



ที่ กท ๐๒๐๑/๘๘

กระทรวงกลาโหม
ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และหลักเกณฑ์และวิธีการเยียวยา
ให้แก่ข้าราชการทหารผู้ได้รับผลกระทบจากความเหลื่อมล้ำของอัตราเงินเดือน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
และหลักเกณฑ์และวิธีการเยียวยาให้แก่ข้าราชการทหารผู้ได้รับผลกระทบจากความเหลื่อมล้ำ
ของอัตราเงินเดือน จำนวน ๑๐๐ ชุด

กระทรวงกลาโหม ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
และหลักเกณฑ์และวิธีการเยียวยาให้แก่ข้าราชการทหารผู้ได้รับผลกระทบจากความเหลื่อมล้ำของอัตราเงินเดือน
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการ
เสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๑๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ กระทรวงกลาโหม ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. เพื่อปรับปรุงบัญชีอัตราเงินเดือนของข้าราชการทหาร ทหารกองประจำการ และนักเรียนในสังกัด
กระทรวงกลาโหม ซึ่งร่างกฎหมายดังกล่าวได้ผ่านความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว เมื่อวันที่
๑๙ มีนาคม ๒๕๕๘ ประกอบกับคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างกฎหมายฯ ซึ่งมี นายวิชณุ เครืองาม
รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ได้ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนของข้าราชการประเภทต่างๆ
ว่ามี ความเหลื่อมล้ำระหว่างกัน ควรแต่งตั้งคณะกรรมการอิสระว่าด้วยค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ
เพื่อให้มีหน้าที่กำหนดอัตราค่าตอบแทนของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกประเภทให้มีความเหมาะสมและเป็นธรรม
ซึ่งต่อมาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๒ ตอนที่ ๔๓ ก ลง
๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ แล้ว โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป โดยในพระราชบัญญัติ
ระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ.๒๕๕๘ มาตรา ๑๑/๑ บัญญัติว่า ในกรณีที่มีเหตุผลและ
ความจำเป็น เพื่อเป็นการเยียวยาให้ข้าราชการทหารได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่เหมาะสมและ
เป็นธรรม กระทรวงกลาโหมอาจกำหนดให้ข้าราชการทหารได้รับการเยียวยาโดยให้ได้รับเงินเดือนหรือ
เงินประจำตำแหน่งตามที่เห็นสมควรเป็นกรณี ๆ ไปก็ได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่
คณะรัฐมนตรีกำหนด

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ เห็นชอบให้สำนักงาน ก.พ.
กระทรวงกลาโหม และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พิจารณาดำเนินการเยียวยาให้ข้าราชการในสังกัดได้รับ
เงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่เหมาะสมและเป็นธรรม ตามมาตรา ๑๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ
ข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ.๒๕๕๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เพื่อแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำของอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารกับข้าราชการประเภทอื่น แบบยังยืน จึงจำเป็นต้องปรับปรุงบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการทหาร ทหารกองประจำการ และนักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหม แนวนับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ.๒๕๕๘ ให้เหมาะสมสอดคล้องกัน

๒.๒ ในระหว่างการแก้ไขกฎหมายตามข้อ ๒.๑ ซึ่งต้องใช้เวลาในการดำเนินการ อาจมีข้าราชการทหารที่ได้รับผลกระทบจากความเหลื่อมล้ำดังกล่าวจึงจำเป็นต้องเยียวยาอย่างเป็นธรรม โดยการออกหลักเกณฑ์และวิธีการรองรับตามมาตรา ๑๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ.๒๕๕๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ปัญหาความเหลื่อมล้ำของอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารกับข้าราชการประเภทอื่น ได้เกิดขึ้นแล้วในปัจจุบัน ประกอบกับได้มีมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ ที่ให้พิจารณา ดำเนินการเยียวยาให้ข้าราชการในสังกัดได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่เหมาะสมและเป็นธรรม ตามบทบัญญัติที่ให้อำนาจไว้ในพระราชบัญญัติฯ จึงควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นเรื่องเร่งด่วน

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ เมื่อปี พ.ศ.๒๕๓๘ ข้าราชการทุกประเภทมีอัตราเงินเดือนที่สอดคล้องและ ยึดโยงกัน เนื่องจากบัญชีอัตราเงินเดือนของข้าราชการทุกประเภทอยู่ในกฎหมายฉบับเดียวกัน คือ พระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ.๒๕๓๘ ประกอบกับมีคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือน แห่งชาติ หรือ กงช. เป็นองค์กรกลาง ที่ทำหน้าที่ควบคุมกำกับดูแลมิให้เกิดความเหลื่อมล้ำระหว่างกัน โดยสามารถเทียบเคียงได้ดังนี้

