

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๐๐/๒๕๕๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 14/86 สรอ
รับที่ 13 ก.ก. 2558 16.20

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

คดี 1/
131๓58
16.204.

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การดำเนินการตามข้อเสนอของคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยในการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุมตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล ซึ่งมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุม ได้มีการพิจารณาเรื่องแนวทางปฏิบัติตามข้อกำหนดของศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย หรือ ศปมผ. เพื่อแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU) ที่ประชุมมีมติให้ ศปมผ. รับข้อเสนอของภาคเอกชนไปพิจารณา และมอบหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการทำการประมงโดยไม่ผิดระเบียบ IUU และไม่กระทบการทำการประมงพื้นบ้าน ทั้งนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการตามมติที่ประชุมแล้ว จึงเสนอเรื่องมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๘) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๐/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘ เรื่องการแก้ไขปัญหาการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ให้จัดตั้งศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย หรือชื่อย่อ ศปมผ. เพื่อเป็นหน่วยงานหลักในแก้ไขปัญหาการประมงที่ผิดกฎหมาย โดยส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการประมงร่วมเป็นหน่วยปฏิบัติงาน และข้อ ๘ ในคำสั่งนี้ มีสาระสำคัญในการตรวจสอบความถูกต้องของเรื่องที่จะออกทำการประมงในเรื่องต่างๆ เช่น ทะเบียนเรือ ใบอนุญาตใช้เรือ ใบอาชญาบัตรทำการประมง บุคลากรที่ปฏิบัติงานในเรือ การรายงานการเข้า-ออกท่าเรือ อุปกรณ์ที่จำเป็นและสำคัญต่อการตรวจสอบพิกัดเรือประมง เป็นต้น ทั้งนี้ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ถึง ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ ศปมผ. ได้ผ่อนผันให้เรือประมงที่ยังปฏิบัติตามข้อกำหนดไม่ครบถ้วนสามารถออกเรือทำการประมงได้ และขอให้เร่งดำเนินการให้ถูกต้อง โดยหลังจากวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไปจะทำการตรวจสอบความถูกต้องโดยเคร่งครัด

๑.๑.๒ ข้อเสนอของภาคเอกชน

ภาคเอกชนได้เสนอขอผ่อนปรนแนวทางปฏิบัติต่างๆ ตามข้อกำหนด ต่อ ศปมผ. และข้อเสนออื่นๆ ในที่ประชุม กรอ. สรุปดังนี้

(๑) ขยายเวลาการ.....

(๑) ขยายเวลาการตรวจสอบความถูกต้องของเรือที่ออกทำการประมงออกไปอีกไม่น้อยกว่า ๖๐ วัน โดยให้เหตุผลว่า การดำเนินการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๐/๒๕๕๘ มีเรื่องต้องดำเนินการถึง ๑๕ รายการ ซึ่งชาวประมงไม่สามารถดำเนินการได้ทันตามกำหนดเวลาวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ประกอบด้วย

- | | | |
|-------------------------|----------------------------|----------------------------|
| ๑. ทะเบียนเรือ | ๒. ใบอนุญาตใช้เรือ | ๓. ใบประกาศนายท้ายเรือ |
| ๔. ใบประกาศช่างเครื่อง | ๕. ใบอนุญาตใช้เครื่องวิทยุ | ๖. ใบประกาศนียบัตรใช้วิทยุ |
| ๗. ใบอาชญาบัตร (ค่าน้ำ) | ๘. Fishing Logbook | ๙. บัตรประชาชนใต้ |
| ๑๐. บัตรประชาชนนายท้าย | ๑๑. บัตรประชาชนช่างเครื่อง | ๑๒. ทะเบียนลูกจ้าง |
| ๑๓. บัตรสีชมพู | ๑๔. สัญญาจ้าง | ๑๕. อุปกรณ์ความปลอดภัยเรือ |

