

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๕๙๒(๓)๑.๑๒/ ๒๖ ๑๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส16252 ๑๖๐๑
รับที่ : ส14052/58 ๑. ๖ กลัง
วันที่ : 10 ก.ค. 58 เวลา : 14:20

กระทรวงศึกษาธิการ
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ชุด
๒. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๓. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พ.ศ.
จำนวน ๑๒๐ ชุด
๔. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย
จำนวน ๑๒๐ ชุด
๕. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พ.ศ.
จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พ.ศ. เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

๑.๑.๑ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๗ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์เสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พ.ศ. ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการปรับเปลี่ยนมหาวิทยาลัยจากมหาวิทยาลัยส่วนราชการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการและส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา

๑.๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พ.ศ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว (เรื่องเสร็จที่ ๕๖๙/๒๕๔๗) และคณะรัฐมนตรีได้เสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พ.ศ. ไปยังสภาผู้แทนราษฎรแล้ว

๑.๑.๓ ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ นายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) ได้ประกาศยุบสภาผู้แทนราษฎร มีผลทำให้ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พ.ศ. ตกไป เนื่องจากคณะรัฐมนตรีชุดใหม่มิได้นำร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พ.ศ.

/ร้องขอต่อรัฐสภา...

ร้องขอต่อรัฐสภาใหม่ภายใน ๖๐ วัน ตามความในมาตรา ๒๙๓ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ประกอบกับมาตรา ๑๕๓ วรรคสอง กำหนดให้กรณีที่อยู่ของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง ภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร หรือวุฒิสภา จะพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติที่รัฐสภายังมิได้ให้ความเห็นชอบต่อไปได้ถ้าคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่ภายหลังการเลือกตั้ง ทั่วไปร้องขอภายใน ๖๐ วันนับแต่การเรียกประชุมสภาครั้งแรกหลังการเลือกตั้งทั่วไปและรัฐสภามีมติ เห็นชอบด้วย แต่ถ้ามิได้ร้องขอภายในกำหนดเวลาดังกล่าวให้ร่างพระราชบัญญัตินั้นเป็นอันตกไป

๑.๑.๔ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๒๑/๐๐๔๘ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๘ แจ้งว่า สภามหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๓๖๑(๘/๒๕๕๗) เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พ.ศ. และให้ นำเสนอสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๑.	การปฏิรูประบบราชการ	เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๑	กำหนดหลักการไม่ให้เพิ่มอัตราข้าราชการ ใหม่ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ และให้ ส่วนราชการยุบเลิกตำแหน่งไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๘๐ และจำนวนตำแหน่งจากการ เกษียณอายุราชการ
๒.	ขอส่งแผนปฏิบัติการในการ ดำเนินการปรับเปลี่ยนเป็น มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาล	เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๒	เห็นชอบหลักการแผนปฏิบัติการในการ ปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับ ของรัฐบาล
๓.	ขออนุมัติการจัดสรรงบประมาณ เพื่อการจ้างบุคลากรทดแทน อัตราข้าราชการ	เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒	อนุมัติหลักการให้มหาวิทยาลัยจ้างลูกจ้าง ในลักษณะการจ้างพิเศษที่มีวาระการจ้าง ที่กำหนดเวลาชัดเจนแทนการบรรจุ ข้าราชการใหม่
๔.	ขอทบทวนการอนุมัติจัดสรร งบประมาณเพื่อการจ้างบุคลากร ทดแทนอัตราข้าราชการ	เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒	เห็นชอบหลักการให้สำนักงานประมาณ พิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็น ค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างบุคคลตามสัญญา จ้างจนกว่ามหาวิทยาลัยจะปรับเปลี่ยน สถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๕.	หลักการและแนวทางการดำเนินการเพื่อสนับสนุนการปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ	เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๔๓	เห็นชอบหลักการและแนวทางในการดำเนินการปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ
๖.	ร่างพระราชบัญญัติของมหาวิทยาลัยต่างๆ ที่จะออกนอกระบบ	เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๔๖	กำหนดหลักการกลางให้มหาวิทยาลัยปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ
๗.	ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนเรศวร พ.ศ.	เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๗	กำหนดหลักการคำเรียกสถานภาพของบุคลากรว่า “พนักงานมหาวิทยาลัย”

