



ที่ กษ ๐๓๐๖/๒๒๓๒

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลหนองเทาใหญ่ อำเภอปลาปาก จังหวัดนครพนม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานสรุปกิจกรรมด้านการประชาสัมพันธ์ มวลชนสัมพันธ์ และการมีส่วนร่วมของประชาชน
โครงการระบบส่งน้ำประจวบชัยนาทน่านบัว จังหวัดนครพนม
๓. เอกสารประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลหนองเทาใหญ่ อำเภอปลาปาก จังหวัดนครพนม พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ด้วยลุ่มน้ำก่ำเป็นลุ่มน้ำย่อยของแม่น้ำโขง โดยมีลำน้ำสาขา ได้แก่ ลำน้ำบัง ลำน้ำห้วยแคน และลำน้ำพุง มีแหล่งน้ำต้นทุนที่สำคัญคือหนองหาน ลำน้ำก่ำมีต้นกำเนิดจากหนองหาน อำเภอเมืองสกลนคร จังหวัดสกลนคร ไหลไปทางทิศตะวันออกเฉียงใต้ จนถึงแม่น้ำโขงที่ตำบลน้ำก่ำ อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม รวมความยาวประมาณ ๑๒๓ กิโลเมตร และในช่วงฤดูฝนจะเกิดปัญหาน้ำท่วมภัย เนื่องจากช่วงปลายลำน้ำมีสภาพเป็นที่ลุ่มน้ำท่วมถึงเป็นประจำ ส่วนในฤดูแล้งหรือมีระยะเวลาฝนทิ้งช่วงจะเกิดปัญหาการขาดแคลนน้ำ ซึ่งน้ำในลุ่มน้ำก่ำจะมีปริมาณน้อยมากทำให้การนำน้ำมาใช้ประโยชน์ทำได้ยาก

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ได้พระราชทานดำริให้กรมชลประทานพิจารณาวางแผนโครงการเพื่อก่อสร้างโครงการพัฒนาลุ่มน้ำก่ำ และได้ทรงร่างรูปแบบการพัฒนาแหล่งน้ำพระราชทาน เพื่อช่วยแก้ไขปัญหาน้ำท่วมพื้นที่เพาะปลูกในฤดูฝน และช่วยเหลือราษฎรในท้องถิ่นบริเวณสองฝั่งลำน้ำก่ำ ให้มีน้ำใช้ในการเกษตร การอุปโภคบริโภคในฤดูแล้งด้วย ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๓๔ กรมชลประทานได้ศึกษาความเหมาะสมและผลกระทบสิ่งแวดล้อมพร้อมสำรวจและออกแบบโครงการพัฒนาลุ่มน้ำก่ำอันเนื่องมาจากพระราชดำริแล้วเสร็จ สรุปแนวทางการดำเนินงานโครงการได้ ๓ แนวทาง คือ

/๑. ให้ก่อสร้าง...

- (๑) ให้ก่อสร้างประตูประบายน้ำ
- (๒) ให้ก่อสร้างสถานีสูบน้ำและระบบส่งน้ำ
- (๓) ให้ก่อสร้างพัฒนาหนองบึงขนาดใหญ่ (แก้มลิง)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ที่มีสิทธิเข้าไปในที่ดินของเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เพื่อทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะเวนคืนที่แน่นอน ดังนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๐ ประกอบกับมาตรา ๕ วรรคสาม และมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ จึงขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลหนองเทาใหญ่ อำเภอปลาปาก จังหวัดนครพนม พ.ศ.

