

# ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๖.๒/๑๘๖๔



|                           |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่ 12964              |
| วันที่ 23 มิ.ย. ๒๕๕๘      |

พค 1/๒๐9  
23 มิ.ย. ๒๕๕๘  
14.4๐๖.

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน  
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง (ร่าง) แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๙๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๐๐๖.๒/๒๗๒๒ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๖๒๕๐ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

๓. สำเนาหนังสือคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๐๐๖.๒/๔๒๐๗ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๘

๔. (ร่าง) แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๙๓

๕. แนวทางการดำเนินงานการขับเคลื่อนแผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๙๓ ไปสู่การปฏิบัติ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เสนอเรื่อง (ร่าง) แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๙๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งถึงคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ให้รับเรื่องดังกล่าวขึ้นเพื่อพิจารณาทบทวนและยืนยันความเหมาะสมถูกต้องตามประเด็นความเห็นของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณาทบทวนตามประเด็นความเห็นดังกล่าวแล้วพร้อมทั้งปรับปรุงข้อแผนให้เหมาะสมกับช่วงเวลา จึงขอเสนอเรื่องมาอีกครั้งหนึ่งโดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ประเทศไทยได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเช่นเดียวกับประเทศต่างๆ ทั่วโลก จำเป็นที่จะต้องมีนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนงาน มาตรการ และแนวทางการดำเนินงาน เพื่อเตรียมความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นจากผลกระทบดังกล่าวอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ เพื่อรักษาคุณภาพชีวิตของประชาชน และรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ โดยคณะกรรมการฯ ดังกล่าวนี้อำนาจและหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การป้องกันและการแก้ไขปัญหาด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในประเทศไทย ซึ่งที่ผ่านมาคณะกรรมการฯ ได้จัดทำยุทธศาสตร์แห่งชาติว่าด้วยการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๕ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๑ รับทราบและขอความร่วมมือทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบนโยบายและยุทธศาสตร์ในการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศ ซึ่งแผนยุทธศาสตร์นี้สิ้นสุดลงแล้วตามระยะเวลา

เพื่อให้ประเทศไทยมีกรอบนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างต่อเนื่อง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ นโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ จึงดำเนินการยกร่างแผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์ ๔ ประการ ได้แก่ ๑) เพื่อให้ประเทศมีกรอบแนวทางระยะยาวในการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เนื่องจากการดำเนินการแก้ไขปัญหามันต้องใช้ระยะเวลายาวนานและต่อเนื่อง ๒) เพื่อเป็นกรอบนโยบายที่จะนำไปสู่การสร้างกลไกและเครื่องมือในการผลักดันการแก้ไขปัญหามัน ๓) เพื่อให้หน่วยงานใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนปฏิบัติการในรายละเอียดตามบริบท หรือในการจัดสรรงบประมาณ และ ๔) เพื่อเป็นการดำเนินงานตามพันธกรณีภายใต้กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดย (ร่าง) แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๙๓ กำหนดแนวทางการดำเนินงานหลักใน ๓ เรื่อง ได้แก่ ๑) การปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ๒) การลดก๊าซเรือนกระจกและส่งเสริมการเติบโตที่ปล่อยคาร์บอนต่ำ และ ๓) การสร้างขีดความสามารถด้านการบริหารจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

### ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ในการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การป้องกันและการแก้ไขปัญหาด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในประเทศไทย

๑.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่องการเสนอเรื่องประเภทนโยบาย แผนงาน โครงการต่อคณะรัฐมนตรี ให้มีแผนการดำเนินงานที่ชัดเจน ประกอบด้วยแผนปฏิบัติการที่จะดำเนินการในช่วงระยะเวลา ๓ เดือน ๖ เดือน ๙ เดือน และ ๑ ปี ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับโดยกำหนดเป้าหมาย ผลสัมฤทธิ์ และตัวชี้วัดที่ชัดเจน สามารถติดตามประเมินผลได้อย่างมีประสิทธิภาพ และแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณหรือแหล่งอื่นๆ ที่สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการ

### ๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการจัดทำ (ร่าง) แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยดำเนินการแบบการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการยกร่างและจัดทำแผน และได้นำร่างแผนไปรับฟังความคิดเห็นในทุกภูมิภาคของประเทศ รวมทั้งส่วนกลาง รวมทั้งสิ้น ๑๓ ครั้ง โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับแก้ไข (ร่าง) แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และนำเสนอต่อคณะกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านวิชาการโดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๖

