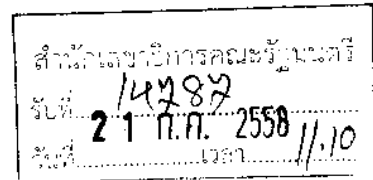


ด่วนที่สุด
ที่ กต ๐๗๐๓/๕๑๕



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ความเห็นต่อการลงนามในร่างความตกลงในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๓๓๗๘

ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๐**

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอความเห็นต่อการลงนามในร่างความตกลงในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย (Asia Infrastructure Investment Bank: AIIB) ความละเอียด
แจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้ **จัดเข้าวาระ 21 ก.ค. 2558**

๑. ไม่มีข้อขัดข้องในหลักการต่อข้อเสนอของกระทรวงการคลัง ทั้ง ๔ ข้อ ได้แก่

(๑) ให้ความเห็นชอบร่างความตกลงในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย (๒) อนุมัติ
การลงนามในร่างความตกลงฯ พร้อมทั้งมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนาม
ในร่างความตกลงฯ (๓) มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers)
ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในความตกลงฯ เมื่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ให้
ความเห็นชอบร่างความตกลงฯ และ (๔) อนุมัติงบประมาณสำหรับการลงเงินทุนในการจัดตั้ง AIIB ในส่วน
ของไทย ตามสัดส่วนขนาดเศรษฐกิจตามข้อเสนอของคณะทำงานระหว่างประเทศ หากกระทรวงการคลัง
และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วว่า ข้อเสนอดังกล่าวสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย
ในการเป็นสมาชิก AIIB รวมทั้งจะไม่เป็นภาระทางการคลังของไทย ตลอดจนปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่
ตามกฎหมาย

๒. เนื้อหาและสาระสำคัญของร่างความตกลงฯ สอดคล้องกับความตกลงในการจัดตั้ง
ธนาคารเพื่อการพัฒนาระดับพหุภาคี (Multilateral Development Banks: MDBs) และตอบสนองต่อ
ความต้องการด้านการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน โดยเน้นการดำเนินงานของ AIIB ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น
นอกจากนี้ ร่างความตกลงฯ ได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมผู้เจรจาหลักในการจัดตั้ง AIIB (Chief
Negotiator's Meeting: CNM) ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากประเทศสมาชิกทั้ง ๕๗ ประเทศ

๓. ขอยืนยันความเห็นเดิม คือ การลงเงินทุนในการจัดตั้ง AIIB จะช่วยส่งเสริมบทบาท
ของไทยในการผลักดันเรื่องการสร้างความเชื่อมโยงในภูมิภาค ทั้งภายใต้กรอบอาเซียน และกรอบความร่วมมือ
อนุภูมิภาคต่าง ๆ อาทิ กรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงต่าง ๆ และความริเริ่มแห่ง
อ่าวเบงกอลสำหรับความร่วมมือหลากหลายสาขาทางวิชาการและเศรษฐกิจ นอกจากนี้ ยังจะเป็นการแสดงให้เห็น
ชัดเจนว่า ไทยให้ความสำคัญกับความสัมพันธ์อันยาวนานกว่า ๔๐ ปี ระหว่างไทย - จีน และพร้อมที่จะเป็น
พันธมิตรอันใกล้ชิดกับจีนในการสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมในภูมิภาค

/ ๔. การลงเงินทุน...

๔. การลงเงินทุนตามข้อเสนอของคณะทำงานระหว่างประเทศ (Multilateral Interim Secretariat: MIS) กล่าวคือ ร้อยละ ๑.๔๒๗๕ ของเงินทุนจากสมาชิกผู้ก่อตั้งทั้งหมด (หรือคิดเป็นมูลค่าทั้งสิ้น ๑,๔๒๗.๕๓ ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเท่ากับ ๔๗,๒๕๑.๒๔ ล้านบาท) จะทำให้ไทยเป็นผู้ลงทุนมากเป็นลำดับที่ ๑๖ จากสมาชิกทั้งหมด ๕๗ ประเทศ และเป็นลำดับที่ ๒ จากสมาชิกในกลุ่มอาเซียน (รองจากอินโดนีเซีย) ซึ่งน่าจะส่งเสริมให้ไทยอยู่ในสถานะที่สามารถมีบทบาทในการเจรจาต่อรองและกำหนดนโยบาย กฎเกณฑ์ โครงสร้าง รวมทั้ง ทิศทางการดำเนินงานของ AIIB ให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อไทยได้ต่อไป

๕. ประเด็นข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ ประเด็นด้านสารัตถะและถ้อยคำ

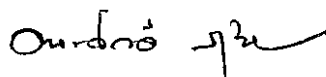
กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะของร่างความตกลงฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สามารถปฏิบัติ ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน

๕.๒ ประเด็นมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

ร่างความตกลงฯ มีสาระสำคัญที่กำหนดพันธกรณีของประเทศสมาชิก อาทิ การลงทุน การจัดให้ AIIB มีสถานะเป็นนิติบุคคล การจัดให้มีการคุ้มครองและเอกสิทธิ์ การยกเว้นภาษี และมีข้อบทเกี่ยวกับการระงับข้อพิพาทระหว่าง AIIB กับประเทศสมาชิกให้เข้าสู่กระบวนการอนุญาโตตุลาการ ซึ่งเป็นบริบทที่เป็นการแสดงเจตนาก่อให้เกิดพันธกรณีในลักษณะที่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาร่างความตกลงฯ ดังนั้น ร่างความตกลงฯ จึงเข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง และต้องได้รับความเห็นชอบจาก สภานิติบัญญัติแห่งชาติก่อนการลงนาม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๔๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