

+คณ 1.40

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส14950

สวค. 68.3

วันที่ 21 พ.ค. 58

เวลา 14.15 น.

รับที่ : ส10689/58

วันที่ : 21 พ.ค. 58 เวลา : 13:55

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/๒๕๕๘



+15821/๕๘

๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา
ของกรมทางหลวง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๐๑๖๐ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๕/๑๕๖๔ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ขออนุมัติดำเนิน
โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา ของกรมทางหลวง
กระทรวงคมนาคม และสำนักงานฯ ได้มีหนังสือแจ้งว่าจะนำเสนอโครงการดังกล่าวให้คณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
ตามขั้นตอนต่อไป นั้น

สำนักงานฯ ขอเรียนว่า สำนักงานฯ ได้เสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติพิจารณาตามขั้นตอนแล้วเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ มีความเห็นดังนี้

๑. โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา เป็นการขยาย
โครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองเพื่อเพิ่มทางเลือกในการเดินทางเชื่อมต่อระหว่างกรุงเทพฯ และ
ปริมณฑล ไปยังพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งจะช่วยบรรเทาปัญหาการจราจรบนถนนพหลโยธินและ
ถนนมิตรภาพในช่วงบางปะอิน - อ.สีคิ้วได้ระดับหนึ่ง อย่างไรก็ตาม การดำเนินโครงการที่เสนอยังมีประเด็น
สำคัญในระดับนโยบายที่ต้องมีการพิจารณาอย่างรอบคอบ เนื่องจากปัจจุบันรัฐบาลมีนโยบายพัฒนาระบบราง
ของประเทศให้เป็นโครงข่ายหลักในการเดินทางและขนส่งสินค้าของประเทศ โดยมีแผนการก่อสร้างทางคู่ระยะ
เร่งด่วนในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๒ เส้นทาง ได้แก่ ช่วงมาบะกะเบา - ชุมทางถนนจิระ และช่วงชุมทางถนน
จิระ - ขอนแก่น และอยู่ระหว่างประสานความร่วมมือในการพัฒนาเส้นทางรถไฟขนาดมาตรฐานในเส้นทาง
กรุงเทพฯ - หนองคายกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งเป็นแนวสายทางที่ใกล้เคียงกับโครงการที่เสนอ
ในครั้งนี้อย่างยิ่ง แม้ว่ากรมทางหลวงได้คาดการณ์ปริมาณการเดินทางและขนส่งสินค้าของโครงการฯ โดยกำหนดให้มี
สัดส่วนการเดินทางของผู้โดยสารระบบรางเพิ่มขึ้นจากประมาณร้อยละ ๕ ในปัจจุบันเป็นร้อยละ ๑๒ - ๑๘
และสัดส่วนการขนส่งสินค้าเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๐.๘ ในปัจจุบันเป็นร้อยละ ๑๓ - ๑๕ และมีประมาณการ

/ปริมาณการ...

ปริมาณการเดินทางและขนส่งสินค้าทางถนนลดลงแล้วก็ตาม แต่การดำเนินโครงการยังมีแนวโน้มที่อาจส่งผลกระทบต่อปริมาณการเดินทางและขนส่งสินค้าทางรางในอนาคตไม่เป็นไปตามที่คาดการณ์ไว้

ดังนั้น หากกระทรวงคมนาคมยืนยันว่าการพัฒนาโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองควบคู่ไปกับการพัฒนาโครงข่ายระบบรางตามที่เสนอ จะไม่ส่งผลกระทบต่อเป้าหมายการพัฒนาแบบบูรณาการให้เป็นโครงข่ายหลักของประเทศ ซึ่งเป็นนโยบายสำคัญและเร่งด่วนของรัฐบาล คณะรัฐมนตรีก็สามารถพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการได้ เพื่อให้โครงการดังกล่าวสามารถช่วยบรรเทาปัญหาการจราจรในช่วงบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมาได้โดยเฉพาะในช่วงเทศกาล

