วน) ให้เสนอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นต่อไป

๑.๕ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้ยกเลิกประกาศประกวดราคาจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์งานก่อสร้างอาคารเรียนแบบพิเศษ ๕ ชั้น พร้อมค่าถมดิน ของโรงเรียนเตรียมอุดมศึกษาพัฒนาการสุวรรณภูมิ จังหวัดกรุงเทพมหานคร จำนวน ๑ หลัง ครั้งที่ ๑ เนื่องจากเป็นความสำคัญผิดของส่วนราชการในเรื่องเส้นทางคมนาคมและสิ้นสุดระยะเวลาการยื่นราคา ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานเคยวินิจฉัยไปแล้วว่าไม่สามารถดำเนินการได้จนกว่าจะทำการก่อสร้างสะพานและถนนเข้าออก

๑.๖ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ รายการอาคารเรียนแบบพิเศษ ๕ ชั้น พร้อมค่าถมดิน จำนวน ๑ หลัง

/โรงเรียน...

โรงเรียนเตรียมอุดมศึกษาพัฒนาการสุวรรณภูมิ จังหวัดกรุงเทพมหานคร ครั้งที่ ๒ โดยกำหนดยื่นซองเอกสารประกวดราคาจ้าง ในวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ผลปรากฏว่าเนื่องจากมีผู้มีสิทธิเสนอราคาเพียงรายเดียว สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานจึงได้ประกาศยกเลิกการประกวดราคาจ้างดังกล่าว และจะดำเนินการจัดหาใหม่ต่อไป

๑.๗ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ รายการอาคารเรียนแบบพิเศษ ๕ ชั้น พร้อมค่าถมดิน จำนวน ๑ หลัง โรงเรียนเตรียมอุดมศึกษาพัฒนาการสุวรรณภูมิ จังหวัดกรุงเทพมหานคร ครั้งที่ ๓ โดยกำหนดยื่นซองเอกสารประกวดราคาจ้าง ในวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๗ ปรากฏว่ามีผู้เข้ายื่นซองข้อเสนอทางด้านเทคนิค จำนวน ๑ ราย คือ บริษัท ธัญญ กรุ๊ป จำกัด คณะกรรมการประกวดราคาได้คัดเลือกเบื้องต้นโดยได้ตรวจสอบผู้เสนอราคาที่มีผลประโยชน์ร่วมกันแล้ว เนื่องจากมีผู้ยื่นซองข้อเสนอทางด้านเทคนิคเพียงรายเดียว จึงไม่ปรากฏว่าเป็นผู้เสนอราคาที่มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้เสนอราคารายอื่น และจากการตรวจสอบคุณสมบัติ เอกสารหลักฐานต่าง ๆ แบบรูปและรายการละเอียดของผู้เสนอราคาปรากฏว่าเป็นผู้มีคุณสมบัติครบถ้วน มีข้อเสนอทางด้านเทคนิคมีความเหมาะสมให้เข้าเสนอราคา จึงได้แจ้งบริษัท ธัญญ กรุ๊ป จำกัด ให้มาเสนอราคาในวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๗ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพอ) ๐๔๒๑.๓/พ.๐๐๒๙ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๗ เรื่อง อนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ เนื่องจากในการประกวดราคาค่าก่อสร้างดังกล่าว ได้ดำเนินการหาผู้รับจ้างไปแล้วจำนวน ๓ ครั้ง ไม่สามารถดำเนินการหาผู้รับจ้างได้ ประกอบกับขณะนี้โรงเรียนเดือดร้อนเกี่ยวกับสถานที่ที่ใช้ในการจัดการเรียนการสอน โดยได้นำนักเรียนไปเรียนที่โรงเรียนเตรียมอุดมศึกษาพัฒนาการ ผลปรากฏว่า บริษัท ธัญญ กรุ๊ป จำกัด ได้เสนอราคา ๘๓,๔๘๐,๐๐๐ บาท คณะกรรมการประกวดราคาได้ดำเนินการต่อรองราคาผู้เสนอราคารายนี้ให้ลดลงอีก ผู้เสนอราคายินดีลดราคาให้คงเหลือ ๘๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท เท่ากับวงเงินงบประมาณ คณะกรรมการประกวดราคาพิจารณาแล้วเห็นควรจ้าง บริษัท ธัญญ กรุ๊ป จำกัด เป็นผู้รับจ้างก่อสร้างอาคารเรียนแบบพิเศษ ๕ ชั้น พร้อมค่าถมดิน จำนวน ๑ หลัง ของโรงเรียนเตรียมอุดมศึกษาพัฒนาการสุวรรณภูมิ จังหวัดกรุงเทพมหานคร ในวงเงิน ๘๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๓๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๗

