



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16157 ส.10 ก.ล.อ.
รับที่ : 813573/58 ลัก ✓
วันที่ : 03 ก.ค. 58 เวลา : 14.09
สวค. 221
วันที่ 3 ก.ค. 58
เวลา 14.00 น.

ที่ กษ ๐๓๒๔/๒๕๑๒

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาโครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง จังหวัดชลบุรี พร้อมทั้ง
ขออนุมัติในหลักการให้จ่ายค่าชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรแปลงอพยพให้ราษฎรที่ถูกเขตชลประทาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๗๔๒๔
ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๑๓๑
ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๓
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร. ๐๒๐๒/๒๒๐๐๔ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๐
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๒/๒๘๑๔ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๒/๒๓๒๔๒ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๓๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปงบประมาณทั้งโครงการ จำนวน ๑๐๐ แผ่น
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๙/๑๐๘๑๓ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘
จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลา
โครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง จังหวัดชลบุรี พร้อมทั้งขออนุมัติในหลักการให้จ่ายค่าชดเชยพิเศษแทนการ
จัดสรรแปลงอพยพให้ราษฎรที่ถูกเขตชลประทาน มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับ
การบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๒ อนุมัติให้
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) ดำเนินโครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง จังหวัดชลบุรี โดยมี
แผนการดำเนินโครงการ ๗ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๙) กรอบวงเงินทั้งสิ้น ๖,๗๐๐.๐๐ ล้านบาท
เพื่อพัฒนาแหล่งน้ำต้นทุนและเพิ่มพื้นที่ชลประทาน จำนวน ๔๔,๐๐๐ ไร่ รวมทั้งป้องกันและบรรเทาปัญหาอุทกภัย

ในพื้นที่ ...

ในพื้นที่อำเภอพานทอง อำเภอน้ำสอ อำเภอกะจันทร์ และอำเภอบ่อทอง จังหวัดชลบุรี โดยการก่อสร้าง เขื่อนเก็บกักน้ำปริมาณ ๙๘.๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตร และให้เริ่มดำเนินโครงการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

๑.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓ อนุมัติ ในหลักการให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) สามารถก่อนั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการงาน ภายใต้โครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง จังหวัดชลบุรี จำนวน ๒ รายการ ดังนี้

๑.๒.๑ งานก่อสร้างเขื่อนหัวงานและอาคารประกอบพร้อมส่วนประกอบอื่น ให้ผูกพันงบประมาณ จำนวน ๘๕๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท ในระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖

๑.๒.๒ ค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงาน ให้ผูกพันงบประมาณ จำนวน ๒๙,๘๔๒,๓๐๐ บาท ในระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานจำเป็นต้องใช้งบประมาณ ในการดำเนินโครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง จังหวัดชลบุรี สูงกว่ากรอบวงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติไว้เดิม ประกอบกับต้องมีการพิจารณาจ่ายค่าชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรแปลงอพยพให้แก่ราษฎรที่ถูกเขตชลประทาน ซึ่งทั้ง ๒ กรณีดังกล่าว จำเป็นต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะสามารถดำเนินโครงการต่อไปได้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาเสนอเรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาโครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง จังหวัดชลบุรี พร้อมทั้งขออนุมัติในหลักการ ให้จ่ายค่าชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรแปลงอพยพให้แก่ราษฎรที่ถูกเขตชลประทาน ต่อคณะรัฐมนตรีโดยเร็วที่สุด เพื่อกรมชลประทานจะสามารถดำเนินโครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง จังหวัดชลบุรี ได้อย่างต่อเนื่องและ บรรลุตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง

การดำเนินโครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง จังหวัดชลบุรี ประกอบด้วย ๕ กิจกรรมหลัก โดยสรุปรายละเอียดในการดำเนินการที่ผ่านมาได้ดังต่อไปนี้

๔.๑.๑ การจัดหาที่ดิน

กรมชลประทานได้ดำเนินการตามขั้นตอนของการจัดหาที่ดิน โดยเริ่มจากการชี้แจงทำความเข้าใจกับราษฎร และ/หรือเจ้าของที่ดินที่ถูกเขตชลประทานเพื่อจ่ายค่าที่ดินและค่าทดแทน ทรัพย์สิน ตามความเป็นธรรมและมีความโปร่งใส ซึ่งเป็นไปตามระเบียบของกรมชลประทาน ข้อกำหนดและ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยในการจัดซื้อที่ดินเพื่อการชลประทาน มีขั้นตอนการดำเนินการ สรุปได้ดังนี้

(๑) การสำรวจปักหลักเขตเพื่อกำหนดแนวเขตที่ดินที่ต้องการจัดซื้อสำหรับการก่อสร้าง ได้ดำเนินการปักหลักเขตที่ทำการบ้านพักในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ (ในส่วนการเวนคืนที่ดินในบริเวณ พื้นที่ก่อสร้างได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นบางส่วนแล้ว)

(๒) การรังวัดที่ดินเพื่อสำรวจผู้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินแต่ละแปลง และจัดทำแผนที่แบ่งแยกเขต (ร.ว. ๔๓ ก.) สำหรับทำบัญชีรายชื่อ ซึ่งในขั้นตอนนี้เจ้าของที่ดินจะต้องลงนามในใบคำขอรังวัด เพื่อยินยอมให้ช่างรังวัดเข้าดำเนินการรังวัดที่ดินของตนได้

(๓) การกำหนดราคาค่าทดแทนทรัพย์สิน ดำเนินการโดยคณะกรรมการจัดซื้อ และกำหนดค่าทดแทนทรัพย์สินเพื่อการชลประทาน ตามคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ ๒๖๗/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๓

(๔) การตรวจสอบทรัพย์สิน ดำเนินการโดยคณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สิน ซึ่งได้รับการแต่งตั้งโดยคณะกรรมการจัดซื้อและกำหนดค่าทดแทนทรัพย์สินเพื่อการชลประทาน เพื่อดำเนินการตรวจสอบทรัพย์สินแต่ละรายโดยละเอียด

