

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๔๒.๕/๖๕๖๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 14261
วันที่ 14 ก.ค. 2558 9.๕๐

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๒๑๘๐๓
ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๘

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงสาธารณสุขเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ประเด็นความเห็นเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงสาธารณสุข ได้พิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า

๑. เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว อันเป็นการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยศุลกากรที่ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน เพื่อให้มีความทันสมัยและเป็นมาตรฐานสากล เพิ่มศักยภาพการแข่งขันทางเศรษฐกิจให้แก่ภาคเอกชนและของประเทศ และเพื่อรองรับการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศ

๒. ขอเสนอความเห็นเพิ่มเติมบางประการให้มีความชัดเจนในการบังคับใช้กฎหมายยิ่งขึ้นดังต่อไปนี้

๒.๑ ร่างมาตรา ๑๔๙ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า ผู้ได้นำหรือพาของเข้ามาในราชอาณาจักร หรือส่ง หรือพาของออกไปนอกราชอาณาจักร หรือนำของเข้าเพื่อการผ่านแดนหรือการถ่ายลำ โดยหลีกเลี่ยงข้อจำกัด หรือข้อห้ามอันเกี่ยวกับของนั้น สำหรับความผิดครั้งหนึ่ง ๆ ให้ปรับตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายที่กำหนดข้อห้าม หรือข้อจำกัดนั้น หรือจำคุก และร่างมาตรา ๑๔๙ วรรคสาม กำหนดให้ ของใด ๆ อันเนื่องด้วยความผิดตามมาตรานี้ ให้ริบเสียสิ้น อันเป็นการวางหลักว่า ของที่นำเข้าโดยหลีกเลี่ยงข้อจำกัดหรือข้อห้ามให้ริบเสีย ซึ่งหลักการดังกล่าวก่อให้เกิดปัญหาอุปสรรคในกรณีต่อไปนี้

๒.๑.๑ กรณีมีการนำเข้าสินค้า หรือสารเคมีที่อันตรายซึ่งยากต่อการทำลาย หรือการทำลายจะก่อให้เกิดมลภาวะร้ายแรงต่อสภาพแวดล้อมแล้ว หากสินค้านี้ดังกล่าวฝ่าฝืนมาตรานี้แล้วจะต้องถูกริบสถานเดียว ไม่สามารถส่งกลับไปประเทศต้นทาง หรือส่งไปยังประเทศที่สามได้ ภาระในการทำลายก็จะตกอยู่กับหน่วยงานศุลกากร และความเสียหายอันตรายก็จะตกอยู่กับประชาชนในประเทศ

๒.๑.๒ กรณีสินค้าที่นำเข้าไม่ใช่สินค้าที่ผู้นำเข้าสั่งซื้อเพราะผู้ส่งส่งสินค้ามาผิดกรณีนี้แม้ผู้นำเข้าจะไม่มีเจตนานำเข้าก็ตาม ก็ถือเป็นความผิดตามมาตรานี้ ไม่สามารถส่งกลับไปประเทศต้นทาง หรือส่งไปยังประเทศที่สามได้ เพราะต้องถูกริบ

จึงเห็นควรกำหนดให้มีมาตรการอื่นเพื่อเปิดช่องให้ดำเนินการกับของที่นำเข้าฝ่าฝืนมาตรา ๑๔๙ ได้บ้าง นอกจากมาตรการริบตามวรรคสาม เช่น ส่งกลับไปประเทศต้นทาง หรือส่งไปยังประเทศที่สามโดยอาจกำหนดให้อำนาจอรัฐมนตรีออกประกาศกำหนดว่ากรณีใดที่สามารถทำได้รวมทั้งใน ๒ กรณีดังกล่าวด้วย

/๒.๒ ...

๒.๒ ร่างมาตรา ๑๗๕ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า ก่อนที่จะนำของใด ๆ ไปจากอารักขาของศุลกากร ผู้นำของเข้าต้องปฏิบัติให้ครบถ้วนตามพระราชบัญญัตินี้และตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการศุลกากร อันเป็นการวางหลักว่า ก่อนที่จะนำของใด ๆ ออกจากอารักขาศุลกากรต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติศุลกากร และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งหลักการดังกล่าวก่อให้เกิดปัญหาอุปสรรคในกรณีต่อไปนี้

๒.๒.๑ กรณีนำเข้าสินค้าต้องห้ามตาม ๒.๑ จะไม่สามารถส่งกลับไปยังประเทศต้นทางหรือส่งไปยังประเทศที่สามได้เพราะเป็นการนำออกจากอารักขาศุลกากร ต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งกรณีของต้องห้ามนั้นเป็นกรณีที่ไม่สามารถอนุญาตให้นำเข้าได้เลย จึงแทบไม่มีทางที่จะปฏิบัติตามมาตรา ๑๗๕ วรรคหนึ่งได้

๒.๒.๒ กรณีนำเข้าสินค้าต้องจำกัดตาม ๒.๑ หากมีความจำเป็นต้องส่งกลับไปยังประเทศต้นทาง หรือส่งไปยังประเทศที่สาม ก็จะมีอุปสรรคในทางปฏิบัติเพราะต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น ต้องไปขอใบอนุญาตนำเข้า หรือปฏิบัติตามเงื่อนไขต่าง ๆ ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

จึงเห็นควรมีการกำหนดข้อยกเว้นในการปฏิบัติตามมาตรา ๑๗๕ วรรคหนึ่ง เพื่อเป็นการบรรเทาปัญหาอุปสรรคดังกล่าว

๒.๓ ร่างมาตรา ๑๗๕ วรรคสอง กำหนดว่า ภายใต้บังคับมาตรา ๑๗๔ ในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้ของนั้นต้องได้รับอนุญาตก่อนนำเข้าในราชอาณาจักร ให้ถือว่าของนั้นยังมิได้นำเข้ามาในราชอาณาจักร จนกว่าของดังกล่าวจะได้ตรวจมอบไปจากอารักขาของศุลกากร ซึ่งตามหลักการของมาตรานี้ กำหนดเพื่อใช้ในการพิจารณาการนำเข้าของต้องจำกัด แม้ผู้นำเข้าได้รับใบอนุญาตหลังวันนำเข้าก็ตาม ใบอนุญาตที่ออกมาก็ยังถือว่าใช้ได้ หากสินค้าง่ายอยู่ในอารักขาศุลกากรเพราะถือว่ามิได้นำเข้ามาในราชอาณาจักร อย่างไรก็ตาม บทบัญญัติดังกล่าวอาจมีปัญหาในกรณีที่มีการนำเข้าของต้องจำกัดที่เป็นภัยต่อสังคม เช่น ยาเสพติดให้โทษ หรือวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ความผิดในการนำเข้าของดังกล่าวยังไม่เกิดตราบดีที่ยังไม่มีการตรวจมอบไปจากอารักขาของศุลกากร ซึ่งทำให้การป้องกันและปราบปรามสินค้าประเภทนี้กระทำได้อย่าง

จึงเห็นควรมีการแก้ไขความในมาตรา ๑๗๕ วรรคสอง โดยให้มีข้อกำหนดรองรับกับปัญหาอุปสรรคดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์รัชตะ รัชตะนาวิน)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สำนักบริหารกลาง กลุ่มกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๔๓๕

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๔๓๔