๑.๓.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนำ (ร่าง) แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ โดยในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ คณะกรรมการฯ มีมติเห็นชอบกับ (ร่าง) แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๕๙ และให้นำ (ร่าง) แผนแม่บทฯ ดังกล่าวนี้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปเป็นกรอบการดำเนินงานต่อไป มติคณะกรรมการฯ แสดงในรายงานการประชุมตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๓.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้นำ (ร่าง) แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๕๙ เสนอต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้พิจารณาทบทวนและยืนยันความเหมาะสมถูกต้องใน ๓ ประเด็น ได้แก่ ๑) ควรนำ (ร่าง) แผนแม่บทฯ เสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบ ๒) ควรกำหนดกรอบระยะเวลา รวมทั้งทิศทางของ (ร่าง) แผนแม่บทฯ ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ (เกี่ยวกับเรื่อง ร่างยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติทางทะเลของสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ) และ ๓) ควรพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบว่า (ร่าง) แผนแม่บทฯ มีความเหมาะสมสอดคล้องและเป็นไปตามข้อผูกพันหรือพันธกรณีที่ประเทศไทยต้องถือปฏิบัติตาม เช่น อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และพิธีสารเกียวโต โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ชี้แจงในรายละเอียด ดังนี้

(๑) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ได้เสนอ (ร่าง) แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๕๙ เสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอความเห็นแล้ว ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ประธานกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้เห็นชอบ (ร่าง) แผนแม่บทฯ ดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๘ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

(๒) ปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเป็นปัญหาลิ่งแวดล้อมในลักษณะข้ามพรมแดน (transboundary) ซึ่งมีสาเหตุหลักจากการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากกิจกรรมการพัฒนาของมนุษย์ และส่งผลกระทบให้เกิดความเปลี่ยนแปลงของพลวัตหรือวัฏจักรของปรากฏการณ์ทางธรรมชาติต่าง ๆ เช่น ฤดูกาล และการเกิดภัยพิบัติ เป็นต้น หากพิจารณาสาเหตุและผลกระทบดังกล่าวจะเห็นได้ว่าการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเป็นปัญหาที่ไม่ยึดติดกับพรมแดน ไม่ได้เกิดจากประเทศใดประเทศหนึ่ง

หรือมีผล...

หรือมีผลกระทบเฉพาะประเทศใดประเทศหนึ่งเท่านั้น แนวทางการแก้ไขปัญหาจึงต้องเกิดจากความร่วมมือกันของประชาคมโลก ด้วยเหตุผลดังกล่าวจึงเกิดกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (The United Nations Framework Convention on Climate Change: UNFCCC) ขึ้นเป็นความพยายามของประชาคมโลกในการแก้ไขปัญหา ภายใต้กรอบอนุสัญญาฯ ประเทศภาคีต้องพิจารณาแนวทางการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรม เพื่อให้สามารถนำไปถ่ายทอดลงสู่การปฏิบัติภายในประเทศของตนได้ และมีการรายงานผลความก้าวหน้าอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ในการดำเนินงานระดับประชาคมโลก ได้กำหนดกรอบระยะเวลาตามแนวทางของสากลเป็นปีคริสต์ศักราช (ค.ศ.) ได้แก่ ๒๐๒๐ ๒๐๓๐ ๒๐๔๐ และ ๒๐๕๐ เป็นต้น การดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เช่น (ร่าง) แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ แม้เป็นการดำเนินงานภายในประเทศ แต่ก็ถือเป็นส่วนที่ประเทศไทยมีส่วนร่วมกับประชาคมโลกในการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้วย และจำเป็นต้องมีการรายงานการดำเนินงานและความก้าวหน้าในเรื่องต่าง ๆ เป็นระยะ ตามกรอบเวลาที่กำหนดในระดับนานาชาติ ดังนั้น จึงกำหนดกรอบเวลาของเป้าหมายใน (ร่าง) แผนแม่บทฯ ให้สอดคล้องกับการดำเนินงานของสากล โดยมีเป้าหมายระยะกลาง พ.ศ. ๒๕๖๓ (ค.ศ. ๒๐๒๐) และเป้าหมายระยะยาวและต่อเนื่อง พ.ศ. ๒๕๙๓ (ค.ศ. ๒๐๕๐) อย่างไรก็ตาม เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ที่ให้กำหนดระยะเวลารวมทั้งทิศทางของแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีความเห็นว่า ในกระบวนการถ่ายทอดแผนแม่บทฯ ไปสู่การปฏิบัตินั้น หน่วยงานต่าง ๆ ที่นำไปถ่ายทอดสู่แผนยุทธศาสตร์หรือแผนปฏิบัติการเฉพาะสาขาหรือเฉพาะพื้นที่ สามารถพิจารณากำหนดระยะเวลาของแผนให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ เนื่องจากต้องถ่ายทอดจากกรอบนโยบายและแผนระยะยาวไปสู่การปฏิบัติในระยะสั้นและระยะกลาง นอกจากนี้ ในกระบวนการจัดทำ (ร่าง) แผนแม่บทฯ ได้คำนึงถึงความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้ว ประกอบกับมีผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติร่วมเป็นคณะทำงานจัดทำ (ร่าง) แผนแม่บทฯ และเป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ทั้งนี้ เป้าหมายระยะสั้นของแผนแม่บทฯ (พ.ศ. ๒๕๕๙) ได้กำหนดให้สอดคล้องกับระยะเวลาของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๑ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ และเพื่อให้เหมาะสมกับกาลเวลา กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงได้ปรับปรุงระยะเวลาของ (ร่าง) แผนแม่บทฯ ให้เป็นปัจจุบัน โดยปรับเปลี่ยนจาก พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๙๓ เป็น พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๙๓ ทั้งนี้ เนื้อหาสาระในแผนไม่มีการปรับเปลี่ยนยังคงเดิมตามมติของคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