(๕) การจ่ายค่าทดแทนที่ดินและทรัพย์สิน ดำเนินการโดยฝ่ายจัดหาที่ดิน สำนักกฎหมายและที่ดิน กรมชลประทาน มีหน้าที่ดำเนินการจ่ายค่าทดแทนที่ดินและทรัพย์สินให้แก่ราษฎร

ในการดำเนินงานที่ผ่านมา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) ได้ดำเนินการเตรียมความพร้อมด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน ควบคู่ไปกับการจัดหาที่ดินเพื่อการก่อสร้าง ซึ่งกรมชลประทานได้จ่ายเงินค่าทดแทนที่ดินและทรัพย์สินบริเวณพื้นที่ก่อสร้างห้วยงานและอ่างเก็บน้ำครบถ้วนแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดินและทรัพย์สินบริเวณพื้นที่ก่อสร้างระบบชลประทาน ซึ่งได้ตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนเรียบร้อยแล้ว แต่เมื่อประเมินวงเงินงบประมาณที่จะต้องใช้ในการจัดหาที่ดินทั้งหมด ปรากฏว่าต้องใช้งบประมาณเพิ่มขึ้นจากที่เคยเสนอคณะรัฐมนตรี ในคราวที่ขออนุมัติเปิดโครงการเมื่อปี ๒๕๕๒ อีกจำนวน ๒,๕๙๔,๒๘๘,๕๐๐ บาท (จาก ๔,๑๕๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๖,๗๔๙,๒๘๘,๕๐๐ บาท) เนื่องจากการประเมินกรอบวงเงินราคาที่ดิน ค่าทดแทน ค่าร้อยละในขณะนั้น เป็นการประเมินราคาตามหลักการจัดทำบัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์สินของกรมธนารักษ์ พ.ศ. ๒๕๔๗-๒๕๕๐ แต่ปัจจุบันกรมชลประทานต้องจ่ายค่าทดแทนทรัพย์สินตามราคาประเมินที่ถูกกำหนดโดย คณะกรรมการกำหนดราคาเบื้องต้นของอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนและจำนวนเงินค่าทดแทน ตามคำสั่ง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๒๖๗/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๓ ซึ่งมีนายอำเภอเกาะจันทร์เป็น ประธานกรรมการ โดยที่การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามหลักเกณฑ์แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืน อสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ สามารถแยกละเอียดของงบประมาณค่าทดแทนทรัพย์สินได้ดังนี้

- ค่าที่ดิน ค่าทดแทน ค่าร้อยละ ๕,๕๓๖,๐๘๘,๕๐๐ บาท
- ค่าอุทธรณ์ราคาที่ดิน ๓๗๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- ค่าชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรแปลงอพยพ ๘๓๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท

สำหรับความก้าวหน้าในการจัดสรรที่ดินแปลงอพยพให้กับราษฎรที่ ถูกเขตชลประทานบริเวณห้วยงานและอ่างเก็บน้ำ สรุปได้ดังนี้

๑) เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๔ คณะกรรมการจัดสรรที่ดินอพยพราษฎร ที่ถูกเขตชลประทานจังหวัดชลบุรี ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๒๐ ซึ่งมีผู้ว่าราชการ จังหวัดชลบุรีเป็นประธาน ได้มีมติแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสำรวจจำนวนครอบครัวที่มีสิทธิได้รับการจัดสรร ที่ดินอพยพ โดยมีนายอำเภอท้องที่เป็นประธานอนุกรรมการ มีหน้าที่กำหนดคุณสมบัติและหลักเกณฑ์ของ ครอบครัวที่มีสิทธิได้รับการจัดสรรที่ดินอพยพ สำรวจจำนวนครอบครัวที่มีสิทธิได้รับการจัดสรรที่ดินอพยพ

จัดทำบัญชีรายละเอียดของครอบครัวที่มีสิทธิตามหลักเกณฑ์เสนอคณะกรรมการฯ ให้ความเห็นชอบ รวมทั้งกำหนดกรอบหรือหลักเกณฑ์การจัดที่ดินอพยพ และเสนอคณะกรรมการฯ ให้ความเห็นชอบ (รายละเอียดแจ้งตามคำสั่งจังหวัดชลบุรี ที่ ๑๖๔๐/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔)

๒) กรมชลประทานได้ร่วมกับคณะอนุกรรมการสำรวจจำนวนครอบครัวที่มีสิทธิได้รับการจัดสรรที่ดินอพยพ จัดประชุมราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เพื่อชี้แจงเรื่องการจัดสรรที่ดินอพยพให้แก่ราษฎรที่ถูกเขตชลประทาน รวมทั้งไต่สวนครัวเรือนผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฯ โดยที่ในการประชุมครั้งนั้นได้มีการชี้แจงเกี่ยวกับแนวทางที่ภาครัฐจะให้ความช่วยเหลือแก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบ โดยมีหลักเกณฑ์การจัดสรรแปลงอพยพให้ราษฎรที่ถูกเขตชลประทานทั้งแปลงหรือเหลือน้อยจนไม่สามารถอยู่อาศัยได้ ก่อนวันที่กรมชลประทานเข้าดำเนินการสำรวจโดยสรุป ได้แก่

