

พ.๑

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๘.๑ / ๑๕๐๓๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 14262
วันที่ 14 ก.ค. 2558 9.00

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

จัดเข้าวาระ..... 14 ก.ค. 2558

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือตอนล่าง ภาคกลาง และกรุงเทพมหานคร เพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า และโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้า บริเวณภาคเหนือตอนบน เพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๐๐๑๐ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า กระทรวงพลังงานได้นำเสนอเรื่อง โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือตอนล่าง ภาคกลางและกรุงเทพมหานคร เพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า และโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคเหนือตอนบน เพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือตอนล่าง ภาคกลางและกรุงเทพมหานคร และโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคเหนือตอนบน ของ กฟผ. ในวงเงินลงทุนรวม จำนวน ๙๔,๐๔๐.๐๐ ล้านบาท และจำนวน ๑๒,๒๔๐.๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ เนื่องจากเป็นโครงการที่สอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาด้านพลังงานของรัฐบาลในการเสริมสร้างความมั่นคงระบบไฟฟ้าของประเทศ และตอบสนองต่อการแก้ไขปัญหาด้านพลังงานที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน โดยสามารถรองรับการเพิ่มขึ้นของโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก และความต้องการใช้ไฟฟ้าของภาคธุรกิจ อุตสาหกรรมและการท่องเที่ยวในภาคเหนือตอนบน ที่เพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก รวมทั้งรองรับโครงการโรงไฟฟ้าในประเทศเพื่อนบ้านที่มีศักยภาพในอนาคตและการเป็นระบบโครงข่ายไฟฟ้าอาเซียน (ASEAN Power Grid, APG) ประกอบกับโครงการดังกล่าวมีอัตราผลตอบแทนทางการเงินอยู่ที่ร้อยละ ๑๓.๒๕ และ ๑๒.๓๐ ตามลำดับ และมีอัตราผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์อยู่ที่ร้อยละ ๑๖.๑๓ และ ๑๘.๙๖ ซึ่งแสดงให้เห็นว่ามีความคุ้มค่าทั้งทางการเงินและเศรษฐศาสตร์ อีกทั้งสถานะทางการเงินของ กฟผ. ยังสามารถรองรับการลงทุนในโครงการดังกล่าวได้

๒. เนื่องจาก กฟผ. เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีฐานะการเงินที่มั่นคง และมีอัตราส่วนทางการเงินที่สะท้อนถึงความสามารถในการชำระคืนต้นเงินกู้และดอกเบี้ย และเป็นที่ยอมรับของสถาบันการเงินและนักลงทุนในการให้สินเชื่อและลงทุนตราสารหนี้ของ กฟผ. อยู่แล้ว กระทรวงการคลังจึงเห็นควรไม่ค้ำประกันการกู้เงินของ กฟผ. ในครั้งนี้ และหาก กฟผ. จะขอใช้เงินกู้ ขอให้เสนอความต้องการกู้เงินให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเพื่อบรรจุโครงการเงินกู้ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ กฟผ.

/ดำเนินโครงการ...

ดำเนินโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือตอนล่าง ภาคกลาง และ กรุงเทพมหานคร และโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคเหนือตอนบนเรียบร้อยแล้ว โดยกระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญในการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงินตามความเหมาะสมและความจำเป็นต่อไป นอกจากนี้ กฟผ. จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๓ (๔) และ (๕) ที่กำหนดให้ กฟผ. จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินเกินสี่สิบล้านบาท และออกพันธบัตร หรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุนได้

