



พค 1/126
3 10 58
13.00น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16152
รับที่ : ส13548/58
วันที่ : 03 ก.ค. 58 เวลา : 11:01

ที่ กค ๐๘๐๕.๔/ก๑๕๕

คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ และครั้งที่ ๕/๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ และครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ (ระเบียบฯ)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม (ความเป็นมา)

ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๐ กำหนดอำนาจหน้าที่ของ คนร. ที่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีไว้ ดังนี้

(๑) เสนอแนะนโยบาย แผนการบริหาร และมาตรการในการพัฒนารัฐวิสาหกิจต่อคณะรัฐมนตรี

(๔) เสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปัญหาต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจ ทั้งในด้านการบริหาร การดำเนินงาน และด้านการเงิน ต่อคณะรัฐมนตรี

(๘) รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบผลการดำเนินงานของ คนร. รวมทั้งประเด็นในเรื่องเชิงนโยบายที่จำเป็นต้องใช้อำนาจทางการบริหารเพื่อสั่งการหรือมอบหมายให้เกิดผลในทางปฏิบัติ จึงเห็นสมควรเสนอผลการประชุม คนร. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การเสนอแนะในการพัฒนาและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งการแก้ไขปัญหาของรัฐวิสาหกิจ เกิดผลในทางปฏิบัติโดยเร็ว และเป็นไปตามกรอบกำหนดระยะเวลา จึงเห็นสมควรให้มีการรายงานผลการประชุม คนร. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยเร็ว

๔. สาระสำคัญ

ในเดือนมีนาคม - เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘ คนร. ได้มีการประชุมจำนวน ๒ ครั้ง และได้มีการพิจารณาเรื่องต่างๆ ที่อยู่ในกรอบอำนาจหน้าที่ โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๔.๑ การแก้ไขปัญหารัฐวิสาหกิจ ๖ แห่ง

คนร. ได้มีการพิจารณาแผนการแก้ไขปัญหารัฐวิสาหกิจ ๖ แห่ง ได้แก่ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (บมจ. ทีโอที) บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (บมจ. กสท) การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) (บกท.) และธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) โดยมีมติและให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

๔.๑.๑ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท

(๑) เห็นชอบในหลักการให้ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ให้ความสำคัญเร่งด่วนในการใช้ประโยชน์จากเสาโทรคมนาคม โดยการเจรจาขอยุติข้อพิพาทกับคู่สัญญาเอกชนต้องอยู่บนพื้นฐานดังนี้ ๑) ข้อพิพาทในเรื่องทรัพย์สินที่เกี่ยวกับเสาโทรคมนาคมและอุปกรณ์ในการให้บริการโทรคมนาคมอื่นๆ ที่มีอยู่ก่อนการเจรจาให้เป็นอันยุติลง โดยทรัพย์สินนั้นต้องตกเป็นกรรมสิทธิ์ของรัฐ ๒) ให้ดำเนินการวิเคราะห์แนวทางต่างๆ ในการเจรจา รวมถึงวิเคราะห์ผลดี ผลเสีย ผลประโยชน์ และผลกระทบ ในแต่ละแนวทางให้รอบคอบ ๓) การคำนวณมูลค่าทรัพย์สินที่เกี่ยวกับข้อพิพาทเสาโทรคมนาคมและอุปกรณ์ในการให้บริการโทรคมนาคมอื่นๆ ต้องอยู่บนหลักความเป็นธรรมกับภาครัฐและคู่สัญญาเอกชน และ ๔) การดำเนินการต้องเป็นไปตามขั้นตอนกฎหมายที่เกี่ยวข้องและต้องคำนึงถึงประโยชน์ของประเทศเป็นสำคัญ

(๒) มอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารดำเนินการดังนี้

(๒.๑) กำกับและติดตามการดำเนินการตามข้อ (๑) ข้างต้น พร้อมทั้ง ให้ชะลอการจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาแนวทางการดำเนินธุรกิจของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ออกไปก่อน เพื่อปรับปรุงขอบเขตการศึกษาให้สอดคล้องกับมติ คนร.

(๒.๒) กำกับการดำเนินงานของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ในการเจรจากับคู่สัญญาเอกชนให้ได้ข้อยุติโดยเร็ว

๔.๑.๒ รฟท.

