

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๕๔๒(๓)๑.๑๒/๒๖๑๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ16251 ก.ค. ก.สง
รับที่ : ๑14050/58 ก.น.๖ ✓
วันที่ : 10 ก.ค. 58 เวลา : 14:00

กระทรวงศึกษาธิการ

กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

ศ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๒. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๓. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ.
จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๔. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย
จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๕. บันทึกวิเคราะห์สรุปเหตุและความจำเป็นประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

๑.๑.๑ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๖ มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒเสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ. ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากสภามหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ดำเนินการปรับเปลี่ยนมหาวิทยาลัยจากมหาวิทยาลัยส่วนราชการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการและส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา

๑.๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ. เสร็จสิ้นในวาระที่หนึ่งแล้ว ต่อมามหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒได้ขอชะลอการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อไปดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมจากบุคลากรของมหาวิทยาลัย ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่าอาจมีผลกระทบต่อหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการมาแล้ว จึงส่งคืนร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเพื่อให้มหาวิทยาลัยดำเนินการให้ได้ข้อยุติเสียก่อนและหากยังมีความประสงค์จะเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ก็สามารถดำเนินการตามขั้นตอนการเสนอร่างกฎหมายต่อไปได้

/๑.๑.๓ มหาวิทยาลัย...

๑.๑.๓ มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๑๙.๑.๐๒/๓๘๙ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ แจ้งว่า สภามหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๘ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ. และให้นำเสนอสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๑.	การปฏิรูประบบราชการ	เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๑	กำหนดหลักการไม่ให้เพิ่มอัตราข้าราชการใหม่ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ และให้ส่วนราชการยุบเลิกตำแหน่งไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๘๐ และจำนวนตำแหน่งจากการเกษียณอายุราชการ
๒.	ขอส่งแผนปฏิบัติการในการดำเนินการปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาล	เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๒	เห็นชอบหลักการแผนปฏิบัติการในการปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาล
๓.	ขออนุมัติการจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการ	เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒	อนุมัติหลักการให้มหาวิทยาลัยจ้างลูกจ้างในลักษณะการจ้างพิเศษที่มีวาระการจ้างที่กำหนดเวลาชัดเจนแทนการบรรจุข้าราชการใหม่
๔.	ขอทบทวนการอนุมัติจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการ	เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒	เห็นชอบหลักการให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างบุคคลตามสัญญาจ้างจนกว่ามหาวิทยาลัยจะปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ
๕.	หลักการและแนวทางการดำเนินการเพื่อสนับสนุนการปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ	เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๔๓	เห็นชอบหลักการและแนวทางในการดำเนินการปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๖.	ร่างพระราชบัญญัติของมหาวิทยาลัยต่างๆ ที่จะออกนอกระบบ	เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๔๖	กำหนดหลักการกลางให้มหาวิทยาลัยปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ
๗.	ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนเรศวร พ.ศ.	เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๗	กำหนดหลักการคำเรียกสถานภาพของบุคลากรว่า “พนักงานมหาวิทยาลัย”

การที่มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ มีสถานะเป็นมหาวิทยาลัยของรัฐและเป็นส่วนราชการ ทำให้ต้องดำเนินงานภายใต้ระบบราชการที่ใช้แนวทางปฏิบัติเช่นเดียวกับทุกกระทรวง ทบวง กรม ซึ่งภารกิจของสถาบันอุดมศึกษาจะแตกต่างกับภารกิจของส่วนราชการอื่น เพราะต้องมุ่งเน้นการพัฒนาศักยภาพและความเป็นเลิศทางด้านวิชาการ ซึ่งต้องอาศัยความคล่องตัวและความอิสระเป็นเครื่องมือในการทำงานที่เหมาะสมกับสภาพมหาวิทยาลัยให้สอดคล้องกับแนวนโยบายการพัฒนาประเทศของรัฐบาล เพื่อสร้างสรรค์ปัญญาแก่สังคม ซึ่งการอยู่ภายใต้ระบบราชการจะทำให้มีข้อจำกัดในการดำเนินการตามภารกิจบนพื้นฐานหลักการอุดมศึกษาที่ต้องจัดการศึกษาเพื่อตอบสนองความต้องการกำลังคนเพื่อทันกับสถานการณ์ในโลกปัจจุบัน ประกอบกับคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๑ ได้มีมติเกี่ยวกับมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐว่าไม่ให้ส่วนราชการเพิ่มอัตราใหม่ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ นอกจากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๒ เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ และเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๔๓ มีมติเห็นชอบหลักการแผนปฏิบัติการในการดำเนินการปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาล รวมทั้งอนุมัติหลักการให้มหาวิทยาลัยของรัฐจ้างลูกจ้างในลักษณะการจ้างพิเศษที่มีวาระการจ้างที่กำหนดเวลาชัดเจนแทนการบรรจุข้าราชการใหม่เพื่อรองรับการปรับเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ภายหลังจากที่ได้มีมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว สถาบันอุดมศึกษาได้บรรจุบุคลากรเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยจำนวนมาก แต่ไม่มีกฎหมายรองรับสถานะในการทำงาน สิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการ แต่อย่างใด รวมทั้งบุคลากรที่เป็นพนักงานมหาวิทยาลัยในมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒด้วย จึงจำเป็นต้องยกร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อรองรับการทำงานของบุคลากรดังกล่าวข้างต้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๒ เห็นชอบแผนปฏิบัติการในการดำเนินการปรับเปลี่ยนมหาวิทยาลัยที่เป็นส่วนราชการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐเพื่อเตรียมการปรับเปลี่ยนมหาวิทยาลัยที่เป็นส่วนราชการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ และเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้มหาวิทยาลัยที่เป็นส่วนราชการจ้างลูกจ้างในลักษณะการจ้างพิเศษแทนการบรรจุข้าราชการ โดยให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับจ้างบุคคลตามสัญญาจ้างจนกว่ามหาวิทยาลัยจะเปลี่ยนสถานภาพเป็น

มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ต่อมาในวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๔๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการ และแนวทางการปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ โดยกำหนด วิธีการและการปรับเปลี่ยนข้าราชการเข้าสู่การเป็นพนักงานของมหาวิทยาลัยของรัฐตามแนวทางของ คณะกรรมการส่งเสริมสนับสนุนให้มหาวิทยาลัยของรัฐปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ จากมติ คณะรัฐมนตรีดังกล่าว ทำให้ในปัจจุบันมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒมีบุคลากรที่เป็นพนักงานมหาวิทยาลัย มากกว่าจำนวนข้าราชการและได้เตรียมความพร้อมที่จะปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ เป็นเวลานาน ประกอบกับพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติให้สถานศึกษาของรัฐที่จัดการ การศึกษาระดับปริญญาสามารถดำเนินการได้โดยอิสระ สามารถพัฒนาระบบบริหารและการจัดการที่เป็น ของตนเองมีความคล่องตัว มีเสรีภาพทางวิชาการ และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสภามหาวิทยาลัยตามกฎหมาย ว่าด้วยการจัดตั้งสถานศึกษานั้นๆ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดมาตรการในการเตรียมการปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็น มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ จึงมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนระบบโครงสร้าง การบริหารงานในมหาวิทยาลัยเสียใหม่ให้เป็นมหาวิทยาลัยที่ไม่เป็นส่วนราชการแต่เป็นหน่วยงานและอยู่ในกำกับ ดูแลของรัฐบาล สามารถดำเนินการได้โดยอิสระ และพัฒนาระบบบริหารและการจัดการที่เป็นของตนเอง มีความคล่องตัว มีเสรีภาพทางวิชาการ และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสภามหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๑๔ วรรคสอง กำหนดว่า ร่างพระราชบัญญัติจะเสนอได้ก็แต่โดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติร่วมกันจำนวนไม่น้อยกว่ายี่สิบห้าคน หรือคณะรัฐมนตรีหรือสภาปฏิรูปแห่งชาติ แต่ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินจะเสนอได้ก็แต่โดยคณะรัฐมนตรี โดยพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ กำหนดว่า การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องต่อไปนี้... (๒) ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด ดังนั้น กระทรวงศึกษาธิการจึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย ศรีนครินทรวิโรฒพ.ศ. และให้นำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อตราเป็นกฎหมายต่อไป

๓. ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ.แล้ว เห็นว่าร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ. ประกอบด้วยบทบัญญัติทั้งสิ้น ๘๒ มาตรา แบ่งเป็น ๘ หมวด และบทเฉพาะกาล มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑. ปรับเปลี่ยนมหาวิทยาลัยจากมหาวิทยาลัยที่เป็นส่วนราชการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับ ของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบการบริหารราชการแผ่นดินและกฎหมายว่าด้วยการ ปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น และไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ (มาตรา ๕)

๒. กิจกรรมของมหาวิทยาลัยไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทนแต่ไม่ตัดสิทธิ ที่จะประกันตนด้วยความสมัครใจ (มาตรา ๑๓)

๓. มหาวิทยาลัยมีอำนาจในการซื้อ ขาย จ้าง รับจ้าง สร้าง จัดหา โอน รับโอน เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ แลกเปลี่ยน และจำนอง หรือทำนิติกรรมใดๆ เพื่อประโยชน์แก่กิจการของมหาวิทยาลัย ตลอดจนถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง มีทรัพย์สินต่างๆ ในทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย และจำนอง

/ทรัพย์สินทั้งภายใน...