การที่มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ มีสถานะเป็นมหาวิทยาลัยของรัฐและเป็นส่วนราชการ ต้องดำเนินการภายใต้ระบบราชการที่ใช้แนวทางปฏิบัติเช่นเดียวกับทุกกระทรวง ทบวง กรม ซึ่งภารกิจของสถาบันอุดมศึกษาจะแตกต่างกับภารกิจของส่วนราชการอื่น เพราะต้องมุ่งเน้นการพัฒนาศักยภาพและความเป็นเลิศทางด้านวิชาการ ซึ่งต้องอาศัยความคล่องตัวและความอิสระเป็นเครื่องมือในการทำงานที่เหมาะสมกับสภาพมหาวิทยาลัย ให้สอดคล้องกับแนวนโยบายการพัฒนาประเทศของรัฐบาล เพื่อสร้างสรรค์ปัญญาแกสังคม ซึ่งการอยู่ภายใต้ระบบราชการจะทำให้มีข้อจำกัดในการดำเนินการตามภารกิจบนพื้นฐานหลักการอุดมศึกษาที่ต้องจัดการศึกษาเพื่อตอบสนองความต้องการกำลังคน เพื่อทันกับสถานการณ์ในโลกปัจจุบัน ประกอบกับคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๑ ได้มีมติเกี่ยวกับมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐว่าไม่ให้ส่วนราชการเพิ่มอัตราใหม่ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ นอกจากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๒ เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ และเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๔๓ มีมติเห็นชอบหลักการแผนปฏิบัติการในการดำเนินการปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาล รวมทั้งอนุมัติหลักการให้มหาวิทยาลัยของรัฐจ้างลูกจ้างในลักษณะการจ้างพิเศษที่มีวาระการจ้างที่กำหนดเวลาชัดเจนแทนการบรรจุข้าราชการใหม่ เพื่อรองรับการปรับเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ภายหลังจากที่ได้มีมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว สถาบันอุดมศึกษาได้บรรจุบุคลากรเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยจำนวนมากแต่ไม่มีกฎหมายรองรับสถานะในการทำงาน สิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการแต่อย่างใด รวมทั้งบุคลากรที่เป็นพนักงานมหาวิทยาลัยในมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ด้วย จึงจำเป็นต้องยกร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พ.ศ. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ เพื่อรองรับการทำงานของบุคลากรดังกล่าวข้างต้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๒ เห็นชอบแผนปฏิบัติการในการดำเนินการปรับเปลี่ยนมหาวิทยาลัยที่เป็นส่วนราชการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ เพื่อเตรียมการปรับเปลี่ยนมหาวิทยาลัยที่เป็นส่วนราชการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ และเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้มหาวิทยาลัยที่เป็นส่วนราชการจ้างลูกจ้างในลักษณะการจ้างพิเศษแทนการบรรจุข้าราชการ โดยให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับจ้างบุคคลตามสัญญาจ้างจนกว่ามหาวิทยาลัยจะเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ต่อมาในวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๔๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการและแนวทางการปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ โดยกำหนดวิธีการและการปรับเปลี่ยนข้าราชการเข้าสู่งานเป็นพนักงานของมหาวิทยาลัยของรัฐตามแนวทางของคณะกรรมการส่งเสริมสนับสนุนให้มหาวิทยาลัยของรัฐปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ จากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวทำให้ในปัจจุบันมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์มีบุคลากรที่เป็นพนักงานมหาวิทยาลัยมากกว่าจำนวนข้าราชการและได้เตรียมความพร้อมที่จะปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐเป็นเวลานาน ประกอบกับพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติให้สถานศึกษาของรัฐที่จัดการศึกษาระดับปริญญาสามารถดำเนินการได้โดยอิสระ สามารถพัฒนาระบบบริหารและการจัดการที่เป็นของตนเองมีความคล่องตัว มีเสรีภาพทางวิชาการ และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสภาการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งสถานศึกษานั้นๆ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดมาตรการในการเตรียมการปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์จึงมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนระบบโครงสร้างการบริหารงานในมหาวิทยาลัยเสียใหม่ให้เป็นมหาวิทยาลัยที่ไม่เป็นส่วนราชการแต่เป็นหน่วยงานและอยู่ในกำกับดูแลของรัฐบาล สามารถดำเนินการได้โดยอิสระ และพัฒนาระบบบริหารและการจัดการที่เป็นของตนเอง มีความคล่องตัว มีเสรีภาพทางวิชาการ และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสภามหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๑๔ วรรคสอง กำหนดว่าร่างพระราชบัญญัติจะเสนอได้ก็แต่โดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ร่วมกันจำนวนไม่น้อยกว่ายี่สิบห้าคนหรือคณะรัฐมนตรีหรือสภาปฏิรูปแห่งชาติ แต่ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินจะเสนอได้ก็แต่โดยคณะรัฐมนตรี โดยพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ กำหนดว่า การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องต่อไปนี้...(๒) ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด ดังนั้น กระทรวงศึกษาธิการจึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พ.ศ. และให้นำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อตราเป็นกฎหมายต่อไป