๒. เนื่องจากผลการศึกษาความเหมาะสมของโครงการฯ ที่เสนอในครั้งนี้อยู่บนสมมติฐานการกำหนดอัตราค่าผ่านทางในระดับต่ำและคงที่ตลอดอายุโครงการ ซึ่งอาจไม่สอดคล้องกับรูปแบบการดำเนินโครงการโดยทั่วไปที่จะมีการปรับค่าผ่านทางตามช่วงเวลาต่างๆ ตลอดอายุโครงการ ส่งผลให้โครงการฯ มีผลตอบแทนทางการเงินอยู่ในระดับต่ำ ดังนั้น จึงเห็นควรให้กรมทางหลวง พิจารณากำหนดอัตราค่าผ่านทางที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน และอัตราเงินเฟ้อในอนาคต รวมทั้งบทบาทของทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองในการเป็นทางเลือกในการเดินทางของประชาชนและการขนส่งสินค้า ซึ่งจะมีส่วนช่วยให้ผลตอบแทนทางการเงินของโครงการดีขึ้น พร้อมทั้งเร่งพิจารณาบริหารจัดการใช้ประโยชน์พื้นที่สถานที่พักของผู้ใช้ทาง เพื่อเพิ่มรายได้เชิงพาณิชย์ให้กับโครงการฯ ซึ่งจะมีส่วนช่วยให้กรมทางหลวงสามารถพิจารณาทางเลือกรูปแบบของการลงทุน โดยอาจพิจารณารูปแบบการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในบางกิจกรรมของโครงการฯ ที่มีความเหมาะสมและช่วยลดความเสี่ยงทั้งทางด้านรายได้และต้นทุนการดำเนินงาน หรือทางเลือกในการให้เอกชนเข้าร่วมทุนในโครงการทั้งหมด ซึ่งจะช่วยลดภาระในการสนับสนุนทางการเงินของภาครัฐในระยะยาว ตลอดจนเร่งพัฒนาระบบเก็บค่าผ่านทางอัตโนมัติและส่งเสริมให้มีสัดส่วนการใช้บัตรผ่านทางอัตโนมัติเพิ่มขึ้น เพื่อบรรเทาปัญหาจราจรติดขัดบริเวณหน้าด่านเก็บเงินค่าผ่านทางในโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองในความรับผิดชอบ

๓. สำหรับข้อเสนอทางการเงินที่ให้ภาครัฐเป็นผู้ลงทุนก่อสร้างทั้งหมด เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณ รับไปพิจารณารายละเอียดความเหมาะสมของการดำเนินการดังกล่าว เพื่อประกอบการเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ ในเบื้องต้นเห็นว่าการดำเนินการโดยใช้แหล่งเงินภาครัฐทั้งหมดตามข้อเสนอของกระทรวงคมนาคมอาจจะทำให้เกิดผลกระทบต่อขีดความสามารถในการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของประเทศและการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ และภาระหนี้สาธารณะในอนาคต โดยเฉพาะในกรณีที่อัตราดอกเบี้ยของเศรษฐกิจของประเทศไม่เป็นไปตามที่ประมาณการไว้ เนื่องจากผลกระทบจากความไม่แน่นอนทางเศรษฐกิจจากปัจจัยภายนอกประเทศ ดังนั้น อาจพิจารณาทางเลือกการจัดหาแหล่งเงินในรูปแบบที่มีการผสมผสานทั้งในส่วนของเงินกองทุนโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure fund) เงินกู้ และงบประมาณแผ่นดิน เพื่อใช้ในการลงทุนก่อสร้างโครงการฯ ซึ่งจะช่วยลดภาระหนี้สาธารณะของประเทศในภาพรวมได้ในระดับหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำมติคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอคณะรัฐมนตรี
เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร ๐ ๒๒๘๒ ๔๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail : Thida@nesdb.go.th