(๓) ประเทศไทยในฐานะรัฐภาคีของกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และพิธีสารเกียวโต ได้จัดทำ (ร่าง) แผนแม่บทฉบับนี้ โดยสอดคล้องกับมาตรา ๔ พันธกรณีข้อ ๑ (b) ของกรอบอนุสัญญาฯ และมีการบูรณาการประเด็นและเป้าหมายต่างๆ ภายใต้ข้อผูกพันและพันธกรณี ดังกล่าวไว้ใน (ร่าง) แผนแม่บทฯ โดยคำนึงถึงขีดความสามารถ ผลประโยชน์ และศักยภาพของประเทศ ซึ่งมีทั้งประเด็นการลดก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมทั้งกลไกในการบริหารจัดการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๑.๓.๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดทำแนวทางการดำเนินงานขับเคลื่อนแผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๙๓ ไปสู่การปฏิบัติในระยะ ๑ ปี รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ซึ่งแนวทางดังกล่าวนี้จัดทำขึ้นเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่...

เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่องการเสนอเรื่องประเภทนโยบาย แผนงาน โครงการต่อคณะรัฐมนตรี ให้มีแผนการดำเนินงานที่ชัดเจน

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

๒.๑ (ร่าง) แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๙๓ เป็นกรอบทิศทางของประเทศ ในระยะ ๓๖ ปี ซึ่งเป็นเป้าหมายในระยะยาว จำเป็นต้องได้รับการผลักดันจากระดับนโยบายอย่างเป็นรูปธรรมและต่อเนื่อง ประกอบกับต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกกระทรวงที่เกี่ยวข้อง และภาคส่วนต่างๆ รวมทั้งภาคธุรกิจ เพื่อระดมทรัพยากรร่วมบูรณาการขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศให้บังเกิดผลสำเร็จเป็นรูปธรรมและบรรลุตามเป้าหมายดังกล่าวได้

๒.๒ ประเทศไทยในฐานะภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ จำเป็นต้องดำเนินการตามพันธกรณี หลักการและข้อมติต่างๆ ที่สมัชชาภาคีให้การรับรอง ซึ่งกำหนดให้ภาคีสมาชิกจัดทำแผนของประเทศในการลดก๊าซเรือนกระจกและปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และเพื่อให้การดำเนินงานรองรับผลกระทบและแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและในภาพรวมของประเทศบังเกิดผลเป็นรูปธรรม สามารถผลักดันประเด็นการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศให้เป็นกระแสหลัก จึงต้องอาศัยความร่วมมือและการบูรณาการร่วมกันจากหน่วยงานและภาคส่วนต่างๆ จำเป็นต้องเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการ

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

ควรนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและมีมติโดยเร็ว เพื่อเสริมสร้างบทบาทของประเทศไทยในการมีกรอบแนวทางดำเนินงานในระยะยาวเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการมีเจตจำนงที่ชัดเจนในการผลักดันการดำเนินงานในด้านนี้ให้บรรลุเป้าหมายของประเทศอย่างจริงจังร่วมกับประชาคมโลกตามพันธกรณีของกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยกำหนดให้ใช้เป็นกรอบทิศทางในการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประกอบการจัดทำแผนงบประมาณประจำปีต่อไป

## **๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

(ร่าง) แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๙๓ มีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