๓. ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พ.ศ. ฉบับปรับปรุงแล้ว เห็นว่าร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ดังกล่าวประกอบด้วยบทบัญญัติทั้งสิ้น ๘๙ มาตรา แบ่งเป็น ๘ หมวด และบทเฉพาะกาล มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๓.๑ พันธกิจและอำนาจหน้าที่

๓.๑.๑ ปรับเปลี่ยนมหาวิทยาลัยจากมหาวิทยาลัยที่เป็นส่วนราชการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบการบริหารราชการแผ่นดิน

/และกฎหมายว่าด้วย...

และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น แต่อยู่ในกำกับของรัฐบาล (มาตรา ๕)

๓.๑.๒ กิจการของมหาวิทยาลัยไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานและกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ แต่พนักงานมหาวิทยาลัยต้องได้รับการคุ้มครองและประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานและพนักงานมหาวิทยาลัยซึ่งได้รับสิทธิประโยชน์ในฐานะข้าราชการบำนาญแล้ว ให้ได้รับการยกเว้นไม่ต้องอยู่ภายใต้การบังคับกฎหมายว่าด้วยประกันสังคมแต่ไม่ตัดสิทธิที่จะประกันตนด้วยความสมัครใจ (มาตรา ๑๔)

๓.๑.๓ มหาวิทยาลัยมีอำนาจในการซื้อ ขาย สร้าง จัดหา โอน รับโอน เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ แลกเปลี่ยน จำหน่าย ทำนิติกรรมใดๆ ตลอดจนถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง มีสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา หรือมีทรัพย์สินสิทธิต่างๆ ในทรัพย์สิน และจำหน่ายสิทธิหรือสิ่งสิทธิทรัพย์สินทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักร รวมทั้งรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้ (มาตรา ๑๕ (๑))

มหาวิทยาลัยสามารถกู้ยืมเงินและให้กู้ยืมเงินโดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือทรัพย์สิน และร่วมลงทุนหรือลงทุน ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์แก่กิจการของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๑๕ (๔))

มหาวิทยาลัยสามารถกำหนดค่าตอบแทนหรือค่าตอบแทนพิเศษ รวมทั้งสวัสดิการสิทธิประโยชน์อย่างอื่นให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่กำหนดในข้อบังคับของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๑๕ (๖))

มหาวิทยาลัยสามารถปกครอง ดูแล บำรุงรักษา จัดการ ใช้ และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย และที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ (มาตรา ๑๕ (๙))

๓.๑.๔ รายได้ของมหาวิทยาลัยไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ (มาตรา ๑๖ วรรคสี่)

๓.๑.๕ บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่มหาวิทยาลัยได้มาจากการให้ หรือซื้อด้วยเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย หรือแลกเปลี่ยนกับทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยหรือได้มาโดยวิธีอื่น ไม่ถือเป็นที่ราชพัสดุ และให้เป็นกรรมสิทธิ์ของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๑๘)

๓.๑.๖ ทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยที่ใช้เพื่อประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัยไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดีทั้งปวง รวมทั้งการบังคับทางปกครอง และบุคคลใดๆ จะยกอายุความหรือระยะเวลาในการครอบครองขึ้นเป็นข้อต่อสู้กับมหาวิทยาลัยในเรื่องทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยมิได้ (มาตรา ๑๙)

๓.๒ องค์การบริหารมหาวิทยาลัย

สภามหาวิทยาลัยเป็นองค์กรบริหารงานบุคคลสูงสุดของมหาวิทยาลัย การดำเนินการต่างๆ ของมหาวิทยาลัยทั้งด้านการบริหารงานบุคคล การเงิน และวิชาการ ซึ่งมีองค์ประกอบเป็นบุคคลภายนอกมหาวิทยาลัยมากกว่าบุคลากรในมหาวิทยาลัย โดยนายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยมีวาระดำรงตำแหน่งคราวละสามปี แต่จะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งหรืออาจได้รับเลือกใหม่อีกได้ (มาตรา ๒๑ และ มาตรา ๒๓)

/๓.๓ ผู้บริหารมหาวิทยาลัย...

