

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๒๐๐๔/๔๑๙๖

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๙
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

ว. กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง สรุปผลการเข้าร่วมการประชุม Saint Petersburg International Legal Forum ครั้งที่ ๕ ระหว่างวันที่ ๒๗ - ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ นครเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก สหพันธรัฐรัสเซีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานสรุปผลการเข้าร่วมการประชุม Saint Petersburg International Legal Forum ครั้งที่ ๕
๓. Power Point นำเสนอการเข้าร่วมการประชุม Saint Petersburg International Legal Forum ครั้งที่ ๕

ด้วยกระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่อง สรุปผลการเข้าร่วมการประชุม Saint Petersburg International Legal Forum ครั้งที่ ๕ ระหว่างวันที่ ๒๗ - ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ นครเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก สหพันธรัฐรัสเซีย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

๑. เรื่องเดิม

ด้วยประเทศไทยได้ส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุม Saint Petersburg International Legal Forum ครั้งที่ ๕ ระหว่างวันที่ ๒๗ - ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ นครเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก สหพันธรัฐรัสเซีย โดยมี พลเอกไพบูลย์ คุ้มฉายา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย พร้อมด้วยผู้แทนจากกระทรวงยุติธรรม และผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จำนวนรวมทั้งสิ้น ๑๔ ราย

๒.สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง

กระทรวงยุติธรรมได้จัดทำรายงานสรุปผลการเข้าร่วมการประชุม Saint Petersburg International Legal Forum ครั้งที่ ๕ ระหว่างวันที่ ๒๗ - ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ นครเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก สหพันธรัฐรัสเซีย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๒.๑ ภาพรวม

พลเอกไพบูลย์ คุ้มฉายา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และคณะผู้แทนไทย ได้เข้าร่วมการประชุมฯ ตามคำเชิญของ นาย Alexander Kononov รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมรัสเซีย โดยมีผู้แทนประเทศต่างๆ ทั่วโลกกว่า ๓,๕๐๐ คนจาก ๘๔ ประเทศ ซึ่งภารกิจหลักของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้แก่...

๒.๒ ผลการประชุม

การประชุมแบบเต็มคณะ หัวข้อหลักของการประชุมฯ คือ “หน้าที่ของกฎหมายในยุคสมัยแห่งการเปลี่ยนแปลง (Mission of Law in an Era of Change)” โดยประเด็นหลักของการประชุมฯ ในครั้งนี้ คือ การมุ่งเน้นให้มีการพัฒนาโครงสร้างกฎหมายใหม่ๆ เพื่อที่จะสนับสนุนให้มีระบบกฎหมายที่ดีในการปฏิบัติงาน รวมทั้งปรับเปลี่ยนแก้ไขกฎหมายให้ทันสมัยให้เหมาะสมกับยุคปัจจุบัน แต่จะต้องคงไว้ซึ่งข้อบังคับและเงื่อนไขทั่วไป ซึ่งเป็นพื้นฐานของระบบ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพสูงสุด ซึ่งรัฐบาลรัสเซียเล็งเห็นว่ากฎหมายเป็นเครื่องมือหลักสำหรับการแก้ไขปัญหาสังคมและเศรษฐกิจในยุคปัจจุบัน และยังเป็นหลักเกณฑ์พื้นฐานในการพัฒนาพื้นที่ยุทธศาสตร์ อีกทั้งยังเป็นกรอบที่นำไปใช้เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับความร่วมมือระหว่างประเทศที่มีความซับซ้อนอีกด้วย อนึ่ง ปัญหาที่เกิดจากอินเทอร์เน็ตเป็นอีกประเด็นหนึ่งที่รัสเซียให้ความสำคัญ และเห็นว่าการแก้ไขปัญหาจะไม่สามารถสำเร็จได้ หากขาดซึ่งความร่วมมือระหว่างประเทศ ดังนั้นจึงขอความร่วมมือจากรัฐบาลทุกประเทศให้ความสำคัญกับความปลอดภัยในการใช้อินเทอร์เน็ต และจัดให้มีกฎระเบียบในการใช้อินเทอร์เน็ตอย่างเข้มงวดด้วย นอกจากนี้ รัสเซียยังวางแผนที่จะพัฒนาความร่วมมือกับประเทศอื่นๆ รวมทั้งจีน โดยการผสมผสานรวมกลุ่มเศรษฐกิจยูเรเชียกับแนวเขตเศรษฐกิจเส้นทางสายไหม ซึ่งจะนำไปสู่การทบทวนความสัมพันธ์กับประเทศในสหภาพยุโรป สหรัฐอเมริกา รวมทั้งประเทศอื่นๆ ต่อไป

