

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/๒๕๕๖



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่-กาญจนบุรี
ของกรมทางหลวง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๐๑๖๓ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๕/๑๙๖๓ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ขออนุมัติดำเนิน
โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่-กาญจนบุรี ของกรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม
และสำนักงานฯ ได้มีหนังสือแจ้งว่าจะนำเสนอโครงการดังกล่าวให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป นั้น

สำนักงานฯ ขอเรียนว่า สำนักงานฯ ได้เสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติพิจารณาตามขั้นตอนแล้วเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ มีความเห็นดังนี้

๑. โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่-กาญจนบุรี เป็นการขยายโครงข่าย
ทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองเพื่อเพิ่มทางเลือกในการเดินทางเชื่อมต่อระหว่างกรุงเทพฯและปริมณฑล ไปยัง
พื้นที่ภาคตะวันตกตอนล่างของประเทศ ซึ่งจะช่วยบรรเทาปัญหาการจราจรบนถนนเพชรเกษมและถนนปิ่น
เกล้า - นครชัยศรี โดยในกรณีที่ยังไม่มีการดำเนินโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง ช่วงนครปฐม - ชะอำ
และโครงการส่วนต่อขยายทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง ช่วงกาญจนบุรี - ชายแดนไทย - เมียนมาร์ (บ้านพุน้ำ
ร้อน) จะทำให้ปริมาณจราจรของโครงการฯ ยังอยู่ในระดับต่ำ อย่างไรก็ตามในปัจจุบันโครงการทำเรื่อน้ำลึก
และเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายมีความคืบหน้าไปมาก ซึ่งอาจจะทำให้โครงการเร่งดำเนินการได้เร็วขึ้น และ
จะเป็นประโยชน์ต่อโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่-กาญจนบุรี

ทั้งนี้ เนื่องจากปัจจุบันรัฐบาลญี่ปุ่นโดยกระทรวงที่ดิน สาธารณูปโภค คมนาคม และท่องเที่ยว
(MLIT) ได้แสดงความสนใจในการให้ความช่วยเหลือกับประเทศไทยในการศึกษาความเหมาะสมของ
การปรับปรุงเส้นทางรถไฟเดิมในช่วงกาญจนบุรี-กรุงเทพฯ-อรัญประเทศ-แหลมฉบัง เพื่อเชื่อมโยงการขนส่ง
สินค้าระหว่างท่าเรือแหลมฉบังกับท่าเรื่อน้ำลึกทวาย โดยหากมีการดำเนินการดังกล่าวในอนาคตอาจจะมีผลให้
การคาดการณ์ปริมาณจราจรดังกล่าวเปลี่ยนแปลงไปจากการศึกษาที่กรมทางหลวงเสนอในครั้งนี้ได้

/และอาจจะ...

และอาจจะก่อให้เกิดความเสี่ยงต่อประมาณการปริมาณจราจร และผลตอบแทนทั้งทางการเงินและทางเศรษฐกิจของโครงการ

๒. เพื่อลดความเสี่ยงในการดำเนินโครงการดังกล่าว คณะกรรมการฯ มีความเห็นเพิ่มเติมให้กรมทางหลวงพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ พิจารณากำหนดแผนดำเนินโครงการฯ ให้มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงกับแผนการดำเนินโครงการทำเรื่อน้ำลึกและเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย พร้อมทั้งเร่งกำหนดแผนดำเนินโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง ช่วงนครปฐม – ชะอำ และโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง ช่วงกาญจนบุรี – ชายแดนไทย/เมียนมาร์ (บ.พุน้ำร้อน) ซึ่งจะเป็นส่วนต่อขยายของโครงการฯ ให้สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องกันกับโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี เพื่อให้สามารถเชื่อมโยงโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างกรุงเทพฯและปริมณฑล ไปยังพื้นที่ภาคตะวันตกและภาคใต้ของประเทศ รวมทั้งไปยังสหภาพเมียนมาร์ได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ซึ่งจะช่วยสร้างความเชื่อมั่นต่อนักลงทุนและลดความเสี่ยงด้านประมาณการจราจรของโครงการฯ

๒.๒ พิจารณากำหนดอัตราค่าผ่านทางที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบันและอัตราเงินเฟ้อในอนาคต รวมทั้งบทบาทของทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองในการเป็นทางเลือกในการเดินทางและขนส่งสินค้าให้แก่ประชาชน ซึ่งจะมีส่วนช่วยให้ผลตอบแทนทางการเงินของโครงการดีขึ้น และเร่งพิจารณาบริหารจัดการใช้ประโยชน์พื้นที่สถานที่พักของผู้ใช้ทาง เพื่อเพิ่มรายได้เชิงพาณิชย์ให้กับโครงการฯ ซึ่งจะช่วยให้กรมทางหลวงสามารถพิจารณาทางเลือกรูปแบบของการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในบางกิจกรรมของโครงการฯ ที่มีความเหมาะสมและช่วยลดความเสี่ยงทั้งทางด้านรายได้และต้นทุนการดำเนินงาน หรือทางเลือกในการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในโครงการทั้งหมด ซึ่งจะช่วยลดภาระในการสนับสนุนทางการเงินของภาครัฐในระยะยาว ตลอดจนเร่งพัฒนาระบบเก็บค่าผ่านทางอัตโนมัติและส่งเสริมให้มีสัดส่วนการใช้บัตรผ่านทางอัตโนมัติเพิ่มขึ้น เพื่อบรรเทาปัญหาจราจรติดขัดบริเวณหน้าด่านเก็บเงินค่าผ่านทางในโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองในความรับผิดชอบ

๒.๓ สำหรับข้อเสนอทางการเงินที่ให้ภาครัฐเป็นผู้ลงทุนก่อสร้างทั้งหมด เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณ รับผิดชอบพิจารณา รับผิดชอบพิจารณาการดำเนินการดังกล่าวเพื่อประกอบการเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ ในเบื้องต้นเห็นว่าการดำเนินการโดยใช้แหล่งเงินภาครัฐทั้งหมดตามข้อเสนอของกระทรวงคมนาคมอาจทำให้เกิดผลกระทบต่อขีดความสามารถในการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของประเทศและการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ และภาระหนี้สาธารณะในอนาคต โดยเฉพาะในกรณีที่อัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศไม่เป็นไปตามที่ประมาณการไว้ เนื่องจากผลกระทบจากความไม่แน่นอนทางเศรษฐกิจจากปัจจัยภายนอกประเทศ ดังนั้น อาจจะพิจารณาทางเลือกการจัดหาแหล่งเงินในรูปแบบที่มีการผสมผสานทั้งในส่วน of เงินกองทุนค่าธรรมเนียมผ่านทาง เงินกองทุนโครงสร้างพื้นฐาน (infrastructure fund) เงินกู้ และเงินงบประมาณเพื่อใช้ในการลงทุนก่อสร้างโครงการฯ ซึ่งจะช่วยลดภาระหนี้สาธารณะของประเทศในภาพรวมได้ในระดับหนึ่ง

/จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำมติคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอคณะรัฐมนตรี
เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร ๐ ๒๒๘๒ ๔๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail : Thida@nesdb.go.th