(๑) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเร่งรัดการพิจารณาการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ของโครงการรถไฟฟ้าทางคู่ให้แล้วเสร็จตามกำหนด

(๒) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคม และ รฟท. จัดทำแนวทางการให้เอกชนเข้าร่วมการเดินรถไฟฟฟ้าเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (Airport Rail link : ARL) โดยให้เอกชนดำเนินการร่วมกับบริษัท รถไฟฟ้า ร.ฟ.ท. จำกัด ด้วย ซึ่งรวมถึงดำเนินการพัฒนาโครงการรถไฟฟ้าเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ส่วนต่อขยายไปถึงท่าอากาศยานดอนเมืองและอุตะเถา

(๓) การโอนสิทธิการใช้ประโยชน์ในที่ดินของ รฟท. ให้แก่กระทรวงการคลัง เพื่อเป็นการชำระหนี้ค่าง ให้ดำเนินการตามแนวทางดังต่อไปนี้

(๓.๑) อนุมัติการนำสิทธิการใช้ประโยชน์ที่ดินย่านมักกะสันของ รฟท. มาชำระหนี้ค่างก่อนเป็นลำดับแรก ทั้งนี้ หากยังมีหนี้ค่างเหลือให้มีการพิจารณากันอีกครั้ง

(๓.๒) เห็นชอบให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินการประเมินราคาที่ดินย่านมักกะสันทั้งแปลง โดยให้แบ่งพื้นที่ออกเป็น ๓ ส่วน ได้แก่ สวนสาธารณะ พิพิธภัณฑ์การรถไฟ และพื้นที่เชิงพาณิชย์

๔.๑.๓ ขสมก.

(๑) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการดังนี้

(๑.๑) ศึกษาเกี่ยวกับการกำหนดเส้นทางเดินรถทั้งเส้นทางหลักและเส้นทางรอง โดยให้ ขสมก. เดินรถในเส้นทางหลักและกำหนดแนวทางการออกใบอนุญาต และดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณายกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๖ ที่เห็นควรให้ ขสมก. เป็นผู้รับใบอนุญาต ประกอบการขนส่งรถโดยสารประจำทางในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ภายใน ๖๐ วัน

(๑.๒) จัดทำรายละเอียดการดำเนินงานที่จำเป็นในการให้กรมการขนส่งทางบก เป็นผู้ออกใบอนุญาตให้ผู้ประกอบการทั้งหมดโดยตรงและกำหนดระยะเวลาการดำเนินการที่เป็นไปได้ในทางปฏิบัติโดยเร็ว

(๑.๓) กำกับดูแลให้ ขสมก. ดำเนินการจัดซื้อรถโดยสารก๊าซธรรมชาติ (NGV) ให้เป็นไปตามแผน รวมถึงให้มีการติดตามประเมินผลการดำเนินการของรถโดยสาร NGV วงที่ ๑ เพื่อทบทวนแผนการจัดซื้อรถโดยสาร NGV วงที่ ๒ และปัจจัยต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น สถานีก๊าซ NGV อุจฉัตรรถโดยสาร เป็นต้น

(๒) เห็นชอบให้กรมการขนส่งทางบกศึกษาการปฏิรูปเส้นทางเดินรถให้แล้วเสร็จ ภายใน ๖๐ วัน นับจากเดือนมีนาคม ๒๕๕๙ และให้รายงานผลการดำเนินงานต่อ คนร. ต่อไป

๔.๑.๔ บกท.

(๑) รับทราบความคืบหน้าการดำเนินการแก้ไขปัญหาองค์กรของ บกท. ในเรื่องการขายเครื่องบินและการปรับปรุงต้นทุนและการลดค่าใช้จ่ายตามมติ คนร. ที่ให้ บกท. ลดค่าใช้จ่ายที่ไม่รวมค่าน้ำมันเชื้อเพลิงจำนวนร้อยละ ๑๐

(๒) มอบหมายให้คณะกรรมการ บกท. จัดทำข้อมูลระดับผู้บริหาร เพื่อนำเสนอ คนร. ต่อไป

๔.๑.๕ ธอท.

