



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 12004 ส.ค.ค.
วันที่ ๒๙ ต.ค. ๒๕๕๒ ๑๐-๔๘

ที่ ศธ ๐๕๔๒(๑)๓.๑๘/๒๙๒๓

กระทรวงศึกษาธิการ

กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- จำนวน ๑๒๐ ชุด
๓. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๒๐ ชุด
๔. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๕. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการขอเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

(๑) พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดระบบการเลื่อนเงินเดือนข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา เป็นระบบการเลื่อนขั้นเงินเดือน เช่นเดียวกับระบบการเลื่อนขั้นเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนสามัญ ต่อมาคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ ได้มีมติเห็นชอบให้เปลี่ยนระบบการเลื่อนเงินเดือนข้าราชการพลเรือนสามัญ

/จากขั้นเป็น...

จากชั้นเป็นร้อยละของฐานในการคำนวณตามช่วงเงินเดือน จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยปรับปรุงถ้อยคำจากคำว่า “การเลื่อนขั้นเงินเดือน” เป็น “การเลื่อนเงินเดือน” เพื่อให้มีผลเป็นการปรับปรุงระบบการเลื่อนเงินเดือนข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาจากชั้นเป็นร้อยละของฐานในการคำนวณตามช่วงเงินเดือน เช่นเดียวกับระบบการเลื่อนเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนสามัญ

(๒) พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้ คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ก.พ.อ.) มีอำนาจตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อทำการใดแทนได้ ก.พ.อ. จึงได้ตั้งคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับอูธรณ์ ร้องทุกข์ และจรรยาบรรณ (อ.ก.พ.อ. เกี่ยวกับอูธรณ์ ร้องทุกข์ และจรรยาบรรณ) เพื่อทำหน้าที่พิจารณาอูธรณ์แทน ก.พ.อ. ต่อมาคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ได้พิจารณาข้อหาหรือของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ อ.ก.พ.อ. เกี่ยวกับอูธรณ์ ร้องทุกข์ และจรรยาบรรณ ซึ่ง ก.พ.อ. ตั้งขึ้นตามมาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ แล้ว เห็นว่า อ.ก.พ.อ. เกี่ยวกับอูธรณ์ ร้องทุกข์ และจรรยาบรรณ ไม่มีอำนาจวินิจฉัยอูธรณ์ของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาที่ถูกสั่งให้ออกจากราชการหรือถูกสั่งลงโทษปลดออกหรือไล่ออกตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้ (เรื่องเสร็จที่ ๓๘๙/๒๕๕๗) จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ เพื่อให้คณะอนุกรรมการที่ ก.พ.อ. ตั้งขึ้นมีอำนาจวินิจฉัยอูธรณ์แทน ก.พ.อ. ได้

(๓) สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีเนื้อหาสาระเป็นการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ เกี่ยวกับระบบการเลื่อนเงินเดือนข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาจากชั้นเป็นร้อยละของฐานในการคำนวณตามช่วงเงินเดือน และการให้อนุกรรมการที่ ก.พ.อ. ตั้งขึ้นตามมาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ มีอำนาจวินิจฉัยอูธรณ์ของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาที่ถูกสั่งให้ออกจากราชการหรือถูกสั่งลงโทษปลดออกหรือไล่ออกตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ แทน ก.พ.อ. ได้

(๔) คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ได้มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และให้นำเสนอสมานติบัญญัติแห่งชาติเพื่อตราเป็นกฎหมายบังคับใช้ต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
ระบบการโอนเงินเดือน ข้าราชการพลเรือนสามัญ	เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒	กำหนดหลักการการโอนเงินเดือนเป็น ร้อยละของฐานในการคำนวณตามช่วง เงินเดือน โดยพิจารณาจากผลงาน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาหนึ่งแล้ว บทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าวบางส่วนไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยปรับปรุงถ้อยคำจากคำว่า “การเลื่อนขั้นเงินเดือน” เป็น “การโอนเงินเดือน” เพื่อให้มีผลเป็นการปรับปรุงระบบการโอนเงินเดือนข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาจากขั้นเป็นร้อยละของฐานในการคำนวณตามช่วงเงินเดือนเช่นเดียวกับระบบการโอนเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนสามัญ และปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ก.พ.อ.) ตั้งขึ้น ให้มีอำนาจวินิจฉัยอุทธรณ์ของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาที่ถูกสั่งให้ออกจากราชการหรือถูกสั่งลงโทษปลดออกหรือไล่ออกแทน ก.พ.อ. ได้ และโดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๑๔ วรรคสอง กำหนดว่า ร่างพระราชบัญญัติที่จะเสนอได้ก็แต่โดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติร่วมกันจำนวนไม่น้อยกว่ายี่สิบห้าคน หรือคณะรัฐมนตรี หรือสภาปฏิรูปแห่งชาติ แต่ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินจะเสนอได้ก็แต่โดยคณะรัฐมนตรี และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ กำหนดว่า การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ ... (๒) ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด ดังนั้นกระทรวงศึกษาธิการ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และให้นำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อตราเป็นกฎหมายต่อไป

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ประกอบด้วยบทบัญญัติทั้งสิ้น ๙ มาตรา มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) แก้ไขความในมาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง ของพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยบัญญัติอำนาจในการตั้งคณะกรรมการของ ก.พ.อ. ให้ชัดเจนขึ้นด้วยการเพิ่มถ้อยคำว่า “จนเสร็จการ” (มาตรา ๓)

/(๒) แก้ไขชื่อ...

(๒) แก้ไขชื่อหมวด ๔ และมาตราในหมวด ๔ ทั้งหมด ของพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ รวมถึงมาตราอื่นที่เกี่ยวข้องกับการเลื่อนเงินเดือน ได้แก่ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๘ มาตรา ๖๑ โดยเปลี่ยนถ้อยคำจากคำว่า “เลื่อนขั้นเงินเดือน” เป็น “เลื่อนเงินเดือน” (มาตรา ๔ ถึงมาตรา ๗)

(๓) แก้ไขความในมาตรา ๖๒ ของพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยบัญญัติอำนาจของคณะกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งให้ทำหน้าที่แทน ก.พ.อ. ให้มีความชัดเจน โดยเฉพาะกรณีการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ (มาตรา ๘)

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงศึกษาธิการ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. เสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเรือเอก



(ณรงค์ พิพัฒนาภัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักนิติการ

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๔๒๖ - ๓๐ ร.ร. ๕ - ๑๖

โทรสาร. ๐ ๒๓๕๔ ๕๖๐๘