ทรัพย์สินทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักรตลอดจนรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้ทูลให้ การจำหน่ายหรือแลกเปลี่ยนสังหาริมทรัพย์ของมหาวิทยาลัยให้กระทำเฉพาะอสังหาริมทรัพย์ซึ่งมีวัตถุประสงค์ให้จำหน่ายหรือแลกเปลี่ยนได้ (มาตรา ๑๔ (๑))

มหาวิทยาลัยสามารถปกครอง ดูแล บำรุงรักษา จัดการ ใช้ และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยและที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ (มาตรา ๑๔ (๔))

ทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยที่ใช้เพื่อประโยชน์เกี่ยวกับการศึกษา การวิจัย การบริการวิชาการ การทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมโดยตรง ไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดีทั้งปวง รวมทั้งการบังคับทางปกครอง และบุคคลใดจะยกอายุความหรือระยะเวลาการครอบครอง ขึ้นเป็นข้อต่อสู้กับมหาวิทยาลัยในเรื่องทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยมิได้ (มาตรา ๑๘)

๔. องค์การบริหารมหาวิทยาลัย

สภามหาวิทยาลัยเป็นองค์การบริหารงานบุคคลสูงสุดของมหาวิทยาลัยการดำเนินการต่างๆ ของมหาวิทยาลัยทั้งด้านการบริหารงานบุคคล การเงิน และวิชาการ ซึ่งมีองค์ประกอบเป็นบุคคลภายนอกมหาวิทยาลัยมากกว่าบุคลากรในมหาวิทยาลัย โดยนายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัย มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี แต่จะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งหรืออาจได้รับแต่งตั้งใหม่อีกได้ (มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๓)

๕. ผู้บริหารมหาวิทยาลัย

อธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดและรับผิดชอบการบริหารงานของมหาวิทยาลัย และอาจมีรองอธิการบดีหรือผู้ช่วยอธิการบดี หรือจะมีทั้งรองอธิการบดีและผู้ช่วยอธิการบดีตามจำนวนที่สภามหาวิทยาลัยกำหนด เพื่อทำหน้าที่และรับผิดชอบตามที่อธิการบดีมอบหมายก็ได้ โดยอธิการบดีมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และจะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งใหม่อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันมิได้ (มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙)

๖. มหาวิทยาลัยต้องจัดให้มีการประกันคุณภาพการศึกษาเพื่อพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาของมหาวิทยาลัย ระบบ หลักเกณฑ์และวิธีประกันคุณภาพการศึกษา ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๔๔)

๗. มหาวิทยาลัยต้องจัดให้มีระบบบัญชีที่มีการตรวจสอบจากภายในและภายนอก และให้มีการโฆษณาบัญชีที่ได้รับรองแล้วในรายงานประจำปี รวมทั้งกำหนดให้รัฐมนตรีมีหน้าที่กำกับดูแลกิจการของมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๔๗ มาตรา ๕๑ และมาตรา ๕๔)

๘. การปรับเปลี่ยนสถานภาพข้าราชการและลูกจ้างของส่วนราชการซึ่งสังกัดมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ. ๒๕๔๑ อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงเป็นข้าราชการและลูกจ้างของส่วนราชการต่อไป (มาตรา ๗๒)

๙. ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างซึ่งประสงค์จะเปลี่ยนไปเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง หรือค่าตอบแทน สวัสดิการและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นตามที่สภามหาวิทยาลัยกำหนด ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าที่ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างผู้นั้นเคยได้รับจากส่วนราชการ (มาตรา ๗๖)

๑๐. ข้าราชการ ที่มหาวิทยาลัยรับเข้าเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยให้ถือว่าข้าราชการดังกล่าวออกจากราชการเพราะทางราชการเลิกหรือยุบตำแหน่ง ตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

/ลูกจ้างของส่วนราชการ...

ลูกจ้างของส่วนราชการที่มหาวิทยาลัยรับเข้าเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยให้ถือว่าออกจากงาน เพราะทางราชการยุบเลิกตำแหน่ง หรือเลิกจ้างโดยไม่มีความผิด และให้ได้รับบำเหน็จตามระเบียบ กระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง

สมาชิกภาพของสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการของผู้ซึ่งเปลี่ยนไปเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (มาตรา ๗๖)

๔. ความเห็นของส่วนราชการอื่น

ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการเปลี่ยนแปลงสถานภาพของมหาวิทยาลัยที่เป็นส่วนราชการไปเป็นมหาวิทยาลัยของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการแต่อยู่ในกำกับของรัฐเป็นนโยบายของรัฐบาล จึงไม่ได้ขอความเห็นจากส่วนราชการอื่น

๕. ผลกระทบด้านงบประมาณ

ในระยะเริ่มแรกมหาวิทยาลัยปรับเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐแล้ว รัฐบาลต้องจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปในจำนวนที่เพียงพอเพื่อใช้ในการดำเนินการของมหาวิทยาลัยในจำนวนที่เพิ่มขึ้น เมื่อมหาวิทยาลัยได้ดำเนินงานไปในระยะหนึ่งและมีการปรับโครงสร้างการบริหารงานเป็นระบบแล้ว งบประมาณในส่วนนี้ก็จะลดลง

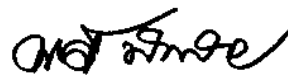
๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ. แล้ว เห็นว่ามหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒได้นำร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไปทำความเข้าใจต่อประชาคมภายในมหาวิทยาลัยและมีการปรับแก้ไขร่างพระราชบัญญัติ โดยการแก้ไขดังกล่าวอาจไปกระทบต่อสาระโดยรวมของร่างพระราชบัญญัติ สมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการและส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเรือเอก



(ณรงค์ พิพัฒน์นาคัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักนิติการ K. วราภรณ์

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๕๒๖ - ๓๐

โทรสาร. ๐ ๒๓๕๔ ๕๖๐๙