

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๖.๓/ ๑๕๕/๓๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 14283
วันที่ 21 ก.ค. 2558 เวลา 10.46

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พ.ศ. ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี เรื่องที่ ๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๒๓๘๐๖ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงศึกษาธิการเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติ
มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น **จัดเข้าวาระ... 21 ก.ค. 2558**

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พ.ศ.
มีสาระสำคัญเป็นการปรับเปลี่ยนมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ซึ่งเป็นส่วนราชการ เป็นมหาวิทยาลัย
ในกำกับของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการที่เป็นอิสระและมีความคล่องตัว
สามารถจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษาได้อย่างมีคุณภาพและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงเห็นสมควร
ที่คณะรัฐมนตรีจะอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ โดยมีข้อสังเกต
เพิ่มเติมดังนี้

๑. ตามร่างมาตรา ๕ ที่กำหนดให้มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์และวิทยาเขตเป็นนิติบุคคล
และให้เป็นหน่วยงานงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณนั้น เห็นว่า การกำหนดในลักษณะดังกล่าว
ทำให้มหาวิทยาลัยและวิทยาเขตมีสถานะเป็นส่วนราชการเจ้าของงบประมาณแยกต่างหากจากกัน ซึ่งอาจส่งผล
ให้การบริหารงบประมาณตลอดจนการบริหารจัดการด้านอื่น ๆ ของมหาวิทยาลัยไม่เป็นเอกภาพไปในทิศทาง
เดียวกันได้

๒. กรณีการกู้ยืมเงิน ควรแก้ไขร่างมาตรา ๑๕ (๔) โดยกำหนดกรอบวงเงินที่อยู่ในอำนาจ
รัฐมนตรีให้ชัดเจน หากเกินวงเงินดังกล่าวให้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ โดยอาจกำหนดวงเงินกู้ไว้ใน
ร่างพระราชบัญญัติฯ ซึ่งพิจารณาเทียบเคียงได้จากพระราชบัญญัติจัดตั้งรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ หรือกำหนด
โดยเทียบเคียงกับสัดส่วนของทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยก็ได้ และเนื่องจากการกู้เงินของมหาวิทยาลัยถือเป็น
หนี้สาธารณะ ในการดำเนินการดังกล่าวมหาวิทยาลัยต้องคำนึงถึงความสามารถในการชำระหนี้ด้วย

๓. กรณีการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป เนื่องจากร่างมาตรา ๑๖ วรรคสอง ได้กำหนดให้รัฐบาล
จัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่มหาวิทยาลัยโดยตรงเป็นจำนวนที่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายที่จำเป็น
ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัยและการพัฒนาของมหาวิทยาลัยไว้อยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้อง
กำหนดด้อยค่าเพิ่มเติมไว้ในมาตรา ๑๖ วรรคห้า ที่กำหนดให้รัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพิ่มเติมให้แก่
มหาวิทยาลัยในกรณีที่รายรับไม่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของมหาวิทยาลัย และค่าภาระต่าง ๆ อีก
ซึ่งการตัดด้อยค่าดังกล่าวออก เห็นว่าน่าจะเป็นการสร้างกรอบวินัยการคลังให้แก่มหาวิทยาลัยได้ตระหนัก
และมีความรอบคอบในการดำเนินงานที่จะไม่ก่อให้เกิดภาระผูกพันใด ๆ ที่อาจส่งผลให้เกิดความเสี่ยง
ทางการคลังต้องงบประมาณในอนาคตตามมาได้

๔. เพื่อให้การจัดทำบัญชีของมหาวิทยาลัยซึ่งเป็นหน่วยงานภาครัฐมีมาตรฐานเป็นไปในแนวทางเดียวกับหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ จึงเห็นควรปรับปรุงร่างในหมวด ๔ การบัญชี และการตรวจสอบ มาตรา ๕๑ และมาตรา ๕๒ เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๑ ให้มหาวิทยาลัยวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีอันถูกต้อง เป็นไปตามหลักการควบคุมภายในที่ดี แยกตามส่วนงานของมหาวิทยาลัย เพื่อให้บัญชีที่จัดทำขึ้นแสดงฐานะการเงิน และผลการดำเนินงานตามความเป็นจริง และให้มีการตรวจสอบภายในเป็นประจำทุกเดือน

การจัดทำบัญชีและรายงานตามระบบบัญชีในวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามมาตรฐานและนโยบายบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด”

“มาตรา ๕๒ ให้มหาวิทยาลัยจัดทำงบการเงินส่งผู้สอบบัญชีของมหาวิทยาลัยภายในหกสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีบัญชี”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๖

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