(๑) เห็นชอบให้ ธอท. ดำเนินการดังนี้

(๑.๑) แยกหนี้ปกติ (Good Bank) และหนี้เสีย (Bad Bank) ให้ชัดเจน รวมถึงการหาพันธมิตรเข้าร่วมทุนกับ ธอท. ต่อไป

(๑.๒) ตรวจสอบฟ้องร้องดำเนินคดีกับผู้ที่ทำให้ ธอท. ได้รับความเสียหาย จากการปล่อยสินเชื่อ โดยมุ่งเน้นในรายที่มีความเสียหายจำนวนมากก่อน

(๒) มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (ด้านเศรษฐกิจ) เป็นประธานเพื่อหารือ ร่วมกับคณะกรรมการกลั่นกรองแผนการแก้ไขปัญหาหนี้รัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลังและผู้ที่เกี่ยวข้องในประเด็น ดังต่อไปนี้

(๒.๑) แนวทางการบริหารจัดการ Bad Bank ยกตัวอย่างเช่น การขายขาด Bad Bank ให้บริษัทบริหารสินทรัพย์ที่เป็นภาครัฐ และการจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ใหม่ โดยกระทรวง การคลังถือหุ้นร้อยละ ๑๐๐

(๒.๒) สัดส่วนการถือหุ้นของกระทรวงการคลังใน ธอท. ในอนาคต
ทั้งนี้ ให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน

/๔.๒ โครงการ ...

๔.๒ โครงการให้ความช่วยเหลือวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)

เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีได้มีการพิจารณาโครงการให้ความช่วยเหลือวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) จำนวน ๑๐ โครงการ ตามที่คณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติเสนอ และได้มีมติอนุมัติในหลักการ ๒ โครงการ ได้แก่ ๑) โครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Policy Loan) และ ๒) มาตรการเพิ่มวงเงินที่รัฐชำระค่าธรรมเนียมค้ำประกันสินเชื่อแทน SMEs แต่สำหรับโครงการให้ความช่วยเหลือ SMEs ที่เหลืออีก ๘ โครงการ มอบหมายให้ คนร. รับไปพิจารณาทบทวนเงื่อนไขและหลักเกณฑ์การช่วยเหลือ SMEs ตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป ซึ่ง คนร. ได้พิจารณาโครงการให้ความช่วยเหลือ SMEs ที่เหลือดังกล่าว ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายแล้ว โดยมีผลการพิจารณาและมติดังนี้

(๑) โครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Policy Loan) เห็นควรให้

(๑.๑) ปลดปล่อยสินเชื่อได้ไม่เกิน ๓๐ ล้านบาท ต่อราย

(๑.๒) พิจารณาปล่อยสินเชื่อเพื่อสนับสนุนกลุ่มลูกค้า SMEs ๔ กลุ่ม ดังนี้

๑) SMEs ที่ได้รับผลกระทบจากสภาพเศรษฐกิจชะลอตัว

๒) SMEs ที่เป็นผู้ประกอบการใหม่ (New/Start-up) ที่มีนวัตกรรม (รวมทั้งกลุ่มที่เคยประสบปัญหา/เลิกกิจการ และต้องการเริ่มกิจการใหม่)

๓) SMEs ขนาดย่อมที่มีศักยภาพและมีแนวโน้มเติบโตไปสู่ขนาดกลาง

๔) SMEs ที่มีความประสงค์จะขยายธุรกิจเข้าสู่ตลาดในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน (ASEAN) และตลาดต่างประเทศอื่น

ทั้งนี้ ให้ปรับโครงการ Machine Fund เข้ามาอยู่ในโครงการ Policy Loan ภายใต้วงเงิน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ด้วย และให้ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) พิจารณารายละเอียดวงเงินและหลักเกณฑ์การให้สินเชื่อ SMEs ในแต่ละกลุ่มข้างต้นเสนอกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณา สำหรับกระบวนการอำนวยการสินเชื่อและติดตามการชำระหนี้ให้ ธพว. พิจารณาให้เป็นไปตามเกณฑ์การตรวจสอบของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ต่อไป

(๒) มาตรการผ่อนปรนการปฏิบัติตามมติ คนร. เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๗

ลูกค้าที่ขอสินเชื่อก่อนวันที่ คนร. มีมติห้ามมิให้ ธพว. ปล่อยสินเชื่อเกิน ๑๕ ล้านบาท ต่อราย ให้พิจารณาผ่อนปรนวงเงินสินเชื่อไม่เกิน ๓๐ ล้านบาท ต่อราย ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการ ธพว. พิจารณาอย่างรอบคอบตามเกณฑ์การตรวจสอบของ ธปท.