พ.ศ.๒๕๓๘						
ทหาร			ตำรวจ		พลเรือน	
ยศ	ชั้น	เงินเดือน	ชั้น	เงินเดือน	อันดับ	เงินเดือน
จอมพล จอมพลเรือ จอมพลอากาศ หรือพลเอก พลเรือเอก พลอากาศเอก ที่ครองอัตราจอมพล จอมพลเรือ จอมพลอากาศ	น.๙	๖๐,๐๔๐				
			ส.๙	๕๙,๐๔๐	ป.๑๑	๕๙,๐๔๐
พลเอก พลเรือเอก พลอากาศเอก	น.๘	๕๗,๑๔๐	ส.๘	๕๗,๑๔๐	ท.๑๑	๕๗,๑๔๐
พลโท พลเรือโท พลอากาศโท	น.๗	๕๗,๑๔๐	ส.๗	๕๗,๑๔๐		
พลตรี พลเรือตรี พลอากาศตรี	น.๖	๕๓,๑๓๐	ส.๖	๕๓,๑๓๐	ท.๑๐	๕๓,๑๓๐
พลจัตวา พลเรือจัตวา พลอากาศจัตวา หรือ พันเอก นาวาเอก นาวาอากาศเอก อัตราเงินเดือน พันเอกพิเศษ นาวาเอกพิเศษ นาวาอากาศเอกพิเศษ	น.๕	๔๔,๙๓๐	ส.๕	๔๔,๙๓๐	ท.๙	๔๔,๙๓๐
พันเอก นาวาเอก นาวาอากาศเอก	น.๔	๔๒,๑๗๐	ส.๔	๔๒,๑๗๐	ท.๘	๔๒,๑๗๐

๔.๒ ต่อมาเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๑ มีการบังคับใช้พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ โดยมีการปรับปรุงหลักเกณฑ์วิธีการบริหารจัดการทรัพยากรบุคคลใน ๒ ประเด็น คือ

๔.๒.๑ ปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งจากระบบมาตรฐานกลาง ๑๑ ระดับ ตามระบบ Common Level (หรือระบบ C) เป็นระบบกลุ่มตำแหน่ง ซึ่งจำแนกจัดกลุ่มตำแหน่งออกเป็น ๔ ประเภท คือ

ประเภทที่ ๑ ประเภทบริหาร คือ ตำแหน่ง หัวหน้าส่วนราชการ และ รองหัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวงหรือกรม แบ่งเป็น ๒ ระดับ ได้แก่ ระดับสูง และระดับต้น

ประเภทที่ ๒ ประเภทอำนวยการ คือ ตำแหน่ง หัวหน้าส่วนราชการ ที่ต่ำกว่าระดับกรม แบ่งเป็น ๒ ระดับ ได้แก่ ระดับสูง และระดับต้น

ประเภทที่ ๓ ประเภทวิชาการ คือ ตำแหน่งที่จำเป็นต้องใช้ผู้สำเร็จ การศึกษาระดับปริญญา แบ่งเป็น ๕ ระดับ ได้แก่ ทรงคุณวุฒิ เชี่ยวชาญชำนาญการพิเศษชำนาญการ และปฏิบัติการ

ประเภทที่ ๔ ประเภททั่วไป คือ ตำแหน่งที่ไม่ใช่ตำแหน่งประเภทบริหาร อำนวยการ และวิชาการ แบ่งเป็น ๔ ระดับ ได้แก่ ทักษะพิเศษอาวุโสชำนาญงาน และปฏิบัติงาน

๔.๒.๒ ปรับปรุงบัญชีเงินเดือนจากเดิมที่ใช้บัญชีอัตราเงินเดือนแบบขั้นเงินเดือน เช่นเดียวกับข้าราชการทหารหรือข้าราชการตำรวจ ให้เป็นบัญชีเงินเดือนแบบขั้นสูงขั้นต่ำสอดคล้องกับการ จำแนกตำแหน่งตามข้อ ๔.๒.๑ โดยมีบัญชีอัตราเงินเดือนตามประเภทตำแหน่ง ๔ บัญชี