บ้านพักอาศัยหรือที่ดินทำกินที่ถูกเขตชลประทาน	จำนวนแปลง/ราย	จำนวนที่จัดสรร	
		ที่อยู่อาศัย	ที่ทำกิน
๑. บ้านซึ่งปลูกอยู่ในที่ดินของตนเองและที่ทำกินของตนเอง			
๑.๑ ที่ทำกินถูกเขตชลประทานไม่เกิน ๕ ไร่	๑๖๖	๑ ไร่	๕ ไร่
๑.๒ ที่ทำกินถูกเขตชลประทานตั้งแต่ ๕-๑๐ ไร่	๖๒	๑ ไร่	ได้รับจัดสรรเท่ากับที่ถูกเขตฯ
๑.๓ ที่ดินที่ทำกินที่ถูกเขตชลประทานตั้งแต่ ๑๐ ไร่ขึ้นไป	๑๓๐	๑ ไร่	๑๐ ไร่
๒. บ้านซึ่งเป็นของตนเองปลูกอยู่ในที่ดินของผู้อื่นที่ถูกเขตชลประทาน			
๒.๑ ที่ทำกินถูกเขตชลประทานไม่เกิน ๕ ไร่	๗	๐.๕ ไร่	๕ ไร่
๒.๒ ที่ทำกินถูกเขตชลประทานตั้งแต่ ๕-๑๐ ไร่	๗	๐.๕ ไร่	ได้รับจัดสรรเท่ากับที่ถูกเขตฯ
๒.๓ ที่ดินที่ทำกินที่ถูกเขตชลประทานตั้งแต่ ๑๐ ไร่ขึ้นไป	๖	๐.๕ ไร่	๑๐ ไร่
๓. ที่ดินที่ทำกินถูกเขตชลประทานแต่บ้านพักอาศัยไม่ถูกเขตชลประทาน			
๓.๑ ที่ทำกินถูกเขตชลประทานไม่เกิน ๕ ไร่	๔๒๖	-	๕ ไร่
๓.๒ ที่ทำกินถูกเขตชลประทานตั้งแต่ ๕-๑๐ ไร่	๑๐๕	-	ได้รับจัดสรรเท่ากับที่ถูกเขตฯ
๓.๓ ที่ดินที่ทำกินที่ถูกเขตชลประทานตั้งแต่ ๑๐ ไร่ขึ้นไป	๒๐๓	-	๑๐ ไร่
๔. มีบ้านพักอาศัยถูกเขตชลประทานปลูกในที่ดินตัวเองแต่ที่ดินไม่ถูกเขตชลประทาน	-	๑ ไร่	๕ ไร่

สำหรับกรณีที่ราษฎรมีความประสงค์จะขอรับเงินชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรที่ดินแปลงอพยพ จะคำนวณค่าชดเชยพิเศษฯ จากมูลค่าของพื้นที่ที่ต้องจัดสรรแปลงอพยพและค่าจัดหาระบบสาธารณูปโภคในบริเวณแปลงอพยพให้ราษฎรที่มีสิทธิทั้งหมด ซึ่งที่ประชุมมีมติเป็นเอกฉันท์ที่จะขอรับเงินชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรที่ดินแปลงอพยพ คณะอนุกรรมการฯ จึงได้นำมติที่ประชุมดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการจัดสรรที่ดินฯ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๖ ซึ่งคณะกรรมการจัดสรรที่ดินฯ มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรที่ดินอพยพ (สิทธิที่อยู่อาศัย และสิทธิที่ทำกิน) และคุณสมบัติและหลักเกณฑ์ของครอบครัวที่มีสิทธิได้รับการจัดสรรที่ดินอพยพโครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง จังหวัดชลบุรี ตามที่คณะอนุกรรมการฯ เสนอ

๓) คณะอนุกรรมการสำรวจจำนวนครอบครัวที่มีสิทธิได้รับการจัดสรรที่ดินอพยพฯ ได้ทำการไต่สวนสิทธิครัวเรือนผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง ตั้งแต่เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ จนแล้วเสร็จทั้งโครงการ ปรากฏว่าราษฎรผู้มีสิทธิได้รับการจัดสรรที่ดินแปลงอพยพตามหลักเกณฑ์และคุณสมบัติที่คณะกรรมการฯ ให้ความเห็นชอบไว้ ได้แสดงความประสงค์ที่จะขอรับเงินค่าชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรแปลงอพยพ ประกอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งได้พิจารณาพื้นที่จัดสรรแปลงอพยพไว้ ๒ แห่ง ได้แก่ บริเวณบ้านอ่างกระเด็น อำเภอปอทอง จังหวัดชลบุรี และบริเวณเขามดงาม อำเภอหนองใหญ่ จังหวัดชลบุรี แต่ปัจจุบันพบว่าพื้นที่ทั้ง ๒ แห่ง มีราษฎรเข้าใช้พื้นที่แล้ว หากจะนำที่ดินดังกล่าวมาทำการจัดสรรเป็นแปลงอพยพอาจเกิดปัญหาความขัดแย้งระหว่างราษฎรด้วยกันเอง คณะกรรมการจัดสรรที่ดินฯ จึงได้ประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ มีมติให้ความเห็นชอบบุคคลผู้มีสิทธิได้รับการจัดสรรที่ดินอพยพ (สิทธิที่อยู่อาศัยและสิทธิที่ทำกิน) ตามที่คณะอนุกรรมการสำรวจจำนวนครอบครัวฯ ได้ดำเนินการตามขั้นตอนครบถ้วนแล้ว และนำเสนอกรมชลประทานพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติให้จ่ายเงินค่าชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรแปลงอพยพที่ดินต่อไป

ทั้งนี้ ในการดำเนินการจัดหาที่ดินเพื่อการก่อสร้างโครงการชลประทานขนาดใหญ่ที่ผ่านมา กรมชลประทานได้ดำเนินการจัดสรรที่ดินเพื่อจัดแปลงอพยพให้แก่ราษฎรที่ต้องย้ายออกจากเขตน้ำท่วมตามแนวทางที่กำหนดไว้ในมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๒๐ วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๗ และวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ แต่หากกรณีที่กรมชลประทานไม่สามารถจัดสรรที่ดินแปลงอพยพให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบหรือราษฎรไม่ประสงค์จะรับที่ดินแปลงอพยพ กรมชลประทานได้ดำเนินการขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเพื่อขอจ่ายเงินค่าชดเชยพิเศษเป็นรายกรณี อาทิ

(๑) โครงการเขื่อนแควน้อยอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพิษณุโลก คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๔๖ อนุมัติให้กรมชลประทานเริ่มดำเนินการโครงการ และอนุมัติในหลักการให้กรมชลประทานสามารถจ่ายค่าชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรแปลงอพยพ ในกรณีที่กรมชลประทานไม่สามารถจัดหาที่ดินแปลงอพยพ หรือราษฎรไม่ประสงค์จะรับที่ดินแปลงอพยพ

(๒) โครงการห้วยโสมงอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดปราจีนบุรี คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๒ อนุมัติให้กรมชลประทานเริ่มดำเนินการโครงการ พร้อมทั้งอนุมัติในหลักการ ให้กรมชลประทานสามารถจ่ายค่าชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรที่ดินแปลงอพยพในกรณีที่กรมชลประทานไม่สามารถจัดสรรที่ดินแปลงอพยพให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบ หรือราษฎรไม่ประสงค์จะรับที่ดินแปลงอพยพ