(๓) โครงการขยายสาขา ธพว. ให้ครอบคลุมพื้นที่ที่เป็นเขตเศรษฐกิจที่สำคัญ

ให้ ธพว. ชะลอการเพิ่มสาขาเป็นการชั่วคราว เนื่องจากอยู่ระหว่างการดำเนินการตามแผนฟื้นฟูและแก้ไขปัญหาองค์กร ทั้งนี้ หาก ธพว. มีการแก้ไขปัญหาองค์กรได้แล้ว จึงเสนอความจำเป็นในการตั้งสาขาเพิ่มเติมให้ คนร. พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

(๔) มาตรการให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ (SFIs) สามารถผ่อนปรนการวิเคราะห์สินเชื่อให้กับ SMEs ที่ติด Blacklist กับเครดิตบูโร

ธพว. มีหนังสือแจ้งยกเลิกการขอผ่อนปรนการวิเคราะห์สินเชื่อให้กับ SMEs ที่ติด Blacklist กับเครดิตบูโร โดยมีแนวทางที่คณะกรรมการ ธพว. จะกำหนดเป็นกฎเกณฑ์ใช้ภายในแทน

(๕) มาตรการชะลอการโอนอำนาจจากกระทรวงการคลัง กรณีให้ ธปท. กำกับดูแล SFIs

เนื่องจากกระทรวงการคลังได้มีคำสั่งเมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๘ มอบหมายให้ ธปท. กำกับดูแล SFIs แล้ว ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการหารือร่วมกัน จึงไม่สามารถชะลอการโอนอำนาจการกำกับดูแล SFIs ได้ ดังนั้น หาก ธพว. มีความจำเป็นในการผ่อนปรนเกณฑ์ขอผ่อนผันกับ ธปท. หรือกระทรวงการคลัง เป็นรายกรณี

(๖) มาตรการทบทวนกำหนดตัวชี้วัดของ SFIs ให้สอดคล้องกับพันธกิจ

ให้กระทรวงการคลังพิจารณากำหนดตัวชี้วัดของ SFIs เนื่องจากอยู่ในอำนาจของ กระทรวงการคลัง ซึ่งปัจจุบันได้ดำเนินการตามแนวทางนี้อยู่แล้ว หาก ธพว. มีข้อเสนอในเรื่องดังกล่าวให้นำเสนอกระทรวงการคลังพิจารณาต่อไป

(๗) มอบหมายให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการโครงการ ดังนี้

(๗.๑) โครงการจัดตั้งเว็บไซต์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการจำหน่ายสินค้าและบริการ SMEs รายย่อย ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้ใช้การต่อยอดจากเว็บไซต์ thaitrade.com ในการเพิ่มช่องทางการจำหน่ายสินค้าและบริการของผู้ประกอบการ SMEs

(๗.๒) โครงการ SMEs One-Stop Service Center ให้มีการตั้งศูนย์ SMEs One-Stop Service Center ทั้งในและต่างประเทศ ประกอบด้วย ศูนย์ต้นแบบในสำนักงาน สสว. ๑ ศูนย์ ศูนย์ภูมิภาค ๕ ศูนย์ ในพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ ทำหน้าที่ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs และพิจารณาขยายไปยังสถานทูตไทยที่ประจำอยู่ในแต่ละประเทศ รวมถึงการศึกษาความเป็นไปได้ในการขยายไปยังศูนย์การค้าด้วย

๔.๓ การกำหนดยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจตามกรอบและโครงสร้างการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจ

คณร. ได้มีการพิจารณาโครงสร้างอุตสาหกรรมรายสาขาและบทบาทของรัฐวิสาหกิจ เพื่อนำมากำหนดข้อเสนอแนะเชิงอุตสาหกรรมและบทบาทที่คาดหวังของรัฐวิสาหกิจรายแห่ง โดยมีหลักการสำคัญในการพิจารณา ๓ ด้าน ได้แก่ ๑) การแยกบทบาทของหน่วยงานกำหนดนโยบาย (Policy Maker) หน่วยงานกำกับดูแล (Regulator) และผู้ประกอบการ (Operator) ในอุตสาหกรรมออกจากกัน ๒) การเปิดโอกาสให้เอกชนเข้ามามีเป็นผู้ประกอบการ เพื่อส่งเสริมให้เกิดการแข่งขัน และ ๓) การบูรณาการระหว่างแผนงาน/โครงการต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจเพื่อให้การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจมีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อมุ่งเน้นการสร้างความสำเร็จของโครงสร้างอุตสาหกรรมและส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันอย่างเท่าเทียม ซึ่ง คณร. ได้มีการพิจารณาโครงสร้างอุตสาหกรรมแล้วใน ๔ สาขา ได้แก่ สาขาขนส่ง สาขาพลังงาน สาขาสื่อสาร และสาขาสาธารณูปการ โดยมีมติรับทราบและเห็นชอบในหลักการโครงสร้างอุตสาหกรรม รวมถึงข้อเสนอแนะเชิงอุตสาหกรรมและข้อเสนอแนะด้านอื่นของสาขาดังกล่าว

๔.๔ รูปแบบการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจภาพรวมของประเทศ (Superstructure)

คนร. ได้พิจารณารูปแบบการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจในเรื่องต่างๆ ดังนี้

๔.๔.๑ รูปแบบและโครงสร้างการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจในภาพรวมของประเทศ โดยมีมติดังนี้

(๑) เห็นชอบในหลักการให้มีการจัดตั้งองค์กรเจ้าของ (Ownership Structure) โดยแบ่งเป็น ๒ หน่วยงาน คือ ๑) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ทำหน้าที่ดูแลรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งโดยกฎหมายจัดตั้ง และ ๒) บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ทำหน้าที่ดูแลรัฐวิสาหกิจที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย บริษัทมหาชนจำกัด และบริษัทจำกัด

(๒) เห็นชอบโครงสร้างการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจซึ่งประกอบด้วย โครงสร้างการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ การจัดทำแผนพัฒนาระบบรัฐวิสาหกิจ องค์กรประกอบของ คนร. องค์กรประกอบและการแต่งตั้งกรรมการบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ และการประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ โดยให้นำไปบรรจุในร่างพระราชบัญญัติการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ พ.ศ. ต่อไป รวมทั้งมอบหมายให้คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบกำกับดูแลและระบบบริษัทวิสาหกิจของรัฐวิสาหกิจพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าว โดยประกอบด้วยการนำระบบบริษัทวิสาหกิจ (Corporate Governance) มาใช้ในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจทุกแห่ง และการจัดตั้งบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ทั้งนี้ ในระหว่างที่กฎหมายยังไม่มีผลบังคับใช้ ให้ สคร. รับผิดชอบดำเนินการทั้งในส่วนที่เป็นหน้าที่ของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติและภารกิจเดิมของ สคร. ไปพลางก่อน

(๓) เมื่อบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติดำเนินการไประยะหนึ่งและมีผลการดำเนินการที่ดีเป็นที่ยอมรับจากประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องแล้ว ให้นำรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งโดยกฎหมายจัดตั้งเข้ามาอยู่ในสังกัดบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติเพิ่มเติม โดยผ่านกระบวนการแปลงสภาพเป็นบริษัทจำกัด ตามกระบวนการและขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๔.๒ การปรับปรุงกระบวนการสรรหาและแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจ โดย คนร. ได้เห็นชอบแนวทางการปรับปรุงกระบวนการสรรหาและแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจใน ๓ ส่วน ได้แก่ ๑) คุณสมบัติของกรรมการรัฐวิสาหกิจ ๒) องค์กรประกอบของกรรมการรัฐวิสาหกิจ และ ๓) กระบวนการสรรหา และมอบหมายดังนี้

(๑) ให้ สคร. ปรับปรุงและจัดทำแนวทางปฏิบัติเรื่องกระบวนการสรรหากรรมการรัฐวิสาหกิจ รวมถึงการปรับปรุงบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจในระบบ Director Pool

