

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๓๐๒.๕/ ๓ ค.ค.๖



กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ
อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

ว/ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๑๘๐๓ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๘

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๑๘๐๓ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ ส่งร่างพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ที่กระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ให้กระทรวงพาณิชย์เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่หลักการและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. เป็นการรวบรวมกฎหมายศุลกากรที่มีผลบังคับใช้อยู่ในปัจจุบันหลายฉบับเข้าด้วยกันเพื่อให้เป็นฉบับเดียว รวมทั้งได้ปรับปรุงให้มีความทันสมัย และเหมาะสมกับการค้าระหว่างประเทศในปัจจุบัน จึงเห็นชอบหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ว่าดี อย่างไรก็ตาม บทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงพาณิชย์ บางมาตรายังไม่สอดคล้องกับหลักกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายของกระทรวงพาณิชย์ จึงขอเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. บทบัญญัติให้ใช้พระราชบัญญัติศุลกากร ในกรณีที่พระราชบัญญัติศุลกากรแตกต่างจากกฎหมายอื่นในเรื่องอันเกี่ยวกับการศุลกากร (ร่างมาตรา ๖) เนื่องจากที่ผ่านมาได้มีการกล่าวอ้างบทบัญญัตินี้เพื่อไม่ปฏิบัติตามมาตรการนำเข้า และส่งออกที่กระทรวงพาณิชย์กำหนดกับกรณีการนำสินค้าเข้ามาเพื่อการผ่านแดนและการถ่ายลำออกไปนอกราชอาณาจักร ดังนั้น เพื่อมิให้การใช้บทบัญญัตินี้กระทบต่อการบังคับใช้กฎหมายของกระทรวงพาณิชย์ดังกล่าว จึงควรจำกัดบทบัญญัติมาตรานี้เฉพาะในเรื่องภาษีศุลกากรหรือการศุลกากรที่มีใช้มาตรการที่กำหนดตามกฎหมายอื่นเท่านั้น

๒. บทบัญญัตินิยามเกี่ยวกับ “คลังสินค้า” (ร่างมาตรา ๓(๕)) กับนิยามคำว่า “คลังสินค้า” ตามพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. (อยู่ระหว่างการประกาศในราชกิจจานุเบกษา) กำหนดนิยามไว้แตกต่างกัน ประกอบกับเมื่อพิจารณาตามมาตรา ๕ ของร่างพระราชบัญญัติศุลกากรฉบับนี้ ที่บัญญัติว่า “เมื่อพระราชบัญญัตินี้ได้ใช้บังคับแล้ว บทบัญญัติแห่งกฎหมายใดอ้างถึงกฎหมายว่าด้วยศุลกากร หรือถ้อยคำอื่นทำนองเดียวกัน ให้ถือว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมายนั้น อ้างถึงพระราชบัญญัตินี้” อาจทำให้ความหมายคำว่า “คลังสินค้า” ตามร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าวอาจขัดกันได้

๓. บทบัญญัติในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้ของนั้นต้องได้รับอนุญาตก่อนนำเข้ามาในราชอาณาจักร (ร่างมาตรา ๑๗๕ วรรคสอง) การที่บัญญัติให้ถือว่าของนั้นยังมิได้นำเข้ามาในราชอาณาจักร จนกว่าของดังกล่าวจะได้ตรวจมอบไปจากอารักขาของศุลกากร อาจเป็นช่องทางให้มีการหลีกเลี่ยงมาตรการนำเข้าตามพระราชบัญญัติการส่งออกนอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ เมื่อหลีกเลี่ยงไม่สำเร็จแล้วจึงไปขออนุญาตในภายหลังได้ ดังนั้น บทบัญญัติมาตรานี้จึงควรจำกัดให้ใช้เฉพาะกรณีที่น่าจะของเข้ามาโดยสุจริตเท่านั้น เช่น ไม่สำแดงรายการสินค้าหรือพิกัดอัตราศุลกากรเป็นเท็จ นำสินค้าเข้ามาทางด่านศุลกากรตามปกติ เป็นต้น

๔. บทบัญญัติเกี่ยวกับการขนส่งผ่านแดนและถ่ายลำ (ร่างมาตรา ๑๒๘) การที่พระราชบัญญัติศุลกากรฉบับนี้ได้เพิ่มเติมบทบัญญัติการผ่านแดนและถ่ายลำ โดยกำหนดให้นำข้อห้าม ข้อจำกัด ไปใช้กับของที่นำเข้ามาเพื่อการผ่านแดนหรือการถ่ายลำได้เท่าที่จำเป็นเท่านั้น เป็นการบัญญัติกฎหมายที่เข้าซ้อนกับกฎหมายอื่นที่มีบทบัญญัติให้อำนาจในการกำหนดมาตรการกับสินค้าที่นำผ่าน โดยเฉพาะพระราชบัญญัติการส่งออกปศุสัตว์และการนำเข้าในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่อยู่ระหว่างการแก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งได้มีบทบัญญัติให้การกำหนดมาตรการนำเข้าต้องคำนึงถึงการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยมีอยู่ไว้อย่างชัดเจนแล้ว นอกจากนี้ การมีบทบัญญัติมาตรานี้ไว้ในพระราชบัญญัติศุลกากรอาจเป็นข้ออ้างให้เจ้าหน้าที่ศุลกากรไม่ปฏิบัติตามมาตรการนำเข้าตามที่กฎหมายอื่นกำหนดได้ ซึ่งจะไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติมาตรา ๔๐ ของพระราชบัญญัติศุลกากรที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน และมาตรา ๑๗๕ ของร่างพระราชบัญญัติศุลกากรฉบับนี้ ที่บัญญัติว่า “ก่อนที่จะนำเข้าของใดๆ ไปจากอารักขาของศุลกากร ผู้นำของเข้าต้องปฏิบัติให้ครบถ้วนตามพระราชบัญญัตินี้ และตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการศุลกากร ...”

๕. บทบัญญัติเกี่ยวกับเขตปลอดอากร (ร่างมาตรา ๒๒๘) ที่กำหนดให้การนำเข้าเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อเข้าไปในเขตปลอดอากรเพื่อผลิต ผสม ประกอบ บรรจุ หรือดำเนินการอื่นใดกับของนั้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งออกปศุสัตว์ในราชอาณาจักร ให้ของนั้นได้รับยกเว้นไม่อยู่ภายในบังคับกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับการควบคุมการนำเข้าในราชอาณาจักร การส่งออกปศุสัตว์ในราชอาณาจักร การครอบครอง บทบัญญัติดังกล่าวอาจเป็นช่องทางให้มีการหลีกเลี่ยงและส่งผลกระทบต่อการบังคับใช้มาตรการนำเข้าและส่งออกตามพระราชบัญญัติการส่งออกปศุสัตว์และการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดตามพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ และมาตรการปกป้องตามพระราชบัญญัติมาตรการการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๔๗๒๖

โทรสาร. ๐ ๒๕๔๗ ๔๗๒๗