๓. เนื่องจากโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือตอนล่าง ภาคกลางและกรุงเทพมหานคร มีบางส่วนของแนวสายส่ง ๕๐๐ เควี นครราชสีมา ๓ - คลองใหม่ และโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคเหนือตอนบนมีบางส่วนของแนวสายส่ง ๕๐๐ เควี แม่เมาะ ๓ - ลำพูน ๓ จะพาดผ่านพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม (ป่า C) เป็นระยะทางประมาณ ๘ และ ๑๑ กิโลเมตร ตามลำดับ ซึ่ง กฟผ. จะต้องจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environmental Examination: IEE) เพื่อขออนุญาต ใช้พื้นที่ป่า C จากกรมป่าไม้ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีอนุมัติทั้ง ๒ โครงการดังกล่าว ดังนั้น จึงเห็นควรให้ กฟผ. ดำเนินการก่อสร้างแนวสายส่ง ๕๐๐ เควี นครราชสีมา ๓ - คลองใหม่ และแนวสายส่ง ๕๐๐ เควี แม่เมาะ ๓ - ลำพูน ๓ ได้ เมื่อรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environment Examination: IEE) ได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ทั้งนี้ ในการดำเนินการพิจารณาจัดทำรายงานผลกระทบ สิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environmental Examination: IEE) การพิจารณากำหนดและปฏิบัติตาม มาตรการป้องกัน แก้ไข และลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม และติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ ดังกล่าวข้างต้น กฟผ. ควรคำนึงถึงสภาพพื้นที่จริงในปัจจุบันประกอบด้วย และในการดำเนินโครงการอื่นๆ ในอนาคต กระทรวงพลังงาน และ กฟผ. ควรพิจารณาหลีกเลี่ยงดำเนินการในพื้นที่ที่จะเป็นการบุกรุกพื้นที่ป่า C พื้นที่คุ้มครอง สิ่งแวดล้อม หรือพื้นที่ที่มีความสำคัญทางทรัพยากรธรรมชาติ นอกจากนี้ ควรให้ กฟผ. ศึกษาทางเลือกอื่นเพิ่มเติม เพื่อลดผลกระทบที่จะเกิดต่อสภาพแวดล้อม ระบบนิเวศ และทรัพยากรธรรมชาติที่อาจไม่สามารถกลับสู่สภาพเดิม หรือทดแทนได้ โดยคำนึงถึงประโยชน์ของชุมชนและประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเป็นสำคัญ

๔. เนื่องจากโครงการดังกล่าวจะต้องมีการจัดซื้อที่ดินเพื่อขยายและก่อสร้างสถานี ไฟฟ้าแรงสูง กฟผ. จึงควรบริหารจัดการการจัดซื้อที่ดินให้รอบคอบ และมีประสิทธิภาพ เพื่อลดการลงทุน ที่ซ้ำซ้อน ภาระทางการเงินและผลกระทบที่อาจมีต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อมโดยรวมด้วย

๕. โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือตอนล่าง ภาคกลางและกรุงเทพมหานคร และโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคเหนือตอนบน ของ กฟผ. มีเงินลงทุน รวมสูงถึง ๑๐๖,๒๘๐.๐๐ ล้านบาท และจะมีการนำเข้าอุปกรณ์จากต่างประเทศ กฟผ. จึงควรบริหารจัดการ เรื่องการเงินและการลงทุนให้เหมาะสม และมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสอดคล้องกับแนวโน้มของอัตราแลกเปลี่ยน เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อองค์กร โดยอาจพิจารณากำหนดแผนการบริหารความเสี่ยงในกรณีผลการดำเนินงาน ทางด้านการเงินไม่เป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินในอนาคต

/นอกจากนี้...

นอกจากนี้ กฟผ. ยังมีโครงการลงทุนด้านพลังงานไฟฟ้าอื่นๆ อย่างต่อเนื่องเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของประเทศ ดังนั้น กฟผ. จึงควรให้ความสำคัญกับการวางแผนทางการเงินขององค์กรในระยะยาว เพื่อตอบสนองการลงทุนที่จะเกิดขึ้นในอนาคต โดย กฟผ. ควรพิจารณาผสมผสานรูปแบบ วิธีการ และ เครื่องมือทางการเงินสำหรับการระดมทุนเพื่อให้มีต้นทุนทางการเงินที่เหมาะสม

๖. เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เห็นชอบให้นำหลักการ โครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ เรื่อง “ข้อตกลงคุณธรรม” มาจัดทำเพื่อสกัดกั้น การทุจริตคอร์รัปชันโครงการของรัฐ ดังนั้น จึงเห็นควรให้ กฟผ. นำนโยบายดังกล่าวมาใช้ในการดำเนิน โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือตอนล่าง ภาคกลางและ กรุงเทพมหานคร และโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคเหนือตอนบน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐ ๗ ต่อ ๒๑๕๗

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๔๘๐๗

E-mail songphol_k@sepo.go.th