การประชุมแบบกลุ่มย่อย ผู้แทนกระทรวงยุติธรรมได้นำเสนอความก้าวหน้าในการปฏิรูปกฎหมายไทย โดยมุ่งชี้ให้เห็นถึงผลกระทบของยาเสพติดต่อระบบยุติธรรมทางอาญาของประเทศไทย ทั้งนี้ การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดนับเป็นหนึ่งในนโยบายที่สำคัญเร่งด่วน ๕ ด้านของกระทรวงยุติธรรม ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของกระทรวงยุติธรรมต้องเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาอย่างเร่งด่วน โดยกฎหมายที่มีการปรับแก้มีจำนวนทั้งสิ้น ๒ ฉบับ ได้แก่ ร่าง พ.ร.บ. ที่เกี่ยวกับยาเสพติด และร่าง พ.ร.บ.ราชทัณฑ์ ทั้งนี้ เพื่อมุ่งแก้ปัญหาปริมาณนักโทษที่เพิ่มขึ้นในเรือนจำ ซึ่งร้อยละ ๖๙ เป็นผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติยาเสพติด พ.ศ.๒๕๒๒

๒.๓ การหารือทวิภาคี

การหารือทวิภาคีระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมรัสเซีย มีขึ้นเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๘.๓๐ น. ณ Palace of Justice นครเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก สหพันธรัฐรัสเซีย โดยสาระสำคัญของการหารือ คือ เพื่อสอบถามความประสงค์ในการพัฒนาความร่วมมือระหว่างกัน รวมทั้งติดตามความคืบหน้าในประเด็นต่างๆ ที่ติดค้างระหว่างกัน เช่น ความตกลงว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือระหว่างกระทรวงยุติธรรมไทยและรัสเซีย เป็นต้น

๒.๔ ผลประโยชน์ที่ประเทศไทยได้รับจากการประชุมฯ

๒.๔.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมได้มีโอกาสดูและแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในประเด็นที่หลากหลายกับหน่วยงานด้านกระบวนการยุติธรรมจากประเทศต่างๆ อีกทั้งเป็นการสร้างเครือข่ายระหว่างกันเพื่อนำไปสู่ความร่วมมือที่สำคัญในอนาคตต่อไป

๒.๔.๒ ผู้แทนกระทรวงยุติธรรมมีบทบาทโดดเด่นในการนำเสนอความก้าวหน้าในการปฏิรูปกฎหมายไทย เป็นการแสดงให้เห็นถึงพัฒนาการด้านกฎหมายของประเทศไทย ที่มุ่งแก้ปัญหาปริมาณนักโทษที่กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดที่เพิ่มขึ้นในเรือนจำอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะเป็นการช่วยยกระดับภาพลักษณ์ของกระทรวงยุติธรรมและประเทศไทยว่ามีความพยายามในการพัฒนาและปรับปรุงสภาพความเป็นอยู่ที่ดีของผู้ต้องขังในเรือนจำโดยคำนึงถึงหลักสิทธิมนุษยธรรมให้ประจักษ์ในเวทีโลก

๒.๔.๓ ผลจากการหารือทวิภาคีระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมไทย-รัสเซีย เป็นการกระชับความสัมพันธ์ของทั้งสองฝ่ายให้แน่นแฟ้นขึ้น อันจะนำไปสู่การพัฒนาความร่วมมือด้านต่างๆ ร่วมกันต่อไป อีกทั้งยังเป็นโอกาสที่ทั้งสองฝ่ายได้ติดตามประเด็นที่ติดค้างระหว่างกันอีกด้วย

๒.๕ ข้อเสนอแนะ

ผลจากการประชุมครั้งนี้ทำให้เกิดกระบวนการเรียนรู้แนวคิดที่หลากหลายจากนานาประเทศ ในการปรับปรุงกฎหมายให้มีความทันสมัยขึ้น รวมทั้งการพัฒนาความเชื่อมโยงระหว่างระบบกฎหมายและแนวทางต่างๆ ในการแก้ไขปัญหาให้ทันกับการเปลี่ยนแปลงของโลกโดยเน้นความสอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศ ซึ่งในส่วนของกระทรวงยุติธรรมนั้น เห็นสมควรที่จะมุ่งเน้นการพัฒนากฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องอื่นๆ ต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้ปัญหาและภัยคุกคามต่างๆ ที่เป็นที่จับตามองของประชาคมโลกได้รับการแก้ไข เช่น การก่อการร้าย และอาชญากรรมข้ามชาติ เป็นต้น

นอกจากนี้ ยังทำให้ประเทศไทยทราบถึงท่าทีในปัจจุบันของรัสเซียที่มีต่อกรณีของนาย Viktor Bout เพื่อที่ประเทศไทยจะได้เตรียมการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวได้อย่างถูกต้องต่อไปอีกด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

พ. ๑๗๖๖

(ไพบุลย์ คุ่มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๒๕๕

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๒๖๒