๔.๑ ความสำคัญ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (climate change) เป็นสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในระดับโลกมีสาเหตุมาจากการสะสมของปริมาณก๊าซเรือนกระจกในชั้นบรรยากาศของโลก ประเทศไทยกำลังเผชิญกับปัญหาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเช่นกัน จึงเป็นความท้าทายที่สำคัญต่อการพัฒนาอย่างยั่งยืนของประเทศ การมีแผนแม่บทระยะยาวจะช่วยให้ประเทศไทยมีกรอบแนวทางในการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศอย่างเป็นรูปธรรมและเกิดผลสัมฤทธิ์ และสามารถนำพาประเทศสู่การเป็นสังคมคาร์บอนต่ำภายในปี พ.ศ. ๒๕๙๓ ซึ่งเป็นปีเป้าหมายของนานาประเทศด้วยเช่นกัน นอกจากนี้ การที่ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันเข้าเป็นรัฐภาคีภายใต้กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และพิธีสารเกียวโต จึงยิ่งเพิ่มความสำคัญของการมีแผนหรือกรอบการดำเนินงานเพื่อขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อไป

๔.๒ วิสัยทัศน์ ๒๕๙๓ “ประเทศไทยมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและมี การเติบโตที่ปล่อยคาร์บอนต่ำตามแนวทางการพัฒนาที่ยั่งยืน”

๔.๓ พันธกิจ...

๔.๓ พันธกิจ เพื่อให้บรรลุตามวิสัยทัศน์ ได้แก่ .

- ๑) พัฒนารฐานข้อมูล องค์ความรู้ และเทคโนโลยี เพื่อสนับสนุนการรองรับและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมถึงการพัฒนาแบบปล่อยคาร์บอนต่ำอย่างยั่งยืน
- ๒) สร้างภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในการพัฒนาประเทศ
- ๓) ลดอัตราการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของประเทศ และสร้างกลไกให้เกิดการเติบโตแบบปล่อยคาร์บอนต่ำอย่างยั่งยืน
- ๔) เสริมสร้างศักยภาพและความตระหนักของภาคีการพัฒนาในทุกระดับ เพื่อสร้างความพร้อมในการดำเนินมาตรการตามนโยบายและแผนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๔.๔ กรอบแนวทางการดำเนินงาน

๑) ด้านการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Adaptation) มีกรอบการดำเนินงานในการสร้างความพร้อมในการรับมือและการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ในด้านการจัดการน้ำ อุทกภัยและภัยแล้ง ด้านการเกษตรและความมั่นคงทางอาหาร ด้านการท่องเที่ยว ด้านสาธารณสุข ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และด้านการตั้งถิ่นฐานและความมั่นคงของมนุษย์

๒) ด้านการลดก๊าซเรือนกระจกและส่งเสริมการเติบโตที่ปล่อยคาร์บอนต่ำ (Mitigation) มีกรอบการดำเนินงานในด้านการผลิตไฟฟ้า ที่มุ่งเน้นการลดสัดส่วนการใช้เชื้อเพลิงฟอสซิล และเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานหมุนเวียนเพื่อนำไปสู่การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ด้านการคมนาคมขนส่ง ที่มุ่งเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพของการเดินทางและขนส่งรวมถึงโครงสร้างพื้นฐานการขนส่ง ด้านการใช้พลังงานภายในอาคาร ที่มุ่งเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานภายในอาคารและอนุรักษ์พลังงานด้านอุตสาหกรรมที่มุ่งเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพเครื่องจักรและการจัดการเพื่อประหยัดพลังงาน รวมถึงการสนับสนุนการผลิตและใช้พลังงานหมุนเวียนในภาคอุตสาหกรรม ด้านการจัดการของเสีย ที่มุ่งเน้นการจัดการของเสียตลอดวงจรชีวิตของผลิตภัณฑ์ การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการของเสีย และการสนับสนุนการเปลี่ยนของเสียให้เป็นพลังงาน (waste-to-energy) ด้วยเทคโนโลยีที่ไม่ก่อให้เกิดสารพิษอันตราย ด้านการเกษตร ที่มุ่งเน้นการจัดการแบบปล่อยก๊าซเรือนกระจกต่ำ และก่อให้เกิดผลประโยชน์ร่วม (Co-benefits) เพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกร และสร้างศักยภาพความพร้อมของเกษตรกรเพื่อรองรับเทคโนโลยีและการจัดการด้านการลดก๊าซเรือนกระจก ภาคป่าไม้ที่มุ่งเน้นการอนุรักษ์ การเพิ่มพื้นที่ป่า การเร่งฟื้นฟูพื้นที่ป่าเสื่อมโทรมเพื่อเป็นแหล่งกักเก็บคาร์บอน และด้านการจัดการเมือง ที่มุ่งเน้นการเพิ่มพื้นที่สีเขียวเพื่อเป็นแหล่งดูดซับมลพิษและแหล่งกักเก็บคาร์บอน การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากกิจกรรมการพัฒนาในเมืองหลักของประเทศ