(๒) ให้กระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาแนวทางการปรับปรุงกฎหมายจัดตั้ง ในส่วนกรรมการโดยตำแหน่งที่ขัดหลักธรรมาภิบาลที่ดี (กรรมการรัฐวิสาหกิจต้องไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และไม่เป็นผู้กำกับดูแลรายสาขา (Regulator))

๔.๕ การสร้างความโปร่งใสในการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ (CoSt)

คนร. ได้มีมติเห็นชอบการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเปิดเผยข้อมูลโครงการก่อสร้างภาครัฐ (Multi-Stakeholder Group) สำหรับโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoSt) โดยมีอำนาจหน้าที่พิจารณากำหนดแนวทางปฏิบัติและ/หรือระเบียบข้อบังคับ และพิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับการเปิดเผยข้อมูลและกลไกอื่นในการเสริมสร้างความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐวิสาหกิจ รวมทั้ง รับทราบแนวทางการเปิดเผยข้อมูลเชิงรุกในการวางแผนโครงการและขออนุมัติโครงการ และข้อมูลเชิงรับที่ต้องเปิดเผยก่อนการจัดซื้อจัดจ้าง โดยมี

ข้อมูลที่ต้องเปิดเผย เช่น แผนงานและเป้าหมายโครงการ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม/ชุมชน มูลค่าและระยะเวลาดำเนินโครงการ เป็นต้น ตามมติคณะอนุกรรมการดังกล่าว

๔.๖ การพิจารณาโครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่เข้าข่ายเป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่

คนร. ได้มีการพิจารณาโครงการลงทุนที่เข้าข่ายเป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของรัฐวิสาหกิจ โดยมีมติเห็นชอบในหลักการโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของรัฐวิสาหกิจ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการดังกล่าวแล้ว ประกอบด้วย

(๑) การขอปรับเพิ่มเงินลงทุน (Cost Overrun) โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ ๘ ส่วนที่ ๑ ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

(๒) ขออนุมัติดำเนินโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงชุมทางถนนจิระ – ขอนแก่น ของ รฟท.

(๓) โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๘ ของการประปาส่วนภูมิภาค

๔.๗ การจำหน่ายและนำหุ้นบริษัท บริหารสินทรัพย์กรุงเทพพาณิชย์ จำกัด (บสก.)

เข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (ตลท.)

คนร. มีมติเห็นชอบในหลักการให้มีการจำหน่ายและนำหุ้น บสก. เข้าจดทะเบียนใน ตลท. โดยนำหลักเกณฑ์การกระจายหุ้นรัฐวิสาหกิจให้กับประชาชนทั่วไป ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๔๗ มาถือปฏิบัติ เพื่อให้การกระจายหุ้นของ บสก. มีความโปร่งใส เป็นธรรม และส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเป็นเจ้าของรัฐวิสาหกิจอย่างแท้จริง ทั้งนี้ สำหรับสัดส่วนการจำหน่ายหุ้นและการถือหุ้นใน บสก. เห็นควรมอบหมายให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินพิจารณาความเหมาะสมเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๕. ข้อเสนอของ คนร.

คนร. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ รับทราบและเห็นชอบผลการพิจารณาแผนการแก้ไขปัญหาของรัฐวิสาหกิจ ๖ แห่งตามข้อ ๔.๑ และมอบหมายให้กระทรวงเจ้าสังกัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๕.๑.๑ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท

มอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารดำเนินการ

(๑) กำกับและติดตามการดำเนินการตามมติ คนร. ที่เห็นชอบในหลักการให้ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ให้ความสำคัญเร่งด่วนในการใช้ประโยชน์จากเสาโทรคมนาคม โดยการกระจายยุติข้อพิพาทกับคู่สัญญาเอกชนต้องอยู่บนพื้นฐานตามที่ คนร. เห็นชอบ และให้ได้ข้อยุติโดยเร็ว

(๒) ให้ชะลอการจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาแนวทางการดำเนินธุรกิจของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ออกไปก่อน เพื่อปรับปรุงขอบเขตการศึกษาให้สอดคล้องกับมติ คนร.

๕.๑.๒ รฟท.

