



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๔๓๗
ที่ นร ๐๙๐๑/๑๒๐๐ วันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘
เรื่อง การแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ตามข้อสังเกต
ของนายกรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โดยที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้รับการประสานงานว่า นายกรัฐมนตรี มีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ ดังกล่าวในประเด็นเกี่ยวกับชื่อร่างพระราชบัญญัติ หลักการและเหตุผล และเนื้อหา ตลอดจนถ้อยคำ ในมาตราต่าง ๆ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดประชุมร่วมกับผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และกรมบัญชีกลาง) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และสำนักงาน กสทช. เพื่อพิจารณาข้อสังเกต ของนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘ และวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ซึ่งที่ประชุม มีความเห็นร่วมกันว่า ประเด็นที่ต้องพิจารณาในการแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัตินี้ แบ่งได้เป็น ๒ ส่วน และมีความเห็นในแต่ละส่วนดังนี้

๑. ประเด็นที่เป็นหลักการสำคัญ มี ๒ ประเด็น ดังนี้

(๑) กองทุนส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล

(๑.๑) การส่งเงินของกองทุนเป็นรายได้แผ่นดิน มีข้อเสนอให้แก้ไขจากเดิม ที่กำหนดให้คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีอำนาจพิจารณาว่าหากกองทุน มีเงินหรือทรัพย์สินเกินความจำเป็นจะมีมติให้นำเงินส่วนที่เกินความจำเป็นนั้นส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ก็ได้ มาเป็นการกำหนดวงเงินในอัตราสูงสุด (ceiling) หรืออัตราต่ำสุด (floor) ที่หากเกินวงเงินนั้น ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน เพื่อให้มีการตัดเงินกองทุนเข้าเป็นรายได้แผ่นดินโดยอัตโนมัติ โดยไม่ต้อง ให้องค์กรใดเป็นผู้ใช้ดุลพินิจกำหนดวงเงินที่จะนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (ร่างมาตรา ๒๒ วรรคสอง)

ที่ประชุมเห็นว่า ควรกำหนดวงเงินที่จะนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน โดยอาจใช้แนวทางตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะ แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยการแก้ไขร่างมาตรา ๒๒ กำหนดให้กองทุนมีเงินที่ได้รับตาม (๓) และ (๔) ไม่เกินสามพันล้านบาทต่อปี และให้มีการทบทวนการปรับเพิ่มวงเงินสูงสุดได้โดยให้คำนึงถึง ความเพียงพอของการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุน โดยผู้ที่มีอำนาจในการทบทวนนั้น อาจกำหนดให้เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือคณะรัฐมนตรีก็ได้ตามความเหมาะสม

(๑.๒) วัตถุประสงค์ของกองทุนและการใช้จ่ายเงินของกองทุน มีข้อเสนอให้ตัดเรื่องการให้กู้ยืมเงินแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนออกจากวัตถุประสงค์กองทุน และตัดเรื่องการให้เปล่าและการให้กู้ยืมเงินแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนออกจากอำนาจในการใช้จ่ายเงินของกองทุน เพื่อป้องกันมิให้คณะกรรมการบริหารกองทุนนำเงินกองทุนไปใช้ในทางมิชอบ (ร่างมาตรา ๒๑ และร่างมาตรา ๒๔)

ที่ประชุมเห็นว่า กองทุนอาจมีความจำเป็นต้องให้การอุดหนุนกับหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนโดยการให้เปล่าและการกู้ยืมเงิน จึงควรคงบัญญัติดังกล่าวไว้ แต่ควรกำหนดให้คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้เปล่าและการกู้ยืมเงินของกองทุนให้มีความโปร่งใสและตรวจสอบได้

(๒) คณะกรรมการบริหารกองทุน

(๒.๑) องค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุน มีข้อเสนอให้ตัดองค์ประกอบที่มาจากผู้ดำรงตำแหน่งในคณะรัฐมนตรีออกและกำหนดให้กรรมการมีที่มาจากผู้ทรงคุณวุฒิเท่านั้น เพื่อมิให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองแทรกแซงการดำเนินงานของกองทุน (ร่างมาตรา ๒๕)

ที่ประชุมยังไม่มีข้อยุติ เนื่องจากเห็นว่าการกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการจากผู้ดำรงตำแหน่งในคณะรัฐมนตรีหรือผู้ทรงคุณวุฒิต่างก็มีทั้งข้อดีและข้อเสีย

(๒.๒) กลไกการตรวจสอบการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารกองทุน มีข้อเสนอให้เพิ่มกลไกในการตรวจสอบเพื่อให้คณะกรรมการบริหารกองทุนบริหารกองทุนให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ที่ประชุมเห็นว่า กลไกการตรวจสอบที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้เพียงพอแล้ว เนื่องจากมีการกำหนดให้รายงานสถานะการเงินและการบริหารกองทุนต่อคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๒๖ (๖)) การจัดให้มีบุคคลภายนอกที่เป็นอิสระเพื่อประเมินผลการดำเนินการของกองทุนฯ (ร่างมาตรา ๒๘ (๒)) และการกำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้สอบบัญชีอนุญาตที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุนฯ ทุกรอบปี เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และรายงานต่อคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๒๙)

๒. ประเด็นที่เป็นการแก้ไขรายละเอียดในบทบัญญัติต่างๆ ได้แก่ หลักการและเหตุผล ชื่อร่างพระราชบัญญัติ รัฐมนตรีผู้รักษาการ ขั้นตอนการจัดทำนโยบายและแผนระดับชาติ องค์ประกอบของคณะกรรมการชุดต่างๆ วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการชุดต่างๆ ขั้นตอนการติดตามประเมินผลของคณะกรรมการเฉพาะเรื่องเกี่ยวกับการดำเนินการตามนโยบายและแผนระดับชาติของหน่วยงานของรัฐ วัตถุประสงค์ของกองทุน เงินและทรัพย์สินของกองทุน การใช้จ่ายเงินของกองทุน โครงสร้างและภารกิจของสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล

ที่ประชุมเห็นว่า ประเด็นส่วนใหญ่เป็นเรื่องที่ได้ข้อยุติแล้วเนื่องจากได้มีการหยิบยกขึ้นพิจารณาในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) และรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว

สำนักงานฯ พิจารณาผลการประชุมดังกล่าวแล้วเห็นว่า สมควรนำเฉพาะประเด็นที่เป็นหลักการสำคัญเสนอต่อคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) เพื่อพิจารณาโดยละเอียดรอบคอบอีกครั้งหนึ่ง จึงได้เสนอประเด็นดังกล่าวให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) พิจารณาเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ซึ่งคณะกรรมการฯ มีความเห็นสรุปได้ดังนี้

(๑) กองทุนส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล

(๑.๑) การส่งเงินของกองทุนเป็นรายได้แผ่นดิน

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้แก้ไขถ้อยคำในร่างมาตรา ๒๒ วรรคสอง ดังนี้

“เงินและทรัพย์สินของกองทุน ไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน แต่ในกรณีที่กองทุนมีเงินเหลือจ่ายโดยไม่มีข้อผูกพันเกินจำนวนที่กระทรวงการคลังกำหนด ให้กองทุนส่งเงินเหลือจ่ายที่เกิดขึ้นเป็นรายได้แผ่นดิน คณะกรรมกรทรวงมหัณรทองทุนมีเงินสละทรัพย์สินที่นครวมฮัฟเชิน สละสิทธิให้กองทุนนำเงินส่วนที่เกินนครวมฮัฟเชินนั้นส่งคลังเพื่อเป็นรายได้แผ่นดินก็ได้”

(๑.๒) วัตถุประสงค์ของกองทุนและการใช้จ่ายเงินของกองทุน

เนื่องจากผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารชี้แจงว่า ในการส่งเสริมการพัฒนาดิจิทัลมีความจำเป็นต้องกำหนดให้กองทุนมีวัตถุประสงค์ในการให้กู้ยืมเงินอยู่ ดังนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) จึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำในร่างมาตรา ๒๖ (๑) เพื่อให้การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการพิจารณาอนุมัติให้กู้ยืมเงินกองทุนมีความรอบคอบและมีการพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่ได้รับการยอมรับ โดยได้แก้ไขเป็นดังนี้

“(๑) พิจารณาอนุมัติการส่งเสริม สนับสนุน หรือให้ความช่วยเหลือตาม มาตรา ๒๔ (๑) (๒) และ (๓) ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลังและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน”

(๒) คณะกรรมการบริหารกองทุน

(๒.๑) องค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุน

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้แก้ไของค์ประกอบของ คณะกรรมการบริหารกองทุนในร่างมาตรา ๒๕ เพื่อให้เป็นไปตามข้อสังเกตของนายกรัฐมนตรีน ดังนี้

“(๑) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๗ (๔) คนหนึ่ง ซึ่งคณะกรรมการกำหนด เป็นประธานกรรมการ

(๒) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๗ (๔) ซึ่งคณะกรรมการกำหนด จำนวนสองคนเป็นกรรมการ

(๓) ผู้ทรงคุณวุฒิอื่นที่มีได้เป็นกรรมการตามมาตรา ๗ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินสามคน เป็นกรรมการ

