

ด่วนที่สุด

ที่ อส ๐๐๐๕/ ส.วิ.๒๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส16199

รับที่ : ธ14473/58

วันที่ : 17 ก.ค. 58 เวลา : 10:27

สำนักงานอัยการสูงสุด
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การลงนามในร่างความตกลงในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๓๓๗๘ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การลงนามในร่างความตกลงในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอให้สำนักงานอัยการสูงสุดเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานอัยการสูงสุด ขอเรียนดังนี้

๑. ความตกลงในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย (Articles of Agreement of the Asian Infrastructure Investment Bank : AIIB) ฉบับนี้ ประเทศไทยได้แสดงเจตนารมณ์ในเบื้องต้นโดยการลงนามในบันทึกความเข้าใจเพื่อเป็นผู้ร่วมก่อตั้ง AIIB อย่างเป็นทางการ ตั้งแต่ในคราวประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ และร่างความตกลงได้ผ่านการพิจารณาของคณะทำงานระหว่างประเทศ (Multilateral Interim Secretariat) จากผู้แทนจากประเทศสมาชิกทั้งหมด ๕๗ ประเทศ รวมถึงผู้แทนจากประเทศไทยมาแล้ว และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบในหลักการให้กระทรวงการคลังผู้แทนไทยเจรจาเกี่ยวกับสัดส่วนเงินลงทุนของไทยในการจัดตั้ง AIIB ดังกล่าว ความตกลงฉบับนี้ สมาชิกผู้ก่อตั้งจำนวน ๕๐ ประเทศ รวมทั้งประเทศในภาคอาเซียนและประเทศในกลุ่มยุโรปหลายประเทศ ได้ร่วมลงนามในความตกลงฯ ดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน

โดย...

โดยความตกลงนี้ ได้เปิดให้ผู้ที่จะเข้าเป็นสมาชิก (Prospective Founding Members) จำนวนอีก 7 ประเทศ ซึ่งรวมถึงประเทศไทยลงนามได้จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยจะต้องมีการให้สัตยาบัน (ratification) การยอมรับ (acceptance) หรือการอนุมัติ (approval) จากประเทศผู้ลงนาม (Signatories) ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ เว้นแต่โดยมติพิเศษของสภาผู้ว่าการ (Board of Governors) จะอนุมัติให้มีการขยายเวลา แต่ความตกลงดังกล่าวยังไม่มีผลบังคับใช้จนกว่าจะมีการนำส่งสัตยาบันสารจากประเทศผู้ลงนามไม่น้อยกว่า ๑๐ ประเทศและมีสัดส่วนการลงทุนในเบื้องต้น (Initial Subscriptions) รวมกันไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของวงเงินลงทุนทั้งหมดตามสัดส่วนการลงทุนที่กำหนดไว้ในเอกสารในภาคผนวก A (Schedule A) แนบท้ายความตกลงดังกล่าว ทั้งนี้ตาม Article ๕๗, ๕๘ และ ๕๙ ของความตกลง

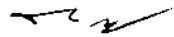
ดังนั้น หากกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า การเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกในการจัดตั้ง AIIB (Founding Member) ตามความตกลงฉบับนี้ จะเป็นประโยชน์โดยรวมทั้งต่อประเทศไทยและประเทศอื่นๆ ในภูมิภาคเอเชีย และสัดส่วนเงินลงทุนของไทยในการจัดตั้งธนาคาร ตามที่ได้รับการจัดสรรตามเอกสารในภาคผนวก A (Schedule A) แนบท้ายความตกลงดังกล่าว ซึ่งจะมีผลต่อสถานะและสิทธิในการออกเสียงตลอดจนบทบาทการมีส่วนร่วมของประเทศใน AIIB นั้น มีความเหมาะสมกับฐานะและนโยบายของประเทศไทย ตลอดจนให้ผลตอบแทนคุ้มค่าและเป็นประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศแล้ว สำนักงานอัยการสูงสุดไม่มีข้อขัดข้องในสาระสำคัญของความตกลงและการเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกของประเทศไทยตามความตกลงดังกล่าวแต่อย่างใด

๒. ธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย หรือ AIIB จะมีสถานะเป็นสถาบันการเงินระหว่างประเทศ ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามสนธิสัญญาพหุภาคีระหว่างประเทศสมาชิกผู้ร่วมลงทุนในการจัดตั้งความตกลงในการจัดตั้ง AIIB (Articles of Agreement of the Asian Infrastructure Investment Bank) จึงเป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศ มีผลผูกพันภาคีสมาชิกภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศและมีผลผูกพันงบประมาณของประเทศไทยในการร่วมลงทุนก่อตั้งธนาคารดังกล่าว และความตกลงในการจัดตั้ง AIIB ดังกล่าวกำหนดพันธกรณีให้ภาคีสมาชิกจะต้องมีมาตรการด้านกฎหมายรองรับเพื่อให้อำนาจรัฐในการปฏิบัติตามข้อผูกพันในความตกลงดังกล่าว รวมตลอดถึงการให้เอกสิทธิ (privileges) ความคุ้มกัน (immunities) และสิทธิที่จะได้รับการยกเว้น (exemptions) บางประการ รวมถึงด้านทางภาษี (exemption from taxation) ให้แก่ AIIB และทรัพย์สินหรือสินทรัพย์ (assets and archives) ของ AIIB บางประการ ตลอดจนให้สิทธิพิเศษแก่เจ้าหน้าที่และลูกจ้าง (officers and employees) ของ AIIB ภายในประเทศไทย และในประเทศภาคีสมาชิกอื่นๆ ฯลฯ ทั้งนี้ ตามข้อบทต่างๆ ใน Chapter IX ของความตกลง สำนักงานอัยการสูงสุดมีความเห็นเบื้องต้นว่า ความตกลงฉบับนี้จำเป็นต้องมีการตรากฎหมายอนุวัติการให้เป็นไปตามความตกลงก่อนให้สัตยาบันในความตกลงดังกล่าวซึ่งเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องได้รับความเห็นชอบ

จากสภานิติบัญญัติแห่งชาติก่อน ตามมาตรา ๒๓ วรยศสอง แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

จึงเรียนมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายตระกูล วินิจฉัยภาค)

อัยการสูงสุด

สำนักงานที่ปรึกษากฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๔๒ ๑๔๕๐

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๔๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ csel@ago.go.th