(๓) โครงการกัวคองมา จังหวัดลำปาง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๓ อนุมัติให้ขยายระยะเวลาก่อสร้าง และอนุมัติในหลักการให้จ่ายเงินค่าชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรแปลงอพยพให้แก่ราษฎรที่ถูกเขตชลประทานบริเวณห้วยงานและอ่างเก็บน้ำโครงการฯ ได้

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามมติของคณะกรรมการจัดสรรที่ดินฯ (ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีเป็นประธาน) เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานจึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้จ่ายเงินค่าชดเชยพิเศษให้แก่ราษฎรที่ถูกเขตชลประทานแทนการจัดสรรแปลงอพยพ ตามความต้องการของราษฎร พร้อมทั้งเสนอขอให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากำหนดราคาจ่ายค่าชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรแปลงอพยพ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความถูกต้อง และโปร่งใสต่อไป

๔.๑.๒ งานก่อสร้างเขื่อนหัวงานและอาคารประกอบพร้อมส่วนประกอบอื่น กรมชลประทานได้ว่าจ้างกิจการร่วมค้า บางแสน-นนท์ เป็นผู้ดำเนินการก่อสร้าง ตามสัญญาเลขที่ กจ.๑๓/๒๕๕๓ (กสพ.๒) ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๓ โดยใช้วงเงินค่าก่อสร้าง ๘๕๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท อายุสัญญา ๘๔๐ วัน เริ่มนับอายุสัญญาวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ สิ้นสุดอายุสัญญาวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ต่อมาผู้รับจ้างได้รับการขยายระยะเวลาตามมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง รวมทั้งสิ้น ๓ ครั้ง (ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ วันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ตามลำดับ) และเมื่อรวมกับการขยายระยะเวลาเนื่องจากการส่งมอบพื้นที่ล่าช้า และการแก้ไขแบบสะพาน ๑ แห่ง ส่งผลให้ระยะเวลาก่อสร้างเพิ่มขึ้นเป็น ๑,๖๐๔ วัน โดยมีกำหนดครบอายุสัญญาวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘ ปัจจุบันมีผลงานสะสม ๙๖.๑๐๑% ช้ากว่าแผน ๓.๘๙๙% (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘) แต่เนื่องจากในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๕ ผู้รับจ้างได้แจ้งปัญหาในระหว่างการก่อสร้างถนนลงสันเขื่อนว่าสภาพภูมิประเทศได้เปลี่ยนแปลงไปจากแบบก่อสร้างในสัญญา โดยสภาพธรณีวิทยาของบริเวณที่จะก่อสร้างถนนลงสันเขื่อนในปัจจุบันมีสภาพเป็นหินผุ หากดำเนินการตามแบบก่อสร้างเดิมจะต้องขุดดินปริมาณค่อนข้างมาก ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของลาดเชิงเขา กรมชลประทานจึงได้พิจารณาให้ดำเนินการแก้ไขแบบก่อสร้างดังกล่าว โดยให้ปรับระดับถนนลงสันเขื่อนให้มีระดับสูงขึ้นและเพิ่มการป้องกันลาดเชิงเขาให้มีความมั่นคงมากขึ้น รวมทั้งแก้ไขผิวจราจรของถนนทั้งหมดในส่วนของสัญญาก่อสร้างเขื่อนหัวงานฯ แต่เนื่องจากแบบก่อสร้างตามสัญญาเป็นแบบที่อยู่ในความรับผิดชอบของบริษัทที่ปรึกษา หากมีการแก้ไขต้องให้บริษัทฯ ดำเนินการเท่านั้น ทำให้ต้องใช้ระยะเวลาในการแก้ไขค่อนข้างนาน ซึ่งกรมชลประทานได้อนุมัติแบบที่แก้ไขเรียบร้อยแล้วเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และผู้รับจ้างยืนยันราคาค่างานในส่วนที่ต้องดำเนินการเพิ่มขึ้นจากสัญญา เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๗

จากการแก้ไขและเพิ่มเติมแบบก่อสร้างดังกล่าวข้างต้น ทำให้มีปริมาณงานเพิ่ม-ลดจากสัญญา และส่งผลให้วงเงินค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้นจาก ๘๕๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๘๙๖,๖๐๓,๖๐๐ บาท (เพิ่มขึ้น ๔๓,๖๐๓,๖๐๐ บาท) และต้องใช้ระยะเวลาก่อสร้างเพิ่มขึ้นอีก ๒๑๐ วัน ส่วนงบประมาณที่จะนำมาใช้เป็นค่างานส่วนที่เพิ่มขึ้น จำนวน ๔๓,๖๐๓,๖๐๐ บาท กรมชลประทานจะได้เสนอขอทำความเข้าใจความตกลงกับสำนักงบประมาณต่อไป

๔.๑.๓ งานก่อสร้างคลองส่งน้ำและคลองระบายน้ำพร้อมอาคารประกอบฝั่งขวา กรมชลประทานได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด เทพมงคลสุโขทัย ๒๕๓๑ เป็นผู้ดำเนินการก่อสร้าง ตามสัญญาเลขที่ กจ.๒๕/๒๕๕๖ (กสพ.) ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๖ วงเงินค่าก่อสร้าง ๓๘๗,๗๐๐,๐๐๐ บาท กำหนดอายุสัญญา ๖๓๐ วัน เริ่มอายุวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ สิ้นสุดอายุสัญญาวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ ปัจจุบันผู้รับจ้างอยู่ระหว่างเตรียมการก่อสร้างและยังไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างให้ผู้รับจ้างได้ทั้งหมด เนื่องจากยังอยู่ระหว่างการจ่ายค่าที่ดิน ค่าตอบแทน ค่าร้อยละ ซึ่งปัจจุบันวงเงินงบประมาณค่าที่ดินที่ได้รับการจัดสรรไม่เพียงพอ ทำให้ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างให้แก่ผู้รับจ้างได้ ทั้งนี้ หลังจากได้รับอนุมัติให้เพิ่มวงเงินค่าที่ดินจากคณะรัฐมนตรีแล้ว กรมชลประทานจะได้เร่งรัดการจ่ายเงินให้แก่ราษฎร เพื่อจะได้สามารถส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างให้แก่ผู้รับจ้างต่อไป