(๒) ข้อเสนออื่นๆ เพื่อช่วยเหลือภาคการประมง ได้แก่ ข้อเสนอให้อบรมทหารเกณฑ์ที่ปลดประจำการ เป็นบุคคลากรในเรือประมงเพื่อทดแทนการขาดแคลนแรงงานภาคการประมงการขยายเวลาขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวอีกสัปดาห์ละ ๑ วัน และการหามาตรการรองรับเรือประมงที่ไม่สามารถปฏิบัติตามข้อกำหนด สปมผ. ได้

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๐/๒๕๕๘ ข้อ ๘ กำหนดว่า “เพื่อประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ห้ามมิให้เจ้าของเรือหรือผู้ประกอบการเรือประมงยินยอมให้บุคคลใดๆ กระทำการดังต่อไปนี้ในเรือประมงของตน

(๑) ครอบครองเครื่องมือประมงที่ผิดกฎหมาย

(๒) นำเรือประมงซึ่งมีเครื่องมือประมงทำการประมงที่ไม่ถูกต้องตรงกับเครื่องมือที่ได้อาชญาบัตรหรือไม่ได้รับอาชญาบัตรหรือเครื่องมือทำการประมง ออกจากเทียบเรือไปทำการประมง

(๓) นำเรือประมงซึ่งปฏิบัติไม่ครบถ้วนตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยเรือไทย กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน และกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองออกจากเทียบเรือจนกว่าจะปฏิบัติตามกฎหมายเหล่านั้นให้ครบถ้วน”

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการประมงของประเทศไทยเกี่ยวข้องกับชาวประมง ผู้ประกอบการและอุตสาหกรรมต่อเนื่องจำนวนมาก การทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ส่งผลกระทบต่อทรัพยากร เศรษฐกิจ และสังคม มีความจำเป็นในการพิจารณาเร่งรัดการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ซึ่งปัญหาดังกล่าวเกี่ยวข้องกับหน่วยงานราชการหลายหน่วยงาน จึงจำเป็นต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาในระดับนโยบาย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องที่ต้องเสนอโดยเร่งด่วน เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ของประเทศไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีผลสัมฤทธิ์ที่เป็นรูปธรรมโดยเร็ว ตามนโยบายของรัฐบาลและสอดคล้องกับหลักการสากล

๔. สำคัญและแนวทางการดำเนินการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มอบหมายให้กรมประมงหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงแรงงาน กรมเจ้าท่า รวมทั้ง สปมผ. เพื่อหาแนวทางดำเนินการที่เหมาะสม สรุปได้ดังนี้

๔.๑ ข้อกำหนด.....

๔.๑ ข้อกำหนด ๑๕ รายการ ที่ภาคเอกชนเสนอ นั้น แบ่งเป็น ข้อกำหนดที่ต้องบังคับใช้ตามมาตรการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU Fishing) ไม่สามารถผ่อนผันได้ ๔ รายการ ได้แก่ ทะเบียนเรือไทย ใบอนุญาตใช้เรือ ใบอนุญาตทำทำการประมง และ Fishing Logbook แต่ให้เน้นการอำนวยความสะดวกและดำเนินการได้รวดเร็ว โดยส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ศบผ. กรมประมง กรมเจ้าท่า จัดหน่วย mobile services ในการให้บริการรับจดทะเบียนเรือ ออกใบอนุญาตใช้เรือ และออกใบอนุญาตทำการประมง ซึ่งหน่วย mobile services ให้บริการเพิ่มในการอบรมและออกใบประกาศนียบัตร ช่างเครื่อง ด้วย

(๑) ในส่วนของการออกใบอนุญาตสำหรับเรือประมงพื้นบ้านขนาดเล็ก ชนิดใบเดียวหลายเครื่องมือ ตามที่ภาคเอกชนเสนอนั้น กรมประมงสามารถดำเนินการได้ โดยออกเป็นระเบียบกรมประมงภายใต้กฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ.๒๕๕๘ โดยขณะนี้กฎกระทรวงดังกล่าวอยู่ในระหว่างการตรวจสอบของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกำหนดลดค่าอากรการประมงเป็นการชั่วคราวเพื่อเร่งรัดให้เรือประมงพื้นบ้านเข้าสู่ระบบ

