

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/ ๒๐๔๗



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ ทราบ
หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.
เห็นชอบ/อนุมัติ)

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดนครสวรรค์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล)๒๐๑๗๐
ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอความเห็น เรื่อง ร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดนครสวรรค์ พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการของร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดนครสวรรค์ พ.ศ. และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ควรกำหนดคำนียามของคำว่า “การใช้ที่ดินที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรม” และ “การใช้ที่ดินที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม” ที่ระบุไว้ในการใช้ที่ดินแต่ละประเภทให้ชัดเจน เนื่องจากผู้บังคับใช้กฎหมายผังเมืองคือท้องถิ่น ซึ่งความเข้าใจในหลักการหรือเจตนารมณ์ของกฎหมายผังเมืองย่อมมีไม่เท่ากับผู้ออกกฎหมาย นอกจากนั้น ระดับของความเข้าใจในหลักการผังเมืองของแต่ละท้องถิ่นก็มีความแตกต่างกัน ดังนั้นจึงจำเป็นต้องมีคำอธิบายที่เป็นลายลักษณ์อักษรที่ชัดเจนประกอบกับการบังคับใช้กฎหมายผังเมืองดังกล่าว เพื่อป้องกันความคลาดเคลื่อนในการตีความเรื่องกิจการที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรม และเรื่องกิจการที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรรมไม่ให้ผิดไปจากเจตนารมณ์ของกฎหมายที่ต้องการบังคับใช้ในพื้นที่

๒. พิจารณากำหนดมาตรการสำหรับบริเวณพื้นที่ที่มีลักษณะเป็นห้วย หนอง คลอง บึง และแม่น้ำ ซึ่งเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำ โดยเฉพาะแม่น้ำเจ้าพระยาซึ่งได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับชาติ ให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในการทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง ทะเบียนรายนามพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติและระดับชาติของประเทศไทย และมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ ซึ่งให้กระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนดให้พื้นที่ชุ่มน้ำที่เป็นที่สาธารณะทุกแห่งทั่วประเทศ โดยเฉพาะพื้นที่ชุ่มน้ำแหล่งน้ำจืดเป็นพื้นที่สีเขียว และมีให้ส่วนราชการเข้าไปใช้ประโยชน์ เพื่อสงวนไว้เป็นแหล่งรองรับน้ำและกักเก็บต่อไป

๓. จากการตรวจสอบแผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่ได้จำแนกประเภทห้วยร่างกฎกระทรวงดังกล่าว มีพื้นที่ทับซ้อนกับป่าสงวนแห่งชาติ จำนวน ๖ ป่า คือ

- (๑) ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่วังก์-แม่เป็น
- (๒) ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าดงยางห้วยพลับ
- (๓) ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเขาสูงและป่าเขาพระ
- (๔) ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเขาหลวง

(๕) ป่าสงวน...

(๕) ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเขาสนามชัย

(๖) ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเขาดอก ป่าเขาโลมนาง และป่าเขาสอยดาว

และรายชื่อบัญชีป่าคุ้มครอง ซึ่งไม่ได้แสดงไว้ในแผนผังฯ จำนวน ๒ ป่า คือ

(๑) ป่าแม่เป็น

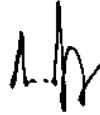
(๒) ป่าคลองบางประมุง

จึงมีข้อเสนอแนะว่า ในเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติและป่าคุ้มครอง หากมีการกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินเป็นประเภทอื่นๆ ที่ไม่ใช่ที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ (ซึ่งอาจเนื่องมาจากเป็นพื้นที่ส่งมอบสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตร หรือหน่วยงานขออนุญาตใช้ประโยชน์) ในภายหลังหากมีการส่งมอบพื้นที่กลับคืนกรมป่าไม้ ควรกำหนดเป็นที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ (เขียวทแยงขาว)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

สำนักผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ทส.

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๔๔