๔.๑.๔ งานก่อสร้างคลองส่งน้ำและคลองระบายน้ำพร้อมอาคารประกอบฝั่งซ้าย เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิประเทศ และการใช้ประโยชน์ที่ดิน รวมถึงมีการขยายตัวของชุมชน ทำให้ต้องมีการสำรวจ-ออกแบบ แนวคลองส่งน้ำใหม่ โดยคาดว่าจะแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และจะใช้เวลาในการดำเนินการก่อสร้าง ๓ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๒)

๔.๑.๕ งานก่อสร้างส่วนประกอบอื่น มีความจำเป็นต้องเพิ่มเติมงานก่อสร้างจากแผนงานเดิมที่วางไว้ ได้แก่ งานก่อสร้างถนนรอบอ่างเก็บน้ำ เนื่องจากเมื่อการก่อสร้างเขื่อนหัวงานและอาคารประกอบพร้อมส่วนประกอบอื่นแล้วเสร็จและมีการกักเก็บน้ำในอ่างเก็บน้ำ ถนนเดิมที่อยู่ในเขตพื้นที่อ่างเก็บน้ำจะถูกน้ำท่วม จึงจำเป็นต้องก่อสร้างถนนทดแทนถนนเดิมที่ถูกน้ำท่วม โดยได้ออกแบบก่อสร้างเป็นถนนรอบอ่างเก็บน้ำตามแนวหลักเขตชลประทาน เพื่อทดแทนถนนเดิมที่ถูกน้ำท่วม รวมทั้งเพื่อให้ราษฎรใช้ในการสัญจรและขนส่งผลผลิตทางการเกษตร นอกจากนี้ ถนนรอบอ่างเก็บน้ำดังกล่าวยังสามารถใช้เป็นแนวกำหนดเขตพื้นที่อ่างเก็บน้ำได้อย่างชัดเจน เพื่อป้องกันการบุกรุกพื้นที่เข้าใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตชลประทาน โดยคาดว่าจะใช้งบประมาณในการดำเนินการประมาณ ๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และมีแผนดำเนินการก่อสร้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๒ ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้รับงบประมาณจำนวน ๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับการก่อสร้างถนนรอบอ่างเก็บน้ำ ระยะที่ ๑ ความยาว ๘.๗๗ กิโลเมตร สำหรับถนนรอบอ่างเก็บน้ำส่วนที่เหลือ ความยาวประมาณ ๔๑ กิโลเมตร อยู่ระหว่างการสำรวจ-ออกแบบ คาดว่า จะแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

จากที่กล่าวมาข้างต้นสามารถสรุปงบประมาณทั้งโครงการ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และการวิเคราะห์ทางเศรษฐศาสตร์ได้ดังนี้

รายการ	กรม. อนุมัติไว้เดิม	เสนอขอปรับในครั้งนี้
๑. กรอบวงเงินโครงการ (ล้านบาท)	๖,๗๐๐.๐๐	๙,๕๐๐.๐๐
๑.๑ งบดำเนินงาน	๗๓.๖๕	๗๓.๖๕
๑.๒ งบบุคลากร	๓๔.๐๐	๓๔.๐๐
๑.๓ งบลงทุน	๕,๙๙๖.๕๕	๘,๙๓๓.๗๑
๑.๔ ค่าดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อม	๓๐๐.๐๐	๓๐๐.๐๐
๑.๕ เพื่อเหลือเผื่อขาด	๒๙๕.๘๐	๑๕๘.๖๔
๒. กรอบระยะเวลาโครงการ (ปีงบประมาณ พ.ศ.)		
๒.๑ ระยะเวลาดำเนินงานทั้งโครงการ	๒๕๕๓ - ๒๕๕๙	๒๕๕๓ - ๒๕๖๒
๒.๒ ระยะเวลาก่อนเริ่มผูกพันรายการเขื่อนหัวงานและอาคารประกอบพร้อมส่วนประกอบอื่น	๒๕๕๓ - ๒๕๕๖	๒๕๕๓ - ๒๕๕๙
๓. การวิเคราะห์ทางเศรษฐศาสตร์ (อัตราคิดลด)	ร้อยละ ๑๐	ร้อยละ ๙
๓.๑ มูลค่าปัจจุบันผลตอบแทนสุทธิ (NPV)	๖๖๕ ล้านบาท	๒๔๑ ล้านบาท
๓.๒ อัตราส่วนระหว่างผลตอบแทนต่อค่าลงทุน (B/C Ratio)	๑.๑๕	๑.๑๑
๓.๓ อัตราผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ (EIRR)	๑๑.๒๓ %	๙.๗๗ %

ทั้งนี้ ในการวิเคราะห์ความคุ้มค่าทางเศรษฐศาสตร์ กรมชลประทานได้พิจารณาดำเนินการตามแนวทางและหลักเกณฑ์การวิเคราะห์โครงการของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) โดยที่แนวทางการวิเคราะห์ได้กำหนดอัตราผลตอบแทนทางเศรษฐกิจที่เหมาะสมอยู่ระหว่างร้อยละ ๙ - ๑๒ ซึ่งกรมชลประทานได้พิจารณาอัตราผลตอบแทนทางเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไปจากการเพิ่มขึ้นของกรอบวงเงินที่ต้องใช้ในการดำเนินโครงการแล้ว พบว่ายังอยู่ในช่วงที่ยอมรับได้ตามหลักเกณฑ์ของ สศช. ดังกล่าวข้างต้น

๔.๒ ข้อยกุธหมาย

(๑) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๒๐ ได้อนุมัติหลักการ เรื่องการจัดสรรที่ดินเพื่ออพยพราษฎรออกจากเขื่อนน้ำท่วมเนื่องจากการก่อสร้างโครงการชลประทาน โดยให้กรมชลประทานมีอำนาจหน้าที่จัดสรรที่ดินให้อยู่อาศัย นอกเหนือจากเงินค่าทดแทนทรัพย์สิน ให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งมีที่ดินถูกเขตชลประทานบริเวณหัวงานหรือบริเวณเขื่อนน้ำท่วมหมดทั้งแปลงหรือเหลืออยู่

จนไม่ ...