(๒) การอำนวยความสะดวก ในการออกใบอนุญาตให้กับเรือประมงพื้นบ้านขนาดเล็กในช่วงเร่งด่วน ระหว่างการออกใบทะเบียนเรือไทยจากกรมเจ้าท่านั้น กรมประมงได้ดำเนินการออกใบอนุญาตสำหรับเครื่องมือทำการประมง โดยให้ชาวประมงนำหลักฐานเอกสารการยื่นขอจดทะเบียนเรือมาแสดงประกอบว่าเรือดังกล่าวดำเนินการจดทะเบียนเรือแล้ว

๔.๒ ข้อกำหนดในคำสั่ง คสช.ที่ ๑๐/๒๕๕๘ ที่ไม่ได้เป็นข้อกำหนดที่ต้องบังคับใช้ตามมาตรการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม มีจำนวน ๘ รายการ ได้แก่ บัตรประชาชนได้เรือ บัตรประชาชนนายท้ายเรือ บัตรประชาชนช่างเครื่องเรือ ประกาศนียบัตรนายท้ายเรือ ประกาศนียบัตรช่างเครื่อง บัตรสี่ชมพู ทะเบียนลูกจ้าง และสัญญาจ้าง ซึ่งเกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย และกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง โดยมีทั้งที่ผ่อนผันได้และผ่อนผันไม่ได้

(๑) ข้อกำหนดผ่อนผันได้ จากการหารือร่วมกับกระทรวงแรงงาน กรมเจ้าท่า และ ศบผ. สามารถผ่อนปรนได้บางกรณีและไม่สามารถผ่อนปรนได้บางกรณี

- กรณีนายท้ายและช่างเครื่องเรือ สำหรับเรือประมงพื้นบ้านที่มีขนาดต่ำกว่า ๑๐ ตัน กรอสส์ สามารถเป็นบุคคลเดียวกันได้ แต่นายท้ายและช่างเครื่องเรือ สำหรับเรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่ ๑๐ ตันกรอสส์ขึ้นไป ต้องเป็นคนละคนกัน เนื่องจากมีความเสี่ยงเรื่องความปลอดภัย ทุกคนต้องมีประกาศนียบัตรของแต่ละคนให้ครบถ้วนด้วย

- ตำแหน่งช่างเครื่องเรือนั้น ปัจจุบันคนต่างด้าวยังมีข้อจำกัดในการทำงาน เนื่องจากแรงงานต่างด้าวเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายที่ได้ขึ้นทะเบียนเป็นแรงงานต่างด้าวชั่วคราว (บัตรสี่ชมพู) และแรงงานภายใต้ MOU ระหว่างไทย กัมพูชา พม่า และลาว กำหนดให้ทำงานเป็นกรรมกรและแม่บ้านเท่านั้น และข้อจำกัดตามพระราชกฤษฎีกากำหนดงานในอาชีพและวิชาชีพที่ห้ามคนต่างด้าวทำ พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่ไม่สามารถทำงานเป็นช่างเครื่องเรือได้ เห็นว่าอาจเสนอให้กระทรวงแรงงานและกระทรวงมหาดไทย พิจารณาแก้ไขกฎระเบียบดังกล่าวเพื่อให้แรงงานต่างด้าวสามารถเป็นช่างเครื่องได้

- ผู้ควบคุมเรือในตำแหน่งนายท้ายเรือ และใต้ ซึ่งเป็นตำแหน่งที่สำคัญในเรือประมง ต้องเป็นคนไทยเท่านั้น เนื่องจากมีการกำหนดห้ามคนต่างด้าวประกอบอาชีพนี้ ในพระราชบัญญัติสิทธิการประมงในเขตประมงไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ และพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ รวมทั้งยังมีข้อกังวลประเด็นเรื่องความมั่นคงของชาติทางทะเลอีกด้วย จึงไม่สามารถผ่อนผันได้

(๒) สำหรับเรื่องการขยายระยะเวลาการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวที่ทำงานในเรือประมงเพิ่มอีก สัปดาห์ละ ๑ วัน ตามข้อเสนอของ กรอ. และการนำทหารที่ปลดประจำการของกองทัพบกเป็นบุคลากรประจำเรือประมงตามความสมัครใจ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นว่าเป็นแนวทางหนึ่งที่สามารถแก้ไขปัญหาด้านแคลนแรงงานในเรือประมงได้ เห็นควรให้กระทรวงแรงงานและกระทรวงกลาโหม พิจารณาความเป็นไปได้และแนวทางที่เหมาะสม

๔.๒ ข้อกำหนดที่ไม่ได้อยู่ในคำสั่ง คสช. ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๘ ได้แก่ ใบอนุญาตใช้เครื่องวิทยุ ใบประกาศนียบัตรใช้วิทยุ และอุปกรณ์เพื่อความปลอดภัยในเรือนั้น สามารถผ่อนผันได้โดยให้เรือประมงดำเนินการแก้ไขให้เรียบร้อยในโอกาสแรก และ คปมผ. ได้ชี้แจงทำความเข้าใจกับสมาคมการประมงและหน่วยงานในพื้นที่แล้ว

๕. ผลกระทบ

หากไม่ดำเนินการแก้ไขปัญหาคือข้อขัดข้องดังกล่าวข้างต้น จะเกิดผลกระทบกับชาวประมงพื้นบ้านและประมงพาณิชย์ เนื่องจากไม่สามารถออกทำการประมงได้ และต้องใช้เวลาในการดำเนินการขอใบอนุญาตให้ถูกต้องตามระเบียบราชการ ทำให้อาจเกิดปัญหาการขาดแคลนรายได้ครัวเรือน โดยเฉพาะประมงพื้นบ้าน และมีผลกระทบกับปริมาณสัตว์น้ำที่ลดลง เพื่อการบริโภคและขาดแคลนวัตถุดิบในการแปรรูปสัตว์น้ำเพื่อการส่งออก

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นควรนำเรียนเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๗.๑ รับทราบผลการดำเนินการของ คปมผ. และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องที่ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหามาก่อนหน้านี้แล้ว ได้แก่ การชักซ้อมความเข้าใจกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย การออกหน่วย mobile service อำนวยความสะดวกในการจดทะเบียนเรือ ใบอนุญาตใช้เรือ อบรมและออกใบประกาศนียบัตรนายท้ายเรือ ช่างเครื่องเรือ และใบอาชญาบัตรทำการประมง

๗.๒ เห็นชอบแนวทางดำเนินการตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้แก่

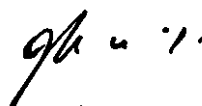
(๑) มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องแรงงานต่างด้าว พิจารณาแก้ไขปัญหให้กับผู้ประกอบการประมง ทั้งเรื่องข้อกำหนดประเภทของงานที่จะให้คนต่างด้าวทำงานได้เพิ่มเติม (ช่างเครื่องเรือ) และการให้บริการขยายเวลาการจดทะเบียนแรงงานประมง

(๒) มอบหมายกระทรวงกลาโหม พิจารณานำทหารเกณฑ์ที่ปลดประจำการของกองทัพบก มาเข้ารับการฝึกอบรมเพื่อเป็นนายท้ายเรือและช่างเครื่องตามความสมัครใจ เพื่อบรรเทาปัญหาการขาดแคลนแรงงานไทยและเพื่อให้สอดคล้องกับข้อกำหนดของกฎหมาย

(๓) มอบหมายกรมประมงดำเนินการหามาตรการบรรเทาผลกระทบที่เหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๖๒ ๐๕๔๓