๓) ด้านการสร้างขีดความสามารถด้านการบริหารจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Capacity building) มีกรอบการดำเนินงานในด้านการพัฒนาข้อมูล งานศึกษาวิจัย และเทคโนโลยี ที่มุ่งเน้นคุณภาพและมาตรฐานของการพัฒนาข้อมูลและศึกษาวิจัยรวมถึงเทคโนโลยีรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ด้านการพัฒนากลไกสนับสนุนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ที่มุ่งเน้นการพัฒนากลไกที่สร้างแรงจูงใจในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและพัฒนาแบบปล่อยคาร์บอนต่ำ ด้านการสร้างความรู้และศักยภาพด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ที่มุ่งเน้นการพัฒนาคน องค์ความรู้ที่เข้มแข็ง และการสร้างวัฒนธรรมของการมีจิตสำนึกรับผิดชอบต่อปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และด้านแนวทางการร่วมมือระหว่างประเทศ ที่มุ่งเน้นการเสริมสร้างความเข้มแข็งด้านการเจรจาในเวทีระหว่างประเทศ การบูรณาการความร่วมมือด้านการค้าและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพเชิงนโยบายและนำไปสู่การดำเนินการที่สมประโยชน์ (win-win)

๔.๕ การขับเคลื่อน...

๔.๕ การขับเคลื่อนและติดตามประเมินผลแผน ได้แก่ การผลักดันให้เรื่อง “การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ” เป็นวาระแห่งชาติ เพื่อให้เกิดการผนวกประเด็นการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศกับการกำหนดนโยบายการพัฒนาในทุกระดับ การพัฒนาเครื่องมือและกลไกที่เป็นรูปธรรม เพื่อขับเคลื่อนภาคีการพัฒนาในทุกภาคส่วนให้เข้ามามีบทบาท ในการสร้างภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการเติบโตแบบปล่อยคาร์บอนต่ำ การสร้างความเข้าใจในเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของแผนแม่บทฯ เพื่อให้ภาคีการพัฒนาเกิดการยอมรับตระหนักถึงความสำคัญของแผน และนำแนวทางไปปฏิบัติ การประสานงาน ชี้แจง และสร้างความเข้าใจแก่หน่วยงานที่เป็นแหล่งเงินงบประมาณ เพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมตามแผนแม่บทฯ การสร้างระบบการกำกับ ระบบการติดตามและประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ และการให้มีการติดตามประเมินผลการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของหน่วยงานและภาคีเครือข่าย และปรับแผนแม่บทฯ ทุก ๕ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์

#### **๕. ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล**

กรอบแนวทางการดำเนินงานภายใต้ (ร่าง) แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๙๓ ทั้งในด้านการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Adaptation) และด้านการลดก๊าซเรือนกระจกและส่งเสริมการเติบโตที่ปล่อยคาร์บอนต่ำ (Mitigation) และด้านการสร้างขีดความสามารถด้านการบริหารจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Capacity building) สอดรับและสนับสนุนทิศทางและเจตนารมณ์การพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามนโยบายของรัฐบาล และเป็นกรอบในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศสู่เศรษฐกิจและสังคมสีเขียว นอกจากนี้ ยังสอดคล้องกับนโยบายการรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ โดยเป็นการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศไทยในการมีส่วนร่วมประชาคมโลกเพื่อแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศซึ่งเป็นวาระสำคัญในระดับนานาชาติ

#### **๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา**

ใช้งบประมาณแผ่นดินตามกรอบงบประมาณของหน่วยงาน และขอรับการสนับสนุนจากแหล่งทุนอื่น เช่น แหล่งทุนต่างประเทศ และภาคธุรกิจ

#### **๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

๗.๑ คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ มีมติเห็นชอบ (ร่าง) แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๙๓ และให้นำ (ร่าง) แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๙๓ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปเป็นกรอบการดำเนินงานต่อไป

๗.๒ ประธานกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ให้ความเห็นชอบ (ร่าง) แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๙๓ มีความเหมาะสมและควรได้รับการนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๗.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอปรับปรุงชื่อแผนให้เหมาะสมกับช่วงเวลาเป็น (ร่าง) แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๙๓ โดยไม่มีการเปลี่ยนแปลงเนื้อหาสาระของแผนฯ

๘. ข้อเสนอ...

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ (ร่าง) แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๙๓ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปเป็นกรอบในการดำเนินงาน และกรอบในการจัดตั้งงบประมาณรองรับต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๙๒