จนไม่สามารถที่จะอยู่อาศัยหรือประกอบอาชีพได้ โดยจัดสรรให้ครอบครัวละประมาณ ๑๐ ไร่ และการรังวัดแบ่งแปลงที่ดินให้นายช่างรังวัดของกรมที่ดินเป็นผู้ดำเนินการ (ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓)

(๒) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๗ อนุมัติหลักการ ให้กรมชลประทานจัดสรรที่ดินให้แก่ผู้ครอบครองที่ดินโดยชอบหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย ที่ถูกเขตบริเวณห้วยงาน บริเวณเขตนํ้าท่วมหรือบริเวณเขตจัดสรร หมดทั้งแปลง หรือเหลืออยู่น้อยจนไม่สามารถอยู่อาศัยหรือประกอบอาชีพได้ ซึ่งมีบ้านเรือนอยู่อาศัยในบริเวณดังกล่าว ก่อนวันที่กรมชลประทานเข้าดำเนินการสำรวจ สำหรับวิธีการจัดสรรที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินนั้น ให้จัดโดยวิธีให้สิทธิใช้ที่ดินตามมาตรา ๑๒ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ตามมติของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ (ตามหนังสือที่อ้างถึง ๔)

(๓) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ เห็นชอบให้แก้ไขหลักการจัดสรรที่ดิน ให้แก่ราษฎรที่ถูกเขตชลประทานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๗ ดังนี้ “ให้กรมชลประทานจัดสรรที่ดินให้แก่ผู้ครอบครองที่ดินโดยชอบหรือไม่ชอบด้วยกฎหมายที่ถูกเขตบริเวณห้วยงาน บริเวณเขตนํ้าท่วมหรือบริเวณเขตจัดสรร หมดทั้งแปลงหรือเหลืออยู่น้อยจนไม่สามารถอยู่อาศัยได้ ก่อนวันที่กรมชลประทานเข้าดำเนินการสำรวจ” (ตามหนังสือที่อ้างถึง ๕)

๕. แผนปฏิบัติการ

กรมชลประทานได้จัดทำแผนปฏิบัติการในช่วงระยะ ๓ เดือน ๖ เดือน ๙ เดือน และ ๑ ปี ไว้ดังนี้

๕.๑ งานที่ต้องดำเนินการในช่วงระยะเวลา ๓ เดือน (ไตรมาสแรก ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘) ได้แก่

(๑) เริ่มดำเนินการตรวจสอบทรัพย์สิน และจัดทำบัญชี พร้อมขออนุมัติงบประมาณจ่ายเป็นค่าชดเชยค่าที่ดินของราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการเวนคืนที่ดินเนื่องจากการก่อสร้างคลองส่งน้ำ และคลองระบายพร้อมอาคารประกอบฝั่งขวา โดยจะใช้งบประมาณในปี ๒๕๕๘ จำนวน ๗๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท ปัจจุบันเบิกจ่ายแล้วเป็นเงิน ๕๑,๒๓๗,๓๓๕.๑๗ บาท (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘)

(๒) งานก่อสร้างถนนรอบอ่างเก็บน้ำ ระยะที่ ๑ โดยใช้งบประมาณปี ๒๕๕๘ จำนวน ๔๙,๕๐๐,๐๐๐ บาท ดำเนินการประกวดราคาเมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ใช้ระยะเวลาก่อสร้าง ๒๑๐ วัน โดยได้ดำเนินการจ้างผู้รับจ้างให้เข้าปฏิบัติงานแล้วตั้งแต่วันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ มีกำหนดสิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง มีผลงานสะสม ๕๑.๕๔% (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘)

๕.๒ งานที่ต้องดำเนินการในช่วงระยะเวลา ๖ เดือน (ไตรมาสที่ ๒ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘) ได้แก่

(๑) ดำเนินการตรวจสอบทรัพย์สิน และจัดทำบัญชี เพื่อขออนุมัติงบประมาณและเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อเป็นค่าทดแทนทรัพย์สินเพื่อดำเนินการก่อสร้างคลองส่งน้ำ ฝั่งขวา

(๒) ดำเนินการก่อสร้างและควบคุมงานก่อสร้างถนนรอบอ่างเก็บน้ำ ระยะที่ ๑ ให้เป็นไปตามแผนงานของสัญญา

(๓) งานก่อสร้างคลองส่งน้ำและคลองระบายน้ำพร้อมอาคารประกอบฝั่งขวา ปัจจุบันได้จ้างให้ผู้รับจ้างเข้าปฏิบัติงาน เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๘

(๔) ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อแก้ไขและพัฒนาสิ่งแวดล้อม โดยกรมชลประทานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามแผนปฏิบัติการฯ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

๕.๓ งานที่ ...

๕.๓ งานที่ต้องดำเนินการในช่วงระยะเวลา ๙ เดือน (ไตรมาสที่ ๓ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘) ได้แก่

(๑) ดำเนินการตรวจสอบทรัพย์สิน และจัดทำบัญชี เพื่อขออนุมัติงบประมาณและเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อเป็นค่าทดแทนทรัพย์สินเพื่อดำเนินการก่อสร้างคลองส่งน้ำฯ ผังขวา

(๒) ดำเนินการก่อสร้างและควบคุมงานก่อสร้างถนนรอบอ่างเก็บน้ำ ระยะที่ ๑ ให้เป็นไปตามแผนงานของสัญญา

(๓) ดำเนินการก่อสร้างและควบคุมงานก่อสร้างคลองส่งน้ำและคลองระบายน้ำ พร้อมอาคารประกอบผังขวา ให้เป็นไปตามแผนงานของสัญญา

(๔) ดำเนินการติดตามผลการดำเนินงาน และตรวจสอบการปฏิบัติงานจากหน่วยงานต่างๆ ที่ได้รับงบประมาณในการดำเนินงานค่าใช้จ่ายตามแผนปฏิบัติการเพื่อแก้ไขและพัฒนาสิ่งแวดล้อม

๕.๔ งานที่ต้องดำเนินการในช่วงระยะเวลา ๑ ปี (ไตรมาสที่ ๔ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘) ได้แก่