(๑) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเร่งรัดการพิจารณาการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ของโครงการรถไฟฟ้าทางคู่ให้แล้วเสร็จตามกำหนด

(๒) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคม และ รฟท. จัดทำแนวทางการให้เอกชนเข้าร่วมการเดินรถในรถไฟฟ้าเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (Airport Rail link : ARL) โดยให้เอกชนดำเนินการร่วมกับบริษัท รถไฟฟ้า ร.ฟ.ท. จำกัด ด้วย ซึ่งรวมถึงดำเนินการพัฒนาโครงการรถไฟฟ้าเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ส่วนต่อขยายไปถึงท่าอากาศยานดอนเมืองและอยู่ตะเภา

๕.๑.๓ ขสมก.

(๑) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการ

(๑.๑) ศึกษาเกี่ยวกับการกำหนดเส้นทางเดินรถทั้งเส้นทางหลักและเส้นทางรอง โดยให้ ขสมก. เดินรถในเส้นทางหลักและกำหนดแนวทางการออกใบอนุญาต และดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณายกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๖ ที่เห็นควรให้ ขสมก. เป็นผู้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งรถโดยสารประจำทางในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ภายใน ๖๐ วัน

(๑.๒) จัดทำรายละเอียดการดำเนินงานที่จำเป็นในการให้กรมการขนส่งทางบกเป็นผู้ออกใบอนุญาตให้ผู้ประกอบการทั้งหมดโดยตรงและกำหนดระยะเวลาการดำเนินการที่เป็นไปได้ในทางปฏิบัติโดยเร็ว

(๑.๓) กำกับดูแลให้ ขสมก. ดำเนินการจัดซื้อรถโดยสารก๊าซธรรมชาติ(NGV) ให้เป็นไปตามแผน รวมถึงให้มีการติดตามประเมินผลการดำเนินการของรถโดยสาร NGV งวดที่ ๑ เพื่อทบทวนแผนการจัดซื้อรถโดยสาร NGV งวดที่ ๒ และปัจจัยต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น สถานีก๊าซ NGV อุจอรรถโดยสาร เป็นต้น

(๒) เห็นชอบให้กรมการขนส่งทางบกศึกษาการปฏิรูปเส้นทางเดินรถให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน นับจากเดือนมีนาคม ๒๕๕๙

๕.๑.๔ ธอท.

มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (ด้านเศรษฐกิจ) เป็นประธานเพื่อหารือร่วมกับคณะกรรมการกลั่นกรองแผนการแก้ไขปัญหาหนี้รัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง และผู้ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับแนวทางการบริหารจัดการ Bad Bank และสัดส่วนการถือหุ้นของกระทรวงการคลังใน ธอท. ในอนาคต โดยให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน

๕.๒ รับทราบและเห็นชอบผลการพิจารณา และมติเกี่ยวกับโครงการให้ความช่วยเหลือวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ตามข้อ ๔.๒ และมอบหมายให้ สสว. ดำเนินการตามผลการพิจารณาและมติ คนร. ดังกล่าวข้างต้น

๕.๓ รับทราบและเห็นชอบผลการดำเนินงานของ คนร. ตามข้อ ๔.๓ - ๔.๗ และมอบหมาย ดังนี้

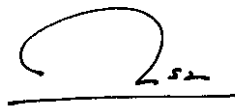
(๑) ให้กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจพิจารณาแนวทางการปรับปรุงกฎหมายจัดตั้งในส่วนกรรมการโดยตำแหน่งที่ขัดหลักธรรมาภิบาลที่ดี (กรรมการรัฐวิสาหกิจต้องไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และไม่เป็นผู้กำกับดูแลรายสาขา (Regulator))

(๒) ให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาสถาบันการเงินพิจารณาความเหมาะสมเกี่ยวกับสัดส่วนการจำหน่ายหุ้นและการถือหุ้นใน บสก.

ทั้งนี้ สำนักงานเลขานุการ คนร. ได้เสนอประธานกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจพิจารณาเห็นชอบการนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกุลิศ สมบัติศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

โทร ๐๒-๒๙๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๕๔

โทรสาร ๐๒-๒๗๙-๘๕๔๗

E-mail : sirinya_h@sepo.go.th