(๔) ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเป็นกรรมการและ เลขาธิการ

(๕) เลขาธิการเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขาธิการ”

(๒.๒) กลไกการตรวจสอบการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารกองทุน

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) เห็นว่า การกำหนดกลไกที่จะตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของกองทุนฯ ไว้แล้วและยังไม่อาจหาอีกอันใดได้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) จึงเห็นควรคงบทบัญญัติเกี่ยวกับการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกองทุนไว้ตามเดิมโดยไม่มีการแก้ไข อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการฯ เห็นควรให้เพิ่มบทบัญญัติให้มีการเปิดเผยรายงานสถานะการเงินและการบริหารกองทุนให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ โดยเพิ่มเติมร่างมาตรา ๒๖ (๖) ดังนี้

“(๖) รายงานสถานะการเงินและการบริหารกองทุนต่อคณะกรรมการและคณะรัฐมนตรีภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และเปิดเผยรายงานดังกล่าวให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป”

นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ เห็นควรกำหนดให้สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ได้เข้ามามีส่วนร่วมในขั้นการกำหนดนโยบายและแผนระดับชาติ โดยให้มีการรับฟังความคิดเห็นของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา เพื่อให้สามารถเสนอแนะแนวทางหรือเพิ่มเติมนโยบายได้ ซึ่งจะเหมาะสมกว่า จึงได้เพิ่มเติมร่างมาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง ดังนี้

“ก่อนการเสนอนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมต่อคณะรัฐมนตรี ให้มีการรับฟังความเห็นของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หน่วยงานของรัฐ และเอกชนที่เกี่ยวข้อง”

ทั้งนี้ รายละเอียดของเหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ปรากฏตามบันทึกชี้แจงการแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ตามข้อสังเกตของนายกรัฐมนตรี ตามเอกสารแนบท้าย (๑)

อนึ่ง เนื่องจากเมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘ สำนักงานฯ ได้รับการประสานงานว่า นายกรัฐมนตรีเห็นสมควรแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ในร่างมาตรา ๒๒ วรรคสอง และร่างมาตรา ๒๕ ให้เป็นไปตามหลักการดังต่อไปนี้

๑. การส่งเงินกองทุนเป็นรายได้แผ่นดินตามร่างมาตรา ๒๒ วรรคสอง เห็นสมควรกำหนดให้เป็นไปในแนวทางเดียวกับมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยกำหนดให้กองทุนมีเงินและทรัพย์สินในแต่ละปีงบประมาณไม่เกินห้าพันล้านบาท เงินและทรัพย์สินของกองทุนที่เกินจากวงเงินสูงสุดที่กำหนดไว้ให้กองทุนนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน แต่ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจในการปรับเพิ่มวงเงินสูงสุดของกองทุนได้

๒. องค์ประกอบคณะกรรมการบริหารกองทุนตามร่างมาตรา ๒๕ เห็นสมควรให้กำหนดองค์ประกอบให้เป็นไปตามร่างเดิมที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑)

ดังนั้น สำนักงานฯ จึงได้แก้ไขปรับปรุงร่างมาตรา ๒๒ วรรคสอง และร่างมาตรา ๒๕ เป็นดังนี้

ร่างมาตรา ๒๒

“ให้กองทุนมีเงินและทรัพย์สินตามวรรคหนึ่งสูงสุดปีงบประมาณละไม่เกินห้าพันล้านบาท และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจในการปรับเพิ่มเงินและทรัพย์สินสูงสุดได้ โดยให้คำนึงถึงความเพียงพอของการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

เงินและทรัพย์สินของกองทุนส่วนที่เกินจากเงินและทรัพย์สินสูงสุดที่กำหนดไว้ให้กองทุนนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน”

ร่างมาตรา ๒๕ ได้กลับไปใช้ร่างเดิม เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม” ประกอบด้วย

(๑) รองประธานกรรมการตามมาตรา ๗ (๒) เป็นประธานกรรมการ

(๒) กรรมการโดยตำแหน่งตามมาตรา ๗ (๓) ซึ่งคณะกรรมการกำหนด จำนวนสามคน เป็นกรรมการ

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๗ (๔) ซึ่งคณะกรรมการกำหนด จำนวนสามคนเป็นกรรมการ

(๔) ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเป็นกรรมการและเลขานุการ

(๕) เลขธิการเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ”

ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ดังมีรายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบท้าย (๒) (๓) และ (๔) และหากเห็นชอบกับผลการพิจารณาของสำนักงานฯ เอกสารแนบท้าย (๒) และ (๔) จะเป็นเอกสารที่ต้องจัดส่งให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการต่อไป



(นายดิศทัต ोหตรเกียรติ)

เลขธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา