

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/๒๕๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
สว. ๒๖.๒
วันที่ ๑๖ มิ.ย. ๕๘
เวลา ๑๕.๐๕ น.
รหัสเรื่อง: ส15877
รับที่: ธ12649/58
วันที่: 17 มิ.ย. 58 เวลา: 14:07

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือตอนล่าง ภาคกลาง และ กรุงเทพมหานคร เพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า และโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคเหนือตอนบน เพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๐๐๑๐ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๘

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือตอนล่าง ภาคกลาง และกรุงเทพมหานคร เพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า และโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคเหนือตอนบน เพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ขอเรียนยืนยันตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ซึ่งได้แจ้งกระทรวงพลังงานเมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือตอนล่าง ภาคกลาง และกรุงเทพมหานคร เพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า

๑.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบหลักการในการดำเนินโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือตอนล่าง ภาคกลาง และกรุงเทพมหานคร เพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า ในกรอบวงเงินรวม จำนวน ๙๔,๐๔๐.๐ ล้านบาท เพื่อแก้ไขปัญหาข้อจำกัดของระบบส่งในการรองรับการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนรายพื้นที่ (Zoning) และขยายความสามารถโครงข่ายระบบส่งไฟฟ้าเพื่อรองรับการส่งไฟฟ้าไปยังพื้นที่ต่างๆ ทั่วประเทศ เพิ่มความคล่องตัวในด้านปฏิบัติการควบคุมและการจ่ายไฟฟ้า รวมทั้งรองรับการพัฒนาโครงข่ายไฟฟ้าอาเซียน (ASEAN Power Grid: APG) และการรับซื้อไฟฟ้าจากประเทศเพื่อนบ้านที่มีศักยภาพในอนาคต

๑.๒ อย่างไรก็ตาม การดำเนินโครงการฯ มีวงเงินลงทุน จำนวน ๙๔,๐๔๐.๐ ล้านบาท ซึ่งถือว่าเป็นโครงการที่มีวงเงินลงทุนสูง เนื่องจากเป็นการวางแผนก่อสร้างและขยายระบบส่งไฟฟ้าในระยะยาว (ปี ๒๕๕๘-๒๕๖๖) โดยการดำเนินงานโครงการฯ มีทั้งปริมาณงานที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการทันที และบางส่วนยังต้องรอความชัดเจนของข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวข้องกับแผนด้านพลังงานอื่น ซึ่งคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

/๑) เห็นควรให้...

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการฯ ในระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒ วงเงินลงทุนรวม จำนวน ๓๘,๖๕๐.๐ ล้านบาท เพื่อแก้ปัญหาข้อจำกัดของระบบส่งในปัจจุบัน และที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคต พร้อมทั้งขยายความสามารถของระบบส่งให้สามารถรองรับการเชื่อมต่อโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนที่มีการผูกพันการรับซื้อกับภาครัฐแล้ว ด้วยการก่อสร้างสายส่ง จำนวน ๓ แนวสาย ระยะทางรวม ๕๓๑.๐ กิโลเมตร ได้แก่ (๑) สายส่ง ๕๐๐ เควี ร้อยเอ็ด ๒ - ชัยภูมิ ๒ วงจรคู่ ระยะทาง ๑๖๘.๐ กิโลเมตร (๒) สายส่ง ๕๐๐ เควี อุบลราชธานี ๓ - ร้อยเอ็ด ๒ วงจรคู่ ระยะทาง ๑๘๐.๐ กิโลเมตร (๓) สายส่ง ๕๐๐ เควี ท่าตะโก - สามโคก วงจรคู่ ระยะทาง ๑๘๓.๐ กิโลเมตร

ทั้งนี้ กฟผ. ควรบริหารและควบคุมการดำเนินงานให้มีต้นทุนที่ประหยัดมากที่สุด โดยคำนึงถึงการรักษาคุณภาพและมาตรฐานของอุปกรณ์ระบบไฟฟ้าต่างๆ ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล รวมทั้งควรดำเนินการสร้างความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ที่แนวสายส่งพาดผ่านตั้งแต่เริ่มต้นโครงการฯ เพื่อให้ กฟผ. สามารถดำเนินการได้ตามแผนที่กำหนดไว้

๒) เนื่องจากปัจจุบันกระทรวงพลังงานอยู่ระหว่างการจัดทำแผนพัฒนา กำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๔ (PDP ๒๐๑๕) โดยครอบคลุมถึงการพัฒนาพลังงานทดแทนด้วย ดังนั้น การดำเนินโครงการฯ ในระยะที่ ๓ วงเงินลงทุน จำนวน ๕๕,๓๕๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นการก่อสร้างสายส่งเพื่อเพิ่มความสามารถระบบส่งไฟฟ้าสำหรับรองรับการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน และจากประเทศเพื่อนบ้านที่จะมีเพิ่มเติมในอนาคตนั้น เห็นควรให้ กฟผ. ดำเนินการได้เมื่อแผน PDP ๒๐๑๕ และแผนพัฒนาพลังงานทดแทนของประเทศ ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว โดยก่อนดำเนินโครงการฯ ระยะที่ ๓ ให้ กฟผ. ปรับแผนการลงทุนให้สอดคล้องกับปริมาณพลังงานทดแทนที่เป็นปัจจุบันในแต่ละพื้นที่ที่จะเข้าสู่ระบบไฟฟ้าในแต่ละช่วงเวลา ตลอดจนพิจารณาถึงความจำเป็นในการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าสำหรับรองรับไฟฟ้าจากประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อนำเสนอให้คณะกรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยอนุมัติ และนำเสนอกระทรวงพลังงานให้ความเห็นชอบ พร้อมทั้งรายงานให้คณะรัฐมนตรีและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทราบ ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถใช้ระบบส่งไฟฟ้าในระยะที่ ๓ ได้เต็มศักยภาพ และคุ้มค่าในการลงทุนมากที่สุด ตลอดจนสามารถสนับสนุนแผนการพัฒนาพลังงานทดแทนได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป อย่างไรก็ตาม หากมีการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญของโครงการฯ อาทิ วงเงินลงทุนเพิ่มขึ้นเกินกว่ากรอบที่ขออนุมัติ กฟผ. จะต้องนำเสนอโครงการเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนการขออนุมัติโครงการอีกครั้ง

๓) ในกรณีที่มีความจำเป็นจะต้องก่อสร้างสายส่งพาดผ่านพื้นที่หวงห้าม กฟผ. จะต้องดำเนินการเพื่อขอใช้พื้นที่ตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ในการก่อสร้างสายส่งไฟฟ้า กฟผ. จะต้องดำเนินการอย่างระมัดระวังเพื่อป้องกันและลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อสิ่งแวดล้อมด้วย

๑.๓ ในการกำหนดเป้าหมายในการรับซื้อไฟฟ้าพลังงานทดแทนในอนาคต ภาครัฐควรพิจารณาความสมดุลระหว่างศักยภาพพลังงานทดแทนและความต้องการใช้ไฟฟ้าในพื้นที่ รวมทั้งความสามารถและประสิทธิภาพของระบบส่งไฟฟ้า และผลกระทบต่อราคาค่าไฟฟ้า ตลอดจนคำนึงถึงความสามารถของระบบผลิตไฟฟ้าหลักที่มีอยู่ให้สามารถเดินเครื่องได้อย่างเต็มศักยภาพ เพื่อให้มีการใช้แหล่งผลิตไฟฟ้าให้เกิดประโยชน์และมีความคุ้มค่าสูงสุด

๒. โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคเหนือตอนบน เพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า

๒.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบให้ กฟผ. ดำเนินโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคเหนือตอนบนเพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า วงเงินลงทุนรวม ๑๒,๒๕๐.๐ ล้านบาท เนื่องจากโครงการฯ จะเพิ่มขีดความสามารถของระบบสายส่งไฟฟ้าบริเวณภาคเหนือตอนบน ทำให้สามารถรองรับความต้องการไฟฟ้าที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคตได้ รวมทั้งช่วยเสริมระบบไฟฟ้าของภาคเหนือตอนบนให้มีความมั่นคงเพิ่มขึ้น ทั้งนี้ กฟผ. ควรบริหารและควบคุมการดำเนินงานให้มีต้นทุนที่ประหยัดมากที่สุด โดยคำนึงถึงการรักษาคุณภาพและมาตรฐานของอุปกรณ์ระบบไฟฟ้าต่างๆ ให้มีมาตรฐาน

๒.๒ สำหรับการก่อสร้างสายส่ง ๕๐๐ เควี แม่เมาะ ๓ - ลำพูน ๓ ในช่วงที่มีความจำเป็นต้องพาดผ่านพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม (ป่า C) ระยะทางประมาณ ๑๑.๑ กิโลเมตร เห็นควรให้ กฟผ. ดำเนินการได้เมื่อรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environmental Examination : IEE) ได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ทั้งนี้ ในการก่อสร้างสายส่งไฟฟ้า กฟผ. จะต้องดำเนินการอย่างระมัดระวังเพื่อป้องกันและลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อสิ่งแวดล้อมด้วย

๒.๓ เนื่องจากข้อจำกัดในการก่อสร้างและขยายระบบส่งและระบบจำหน่ายไฟฟ้า ของ กฟผ. และ กฟภ. ในพื้นที่จังหวัดแม่ฮ่องสอน ซึ่งส่วนใหญ่เป็นพื้นที่คุณภาพลุ่มน้ำชั้น ๑A ทำให้ไม่สามารถก่อสร้างสายส่งได้ ประกอบกับการก่อสร้างสายส่งสามารถทำได้ยาก เนื่องจากพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นภูเขา ทำให้จังหวัดแม่ฮ่องสอนมีคุณภาพไฟฟ้าต่ำ ดังนั้น จึงเห็นควรให้ กฟผ. ประสานงานกับ กฟภ. ในการเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้าของจังหวัดแม่ฮ่องสอน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการพัฒนาแหล่งผลิตไฟฟ้าภายในพื้นที่ให้เพียงพอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail Thida@nesdb.go.th