๔.๓ เมื่อโครงสร้างตำแหน่งมีการเปลี่ยนแปลงไป จึงเป็นผลให้ข้าราชการพลเรือนสามัญ บางระดับที่เคยมีอัตราเงินเดือนเท่ากับข้าราชการทหารระดับเดียวกันได้รับเงินเดือนที่สูงกว่า เช่น ตำแหน่ง นายอำเภอ เดิมคือข้าราชการซี ๘ และซี ๙ ที่รับเงินเดือนอัตราเดียวกันกับ พันเอก นาวาเอก นาวาอากาศเอก และพันเอกพิเศษ นาวาเอกพิเศษ นาวาอากาศเอกพิเศษ เมื่อระบบเปลี่ยนแปลงทำให้ตำแหน่งนายอำเภอได้รับ เงินเดือนสูงกว่าพลตรี พลเรือตรี พลอากาศตรี ในปัจจุบัน หรือกรณีตำแหน่งข้าราชการทหารชั้นยศ พลโท พลเรือโท พลอากาศโท เดิมมีอัตราเงินเดือนระดับ น.๗ ซึ่งเพดานเงินเดือนเป็นอัตราเดียวกันกับระดับ น.๘ และเท่ากับข้าราชการพลเรือนสามัญ ระดับ ท.๑๑ (ปัจจุบันคือประเภทบริหารสูง หรือประเภทวิชาการ ระดับ ทรงคุณวุฒิ) แต่ปัจจุบันข้าราชการทหารดังกล่าวมีเงินเดือนต่ำกว่า เป็นต้น รายละเอียดตามตารางเปรียบเทียบ อัตราเงินเดือนข้าราชการทหาร ข้าราชการตำรวจ และข้าราชการพลเรือนสามัญ ที่แนบ

สำหรับข้าราชการทหารชั้นประทวนยศตั้งแต่ สิบตรี จ่าตรี จ่าอากาศตรี ถึง จ่าสิบเอก พันจ่าเอก พันจ่าอากาศเอก เมื่อเทียบเคียงกับข้าราชการตำรวจชั้นประทวน ซึ่งใช้บัญชีเงินเดือน เหมือนกับข้าราชการทหาร คือ ระดับ ป.๑, ป.๒ และ ป.๓ แม้ว่าบัญชีเงินเดือนดังกล่าวจะไม่มี ความเหลื่อมล้ำ กันก็ตาม แต่ด้วยโครงสร้างอัตราค่าจ้างและการบริหารจัดการค่าจ้างผลที่แตกต่างกับข้าราชการทหารทำให้ ข้าราชการตำรวจชั้นประทวนมีแนวทางการรับราชการที่เลื่อนไหลจากชั้นยศนายสิบตำรวจ (อัตราเงินเดือน ระดับ ป.๑) ขึ้นเป็นนายดาบตำรวจ (อัตราเงินเดือนระดับ ป.๓) ได้ต่อเนื่องตามระยะเวลาครองยศที่กำหนด โดยไม่ติดขัด เนื่องจากเป็นอัตราตำแหน่งเดียวกันคือ ตำแหน่ง ผู้บังคับหมู่ จึงเป็นผลให้ข้าราชการตำรวจ ชั้นประทวนสามารถได้รับเงินเดือนต่อเนื่องไปถึงระดับขั้นสูงสุดของ ป.๓ (๓๘,๗๕๐ บาท) ได้ทุกนาย แต่ในขณะที่ข้าราชการทหารชั้นประทวนมีโครงสร้างอัตราค่าจ้างในลักษณะเป็นพีรามิดฐานกว้าง ประกอบกับมี สายการบังคับบัญชาตามระดับชั้นยศ ทำให้การเลื่อนยศในแต่ละระดับไม่สามารถเลื่อนไหลตามระยะเวลา ครองยศได้ จึงเป็นผลให้การได้รับเงินเดือนแตกต่างจากข้าราชการตำรวจ กล่าวคือ จะมีข้าราชการทหาร ชั้นประทวนจำนวนหนึ่งที่มีโอกาสขึ้นครองยศ จ่าสิบเอก พันจ่าเอก พันจ่าอากาศเอก อัตราเงินเดือน จ่าสิบเอกพิเศษ พันจ่าเอกพิเศษ พันจ่าอากาศเอกพิเศษ ซึ่งได้รับเงินเดือนระดับ ป.๓ ดังนั้น จึงเห็นสมควร ขยายเพดานเงินเดือนของข้าราชการทหารชั้นประทวน ระดับ ป.๑ และ ป.๒ ให้เท่ากับระดับ ป.๓ (๓๘,๗๕๐ บาท)

๔.๔ กระทรวงกลาโหม พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เกิดความเหมาะสม เป็นธรรม ไม่เกิดความเหลื่อมล้ำกับข้าราชการประเภทอื่น จึงเห็นสมควรดำเนินการดังนี้

