

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 14686
วันที่ 1 ก.ค. 2558 8.17

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๓๘๐๖
ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘

จัดเข้าวาระ..... 21 ก.ค. 2558

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พ.ศ. ที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดครบถ้วน นั้น

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พ.ศ. ที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอต่อคณะรัฐมนตรี นั้น มีสาระสำคัญเป็นการปรับเปลี่ยนรูปแบบและการบริหารงานของมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์จากเดิมที่เป็นส่วนราชการมาเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ โดยสำนักงานฯ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการกำหนดให้วิทยาเขตเป็นนิติบุคคลและการกำหนดให้มีตำแหน่งอธิการวิทยาเขต ดังต่อไปนี้

๑. การกำหนดให้วิทยาเขตเป็นนิติบุคคลนั้น อาจขัดหรือแย้งกับมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่บัญญัติให้สถานศึกษาของรัฐที่จัดการศึกษาระดับปริญญาเป็นนิติบุคคล เพราะสถานะของวิทยาเขตเป็นเพียงเขตการศึกษาของมหาวิทยาลัยเท่านั้น อีกทั้งการกำหนดให้ถือว่าสำนักงานมหาวิทยาลัยและวิทยาเขตเป็นหน่วยงานงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ จะทำให้สำนักงานมหาวิทยาลัยและวิทยาเขตต่างสามารถจัดทำงบประมาณแยกต่างหากจากกันได้ ซึ่งไม่สอดคล้องกับหลักการจัดทำงบประมาณของหน่วยงานของรัฐที่เป็นหน่วยงานเดียวกัน

๒. การกำหนดให้อธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดและรับผิดชอบการอำนวยการของมหาวิทยาลัย มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารงานบุคคลเฉพาะผู้ที่ปฏิบัติงานในสำนักงานมหาวิทยาลัย ในขณะที่การบริหารงานในวิทยาเขตได้กำหนดให้มีอธิการวิทยาเขตเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดและรับผิดชอบการบริหารของวิทยาเขตตามที่สภามหาวิทยาลัยกำหนด โดยมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารงานบุคคลของผู้ปฏิบัติงานในวิทยาเขตนั้น อาจมีปัญหาในเรื่องของการบังคับบัญชาและอำนาจหน้าที่ระหว่างอธิการบดีและอธิการวิทยาเขต อีกทั้งตำแหน่งอธิการวิทยาเขตเป็นตำแหน่งที่ไม่เคยปรากฏในกฎหมายจัดตั้งมหาวิทยาลัยฉบับอื่น จึงอาจมีปัญหาเกี่ยวกับการเทียบตำแหน่งรวมถึงการจ่ายเงินประจำตำแหน่งหรือเงินอื่นในลักษณะเดียวกันได้

ในการนี้ หากคณะรัฐมนตรีเห็นสมควรให้มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ที่เป็น
ส่วนราชการปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ก็สมควรที่คณะรัฐมนตรีจะได้พิจารณา
อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พ.ศ. ที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ
และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวแล้ว สำนักงานฯ จะได้ตรวจพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัตินี้โดยละเอียดตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการศึกษาและวัฒนธรรม

ฝ่ายกฎหมายอุดมศึกษาและวัฒนธรรม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๔๒๙ (นางสาวกิริภาทรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๐ ๗๖๕๙

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th