(๑) ดำเนินการตรวจสอบทรัพย์สิน และจัดทำบัญชี เพื่อขออนุมัติงบประมาณและเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อเป็นค่าทดแทนทรัพย์สินเพื่อดำเนินการก่อสร้างคลองส่งน้ำฯ ผังขวา รวมทั้งจ่ายค่าอุทธรณ์ที่ดินและค่าชดเชยพิเศษแทนการจัดแปลงอพยพ (โดยจะสามารถเริ่มดำเนินการได้หลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการให้กรมชลประทานสามารถจ่ายค่าชดเชยพิเศษแทนการจัดแปลงอพยพแล้ว)

(๒) ดำเนินการก่อสร้างและควบคุมงานก่อสร้างคลองส่งน้ำและคลองระบายน้ำ พร้อมอาคารประกอบผังขวา ให้เป็นไปตามแผนงานของสัญญา

(๓) ดำเนินการติดตาม ตรวจสอบ รวมทั้งสรุปผลการปฏิบัติงาน และผลการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานต่างๆ ที่ได้รับงบประมาณในการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการเพื่อแก้ไขและพัฒนาสิ่งแวดล้อม ที่ได้ดำเนินการภายใน ๑ ปี

๖. รายงานวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ
ไม่มี

๗. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

๗.๑ ผลประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับหลังจากการก่อสร้างโครงการแล้วเสร็จ

(๑) มีพื้นที่ชลประทานในฤดูฝน ๔๔,๐๐๐ ไร่ ครอบคลุมพื้นที่ ๑๑ ตำบล ได้แก่ ตำบลท่าบุญมี ตำบลเกาะจันทร์ อำเภอกะเจันท์ ตำบลนาเริก ตำบลนาวังหิน ตำบลบ้านช้าง ตำบลหนองเหียง ตำบลหนองปรือ ตำบลวัดหลวง ตำบลหัวถนน ตำบลไร่หลักทอง ตำบลท่าข้าม อำเภอนนทบุรี จังหวัดชลบุรี

(๒) น้ำเพื่อการอุปโภค-บริโภค อุตสาหกรรม ปศุสัตว์ และรักษาสมดุลของระบบนิเวศน์

(๓) ช่วยป้องกันและบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่อำเภอนนทบุรี อำเภอนนทบุรี จังหวัดชลบุรี รวมทั้งพื้นที่เขตเศรษฐกิจสำคัญ เช่น นิคมอุตสาหกรรมอมตะนคร

(๔) เป็นแหล่งท่องเที่ยว

(๕) เป็นแหล่งน้ำเพื่อการประมงและขยายพันธุ์สัตว์น้ำ

๗.๒ ผลสัมฤทธิ์

ช่วงเดือนกันยายนถึงตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ เกิดภาวะฝนตกหนักมากในพื้นที่จังหวัดชลบุรี ส่งผลให้มีปริมาณน้ำสะสมในพื้นที่ไหลลงสู่พื้นที่เก็บกักน้ำของอ่างเก็บน้ำคลองหลวงจนเต็มความจุ ทำให้สามารถบรรเทาปัญหาน้ำท่วมในเขตอำเภอนนทบุรี อำเภอนนทบุรี และอำเภอกะเจันท์ รวมทั้งบรรเทาผลกระทบ

ที่จะเกิดขึ้น ...

ที่จะเกิดขึ้นต่อการคมนาคมขนส่ง พื้นที่การเกษตร รวมทั้งเขตเศรษฐกิจที่สำคัญของจังหวัดชลบุรีอีกด้วย และนับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นมา กรมชลประทานได้มีน้ำที่ได้อำนาจจากอ่างเก็บน้ำมาบริหารจัดการ โดยการระบายน้ำลงสู่ลำน้ำเดิม เพื่อสนับสนุนพื้นที่เกษตรกรรมได้ประมาณ ๓๕,๕๐๐ ไร่ แบ่งเป็น ๒ ตำบล ในอำเภอเกาะจันทร์ และอีก ๑๒ ตำบลในอำเภอนนทบุรี พร้อมทั้งส่งน้ำสนับสนุนการผลิตน้ำประปาเพื่อการอุปโภค - บริโภค ให้แก่ราษฎร ๒๘๐ ครัวเรือน รวมทั้งพื้นที่ในกองบัญชาการช่วยรบที่ ๑ กองทัพภาคที่ ๑ นอกจากนี้ ประชาชนในท้องถิ่นยังได้ใช้พื้นที่โดยรอบอ่างเก็บน้ำเป็นสถานที่ท่องเที่ยวพักผ่อนหย่อนใจอีกด้วย

๗.๓ เป้าหมายและตัวชี้วัด

โครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง จังหวัดชลบุรี มีเป้าหมายและตัวชี้วัดเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จทั้งโครงการ ดังนี้

(๑) เป้าหมายที่ ๑ สามารถเพิ่มพื้นที่ชลประทาน ๔๔,๐๐๐ ไร่ โดยมีตัวชี้วัดเป็นจำนวนพื้นที่ชลประทานที่ก่อสร้างได้ (ไร่)

(๒) เป้าหมายที่ ๒ สามารถส่งน้ำเพื่อการอุปโภค-บริโภค อุตสาหกรรม ปศุสัตว์ และรักษาสมดุลของระบบนิเวศน์ ปีละ ๑๑.๙๐ ล้านลูกบาศก์เมตร โดยมีตัวชี้วัดเป็น ปริมาณน้ำที่สามารถส่งให้เพื่ออุปโภค-บริโภค อุตสาหกรรม ปศุสัตว์ และรักษาสมดุลของระบบนิเวศน์ (ล้านลูกบาศก์เมตร)

๘. ผลกระทบ

เนื่องจากวัตถุประสงค์ในการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง จังหวัดชลบุรี คือ เพื่อพัฒนาแหล่งน้ำต้นทุนไว้สำหรับการเกษตร การอุปโภคบริโภค อุตสาหกรรม และการท่องเที่ยว ตลอดจนเพื่อการป้องกันและบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ชุมชนและเขตอุตสาหกรรม ดังนั้น หากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไม่ได้รับอนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาดำเนินโครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง จังหวัดชลบุรี และไม่ได้รับการอนุมัติในหลักการให้สามารถจ่ายค่าชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรแปลงอพยพให้ราษฎรที่ถูกเขตชลประทานจะส่งผลกระทบโดยตรงต่อเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของโครงการที่วางไว้