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อดำเนินการได้รวดเร็วจะทำให้เจ้าหน้าที่ หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ที่มีสิทธิเข้าไปในที่ดินของเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เพื่อทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะเวนคืนที่แน่นอนตามแผนงานก่อสร้างที่กำหนดไว้

๔.สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กรมชลประทานมีแผนงานดำเนินการก่อสร้างระบบส่งน้ำและอาคารประกอบ ภายใต้ชื่อโครงการระบบส่งน้ำประตูประบายน้ำบ้านนาบัว จังหวัดนครพนม ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของโครงการพัฒนาลุ่มน้ำก่ำ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ โดยมีแผนงานก่อสร้างปี พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๗ งบประมาณในการก่อสร้างโครงการทั้งสิ้นเป็นเงินจำนวน ๑๔๖,๙๔๕,๘๐๐ บาท (รวมค่าที่ดิน) ในเขตท้องที่ตำบลหนองเทาใหญ่ อำเภอปลาปาก จังหวัดนครพนม ปัจจุบันได้ดำเนินการแล้วเสร็จร้อยละ ๙๕ เพื่อช่วยแก้ไขปัญหาน้ำท่วมพื้นที่เพาะปลูกในฤดูฝนและช่วยราษฎรในบริเวณสองฝั่งลำน้ำก่ำให้มีน้ำใช้ในการเกษตรกรรม การอุปโภคบริโภคในฤดูแล้ง ทั้งนี้ โครงการนี้ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนแล้วซึ่งส่วนใหญ่มีความต้องการให้ดำเนินการก่อสร้างโครงการนี้ และได้เจรจาปรองดองทำการตกลงซื้อขายกับเจ้าของที่ดินที่ถูกเขตพื้นที่โครงการเรียบร้อยแล้ว แต่มีเจ้าของที่ดินจำนวน ๑ แปลง ไม่ยินยอมให้โครงการเข้าทำการสำรวจเพื่อทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนที่แน่นอนและใช้ประโยชน์ในพื้นที่เพื่อก่อสร้างต่อไป จึงส่งผลให้การได้มาซึ่งที่ดินเพื่อการก่อสร้างระบบส่งน้ำและอาคารประกอบไม่เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้

ข้อกฎหมาย

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๒
๒. พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง
๓. พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๕ วรรคสาม และมาตรา ๖

/๔. มติ...

๔. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๐๐ เรื่อง การเวนคืนที่ดินของทางราชการ
๕. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๓๗ เรื่อง การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์

๕. ผลกระทบ

๕.๑ ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐ

-ไม่มี เพราะการก่อสร้างดังกล่าว เพื่อประโยชน์แก่การชลประทาน การอุปโภค และบริโภค ตลอดจนการป้องกันและบรรเทาอุทกภัยให้แก่ราษฎร ซึ่งเป็นการสนองนโยบายของรัฐบาล

๕.๒ ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรี

-ไม่กระทบต่อเสถียรภาพของรัฐบาล เพราะเป็นการดำเนินการตามขั้นตอนของการจัดหาที่ดินเพื่อการชลประทาน ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐

๕.๓ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม หรือเฉพาะท้องถิ่น

-จะเป็นผลดีต่อการพัฒนาด้านความเป็นอยู่ และรายได้ของประชากรในพื้นที่ โดยภาพรวมจะทำให้เศรษฐกิจและความเป็นอยู่ดีขึ้น

๕.๔ ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

-จะทำให้การบริหารงบประมาณเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ กล่าวคือ มีแผนงานในการดำเนินการทั้งสิ้น ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๗) โดยใช้งบประมาณในการก่อสร้างทั้งโครงการประมาณ ๑๔๖,๙๔๕,๘๐๐ บาท (รวมค่าที่ดิน)

๕.๕ ผลกระทบทางสังคมและการเมือง

-จะทำให้ราษฎรมีฐานะทางเศรษฐกิจดีขึ้น ประชาชนไม่ว่างงาน เพราะรัฐบาลมีหน่วยงานส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ด้านการเกษตรอย่างพอเพียง อันจะเป็นผลดีต่อการปกครองและเป็นการสนองนโยบายของรัฐบาลอีกด้วย

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว จึงขอเสนอเรื่องร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลหนองเทาใหญ่ อำเภอปลาปาก จังหวัดนครพนม พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ .

กรมชลประทาน

สำนักกฎหมายและที่ดิน

โทรศัพท์ โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๒๖๒๖