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน โดยคณะกรรมการตรวจการจ้างผู้ควบคุมงาน และผู้รับจ้าง ได้ร่วมกันทำการทดลองตอกเสาเข็ม จำนวน ๔ ต้น ณ สถานที่ก่อสร้างเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ปรากฏว่า ต้องใช้ความยาวเสาเข็ม ๒๕ เมตร เกินกว่ารายละเอียดรายการตามสัญญาจ้างกำหนดเสาเข็มยาว ๒๑ เมตร จำนวน ๒๙๑ ต้น ทำให้วงเงินค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้น ๘๓๙,๖๖๔ บาท รวมกับวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ จำนวน ๘๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท เป็นวงเงินทั้งสิ้น ๘๒,๖๓๙,๖๖๔ บาท

๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานพิจารณาแล้ว เห็นว่าเพื่อประโยชน์ของทางราชการและเป็นการแก้ปัญหาความขาดแคลนอาคารเรียน ให้แก่ โรงเรียนเตรียมอุดมศึกษาพัฒนาการสุวรรณภูมิ จังหวัดกรุงเทพมหานคร จึงเห็นควรขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนหน้านี้ ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ค่าก่อสร้างอาคารเรียนแบบพิเศษ ๕ ชั้น พร้อมค่าถมดิน จำนวน ๑ หลัง จากเดิมที่ได้รับการจัดสรร วงเงิน ๘๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท (แปดสิบเอ็ดล้านบาทถ้วน) ระยะเวลาก่อนหน้านี้ ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ – พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นวงเงิน ๘๒,๖๓๙,๖๖๔ บาท (แปดสิบสองล้านบาทหกแสนสามหมื่นเก้าพันหกร้อยหกสิบสี่บาทถ้วน) ระยะเวลาก่อนหน้านี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ – พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบห้าล้านบาทถ้วน) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๒๐,๒๕๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาทสองแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายจากสำนักงบประมาณแล้ว และผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๔๗,๓๘๙,๖๖๔ บาท (สี่สิบเจ็ดล้านบาทสามแสนแปดหมื่นเก้าพันหกร้อยหกสิบสี่บาทถ้วน)

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงศึกษาธิการ ขอเรียนว่า ตามระเบียบการก่อนหน้านี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๗ (๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อนหน้านี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงศึกษาธิการ จึงขอนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนหน้านี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการค่าก่อสร้างอาคารเรียนแบบพิเศษ ๕ ชั้น พร้อมค่าถมดิน จำนวน ๑ หลัง วงเงิน ๘๒,๖๓๙,๖๖๔ บาท (แปดสิบสองล้านบาทหกแสนสามหมื่นเก้าพันหกร้อยหกสิบสี่บาทถ้วน) ระยะเวลาก่อนหน้านี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ – พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้แก่ โรงเรียนเตรียมอุดมศึกษาพัฒนาการสุวรรณภูมิ จังหวัดกรุงเทพมหานคร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเรือเอก



(ณรงค์ พิพัฒน์นาคัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

สำนักการคลังและสินทรัพย์

โทร. ๐ ๒๖๒๘ ๘๘๘๕ โทรสาร ๐ ๒๖๘๑ ๖๒๔๕