๔.๔.๑ แก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ.๒๕๕๘ โดยปรับปรุงบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการทหาร ทหารกองประจำการ และนักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหม รายละเอียดตามร่างกฎหมายที่แนบ ดังนี้

ระดับ น.๗ จากเดิม อัตราเงินเดือนขั้นสูง น.๗ ขั้น ๑๙ (๗๔,๓๒๐ บาท) เป็น น.๗ ขั้น ๒๐ (๗๖,๘๐๐ บาท)

ระดับ น.๖ จากเดิม อัตราเงินเดือนขั้นสูง น.๖ ขั้น ๒๒ (๖๙,๐๔๐ บาท) เป็น น.๖ ขั้น ๒๔ (๗๔,๓๒๐ บาท)

ระดับ น.๕ จากเดิม อัตราเงินเดือนขั้นสูง น.๕ ขั้น ๒๘ (๖๙,๐๔๐ บาท) เป็น น.๕ ขั้น ๒๘.๕ (๗๐,๓๖๐ บาท)

ระดับ น.๔ จากเดิม อัตราเงินเดือนขั้นสูง น.๔ ขั้น ๒๙ (๕๘,๓๙๐ บาท) เป็น น.๔ ขั้น ๒๙.๕ (๕๙,๕๐๐ บาท)

ระดับ ป.๑ และ ป.๒ ปรับให้สามารถรับเงินเดือนขั้นสูงเท่ากับ ป.๓ คือ ๓๘,๗๕๐ บาท

ทั้งนี้ ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗

๔.๔.๒ ในระหว่างการแก้ไขกฎหมายตามข้อ ๔.๔.๑ เพื่อเป็นการบรรเทาปัญหา ความเหลื่อมล้ำของอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารผู้รับเงินเดือนระดับ ป.๑, ป.๒, น.๔ ถึง น.๗ ให้กระทรวงกลาโหมวางหลักเกณฑ์และวิธีการเยียวยาให้แก่ข้าราชการทหารรับเงินเดือนระดับดังกล่าว ดังนี้

๔.๔.๒.๑ เมื่อข้าราชการทหาร ซึ่งได้รับเงินเดือนเต็มขั้นสูงสุดของระดับ ตามบัญชีอัตราเงินเดือนแนบท้ายพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ.๒๕๕๘ ให้ได้รับ ค่าตอบแทนตามผลการพิจารณาบำเหน็จประจำปีตามร่างบัญชีอัตราเงินเดือนที่เสนอ

๔.๔.๒.๒ เมื่อข้าราชการทหารตามข้อ ๔.๔.๒.๑ ได้รับค่าตอบแทนเต็มขั้น สูงสุดตามร่างบัญชีอัตราเงินเดือนที่เสนอแล้ว ก็ให้ได้รับค่าตอบแทนพิเศษตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย การเบิกจ่ายค่าตอบแทนพิเศษของข้าราชการและลูกจ้างประจำ ผู้ได้รับเงินเดือน หรือค่าจ้างถึงขั้นสูงหรือ ใกล้ถึงขั้นสูงของอันดับหรือตำแหน่ง พ.ศ.๒๕๕๐

๔.๔.๒.๓ เมื่อร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีผลใช้บังคับแล้ว ให้ปรับค่าตอบแทนที่ข้าราชการทหารได้รับเป็นขั้นเงินเดือนในระดับและขั้นเดียวกัน ตามร่างบัญชีอัตราเงินเดือนที่แนบท้ายนั้น โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงบัญชีอัตราเงินเดือน และการเยียวยาให้แก่ข้าราชการทหารผู้ได้รับ ผลกระทบจากความเหลื่อมล้ำของอัตราเงินเดือนตามมาตรา ๑๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ.๒๕๕๘ จะเริ่มใช้ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ เป็นต้นไป

๖. ข้อเสนอ

เพื่อให้การปรับปรุงบัญชีอัตราเงินเดือน และการเยียวยาให้แก่ข้าราชการทหารผู้ได้รับผลกระทบจากความเหลื่อมล้ำของอัตราเงินเดือน กระทรวงกลาโหมจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

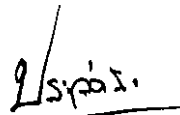
๖.๑ ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการทหาร ทหารกองประจำการ และนักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหม ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ ตามข้อ ๔.๔.๑

๖.๒ ให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์และวิธีการเยียวยาให้กับข้าราชการทหาร โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ.๒๕๕๘ ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ ตามข้อ ๔.๔.๒

จึงเรียนมาเพื่อกรุณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

กรมเสมียนตรา

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๗๑๘๙

โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๗๘๑๔