๓.๓ ผู้บริหารมหาวิทยาลัย

อธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดและรับผิดชอบการบริหารงานของมหาวิทยาลัย และอาจมีรองอธิการบดีหรือผู้ช่วยอธิการบดี หรือจะมีทั้งรองอธิการบดีและผู้ช่วยอธิการบดีตามจำนวนที่สภามหาวิทยาลัยกำหนด เพื่อทำหน้าที่และรับผิดชอบตามที่อธิการบดีมอบหมายก็ได้ โดยมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี แต่จะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งใหม่อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันไม่ได้ (มาตรา ๓๓ และ มาตรา ๓๔)

๓.๔ บทเฉพาะกาล

๓.๔.๑ การปรับเปลี่ยนสถานภาพข้าราชการของมหาวิทยาลัยเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย (มาตรา ๗๗ และมาตรา ๗๙)

ข้าราชการของมหาวิทยาลัยผู้ใด

(๑) แสดงเจตนาเปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้บรรจบุคคลนั้นเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยโดยไม่ต้องประเมิน

(๒) แสดงเจตนาเปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้ภายหลังกำหนดเวลาตาม (๑) แต่ไม่เกินสามปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้มีการประเมินตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่สภามหาวิทยาลัยกำหนด แต่ในกรณีที่เป็นการสมัครใจเข้าเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยภายหลังสามปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้ามหาวิทยาลัยเห็นว่าบุคคลนั้นจะเป็นประโยชน์ต่อมหาวิทยาลัยและมีอัตราที่จะรับเข้าทำงานได้ให้ดำเนินการตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๗๗)

๓.๔.๒ ข้าราชการซึ่งมหาวิทยาลัยรับเข้าเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ให้ถือว่าเป็นการให้ออกจากราชการเพราะทางราชการเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการหรือกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ แล้วแต่กรณีและเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้

ข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการอยู่แล้ว ให้มีสิทธิขอเป็นสมาชิกต่อไปได้แม้จะออกจากราชการไปแล้ว ในกรณีเช่นนี้ให้ถือว่าเป็นข้าราชการบำนาญและมีสิทธิได้รับสวัสดิการจากทางราชการเช่นเดียวกับผู้ได้รับบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (มาตรา ๗๙)

๔. ความเห็นของส่วนราชการอื่น

ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการปรับเปลี่ยนสถานภาพของมหาวิทยาลัยที่เป็นส่วนราชการไปเป็นมหาวิทยาลัยของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการแต่อยู่ในกำกับของรัฐเป็นนโยบายของรัฐบาล จึงไม่ได้อาศัยความเห็นจากส่วนราชการอื่น

๕. ผลกระทบด้านงบประมาณ

ในระยะเริ่มแรกมหาวิทยาลัยปรับเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐแล้ว รัฐบาลต้องจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปในจำนวนที่เพียงพอเพื่อใช้ในการดำเนินการของมหาวิทยาลัยในจำนวนที่เพิ่มขึ้น เมื่อมหาวิทยาลัยได้ดำเนินงานไปในระยะหนึ่งและมีการปรับโครงสร้างการบริหารงานเป็นระบบแล้ว งบประมาณในส่วนนี้ก็จะลดลง

/ข้อเสนอของส่วนราชการ...

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พ.ศ. แล้วมีข้อสังเกตว่าร่างพระราชบัญญัติมีสาระสำคัญในการจัดตั้งนิติบุคคลหลายนิติบุคคลในมหาวิทยาลัย กล่าวคือให้วิทยาเขตเป็นนิติบุคคล ซึ่งอาจจะขัดกับหลักการกลางตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๔๖ ที่กำหนดให้มหาวิทยาลัยเป็นนิติบุคคล มีอธิการบดีเป็นผู้บริหารสูงสุดมีหน้าที่ดำเนินการบริหารมหาวิทยาลัยภายใต้นโยบายที่สภามหาวิทยาลัยกำหนด แต่อย่างไรก็ดีประเด็นนี้เป็นข้อกฎหมายสมควรตั้งเป็นข้อสังเกตให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจสอบพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเรือเอก



(ณรงค์ พิพัฒน์นาคย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักนิติการ

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๔๒๖ - ๓๐

โทรสาร. ๐ ๒๓๕๔ ๕๖๐๙