๙. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ในส่วนของงบประมาณที่จะนำมาใช้เป็นค่างานที่เพิ่มขึ้นสำหรับงานก่อสร้างเขื่อนหัวงานและอาคารประกอบพร้อมส่วนประกอบอื่น จำนวนเงิน ๔๓,๖๐๓,๖๐๐ บาท กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานจะได้ขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณเพื่อพิจารณาจัดสรรงบประมาณเหลือจ่ายของกรมชลประทาน มาเพื่อดำเนินการต่อไป ส่วนงบประมาณที่จะนำมาใช้สำหรับดำเนินการกิจกรรม/งานอื่นๆ ที่เพิ่มขึ้นนั้น กรมชลประทานจะได้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒ ตามความเหมาะสมต่อไป

๑๐. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงบประมาณมีหนังสือ ที่ ๐๗๐๙/๑๐๘๑๓ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ เห็นสมควรให้กรมชลประทานนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติเพิ่มกรอบวงเงินของโครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง จังหวัดชลบุรี จากเดิม ๖,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๙,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และขออนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการจากเดิม ๗ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๙) เป็น ๑๐ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๖๒) รวมทั้งขอเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันรายการก่อสร้างเขื่อนหัวงานและอาคารประกอบ พร้อมส่วนประกอบอื่น จากวงเงิน ๘๕๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๘๙๖,๖๐๓,๖๐๐ บาท และขยายระยะเวลาดำเนินการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ

จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๖ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๔ ตามระเบียบการก่องหนี่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ (๓) ที่กำหนดให้การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่องหนี่ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ ให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี และขอให้กรมชลประทานนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติในหลักการให้จ่ายค่าชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรแปลงอพยพให้แก่ราษฎรที่ถูกเขตชลประทาน บริเวณหัวงานและอ่างเก็บน้ำ โครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง จังหวัดชลบุรี เพื่อที่กรมชลประทานจะสามารถดำเนินการโครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง จังหวัดชลบุรี ได้อย่างต่อเนื่องและบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการที่กำหนดไว้ต่อไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑๑. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบการก่องหนี่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๗ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการ วงเงิน ระยะเวลา หรือรายละเอียดของรายการก่องหนี่ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการดังต่อไปนี้ (๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่องหนี่ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานงบประมาณพิจารณา เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

๑๒. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาดังนี้

๑๒.๑ อนุมัติให้เปลี่ยนแปลงรายละเอียดการดำเนินโครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง จังหวัดชลบุรี จากเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๒ โดยเพิ่มกรอบวงเงินทั้งโครงการจากวงเงินเดิม ๖,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นวงเงิน ๙,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และขยายระยะเวลาดำเนินโครงการจากเดิม ๗ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๙) เป็น ๑๐ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๖๒)

๑๒.๒ อนุมัติให้เปลี่ยนแปลงรายละเอียดในการก่องหนี่ผูกพันรายการก่อสร้างเขื่อนหัวงานและอาคารประกอบพร้อมส่วนประกอบอื่น โครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง จังหวัดชลบุรี จากเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓ โดยเพิ่มวงเงินก่องหนี่ผูกพัน จากวงเงินเดิม ๘๕๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นวงเงิน ๘๖๖,๖๐๓,๖๐๐ บาท และขยายระยะเวลาก่องหนี่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๙

๑๒.๓ อนุมัติในหลักการให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานสามารถจ่ายค่าชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรแปลงอพยพให้แก่ราษฎรที่ถูกเขตชลประทาน ตามมติของคณะกรรมการจัดสรรที่ดินอพยพราษฎรที่ถูกเขตชลประทานจังหวัดชลบุรี เนื่องจากราษฎรประสงค์ที่จะขอรับเงินชดเชยแทนการจัดสรรแปลงอพยพ ประกอบกับรัฐไม่สามารถจัดสรรแปลงอพยพให้แก่ราษฎรที่ถูกเขตชลประทานได้ (ตามนัยข้อ ๔.๑.๑) พร้อมทั้งอนุมัติการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากำหนดราคาจ่ายค่าชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรแปลงอพยพ ประกอบด้วย

- | | |
|---|---------------|
| (๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี | ประธานกรรมการ |
| (๒) เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดชลบุรี | กรรมการ |
| (๓) ผู้อำนวยการสำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๙ (ชลบุรี) | กรรมการ |

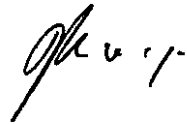
- | | |
|--|------------|
| (๔) นายอำเภอป่องทอง | กรรมการ |
| (๕) นายอำเภอเกาะจันทร์ | กรรมการ |
| (๖) ผู้อำนวยการสำนักงานก่อสร้างชลประทานขนาดใหญ่ที่ ๘ | กรรมการ |
| สำนักพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่ กรมชลประทาน | |
| (๗) หัวหน้าฝ่ายจัดหาที่ดิน ๙ | กรรมการและ |
| สำนักกฎหมายและที่ดิน กรมชลประทาน | เลขานุการ |

โดยให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่

- (๑) กำหนดราคาค่าชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรแปลงอพยพและบุคคลผู้มีสิทธิที่จะได้รับเงินค่าชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรแปลงอพยพ โดยคำนึงถึงการเป็นผู้ครอบครองอยู่ในบริเวณห้วงงานหรือบริเวณเขตนํ้าท่วมอยู่ก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้เปิดโครงการ
- (๒) แต่งตั้งคณะกรรมการจ่ายเงินค่าชดเชยพิเศษและคำนวณราคาตามที่คณะกรรมการกำหนดให้ พร้อมทั้งจัดทำบัญชีค่าชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรแปลงอพยพ เสนอคณะกรรมการพิจารณา
- (๓) พิจารณาผลการสำรวจตรวจสอบของคณะกรรมการ โดยถือเอาความเห็นชอบของคณะกรรมการเป็นหลักฐานในการจ่ายเงินค่าชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรแปลงอพยพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปีติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน
สำนักพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๑๐๔๐
โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๐๖๕๓