



๑๘๒
วันที่ ๒๔ มิ.ย. ๕๘
เลข ๑๐-๑๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16052
รับที่ : ๕13017/58
วันที่ : ๒๔ มิ.ย. ๕๘ เวลา : ๙:๒๒

ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/ว๕๕๘

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง การดำเนินการหลังคำพิพากษาของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
กรณีการดำเนินงานให้เป็นไปตามสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๒๐๗๕
ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๓๒๗ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสั่งการให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ที่ ทก ๐๒๐๔/๕๕๔๒
ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๔๒๔๘ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์
๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารขอเสนอเรื่องการดำเนินการหลังคำพิพากษา
ของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรณีการดำเนินงานให้เป็นไปตามสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเทคโนโลยี
สารสนเทศและการสื่อสาร ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏใน
เอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑) ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ กระทรวงเทคโนโลยี
สารสนเทศและการสื่อสารได้รายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบการดำเนินการหลังคำพิพากษาของศาลฎีกา
แผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรณีการดำเนินงานให้เป็นไปตามสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ ได้แก่

/การจัดสร้าง...

- การจัดสร้างและจัดส่งดาวเทียมไทยคม ๖

ข้อเสนอของกระทรวงฯ พิจารณาแล้วเห็นว่ากรณีการจัดสร้างและจัดส่งดาวเทียมไทยคม ๖ ตามสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ กระทรวงฯ และบริษัท ไทยคมฯ ได้ดำเนินการตามข้อกำหนดของสัญญาฯ ข้อ ๑๕ การโอนกรรมสิทธิ์ การส่งมอบและรับมอบ โดยได้มีการลงนามในหนังสือโอนกรรมสิทธิ์และหนังสือมอบการครอบครองดาวเทียมไทยคม ๖ และอุปกรณ์สถานีควบคุมดาวเทียม เพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนดของสัญญาฯ เรียบร้อยแล้ว

- เงินค่าสินไหมทดแทนจากการที่ดาวเทียมไทยคม ๓ เกิดความเสียหายจำนวน ๖,๗๖๕,๒๙๙ ดอลลาร์สหรัฐ

ข้อเสนอของกระทรวงฯ พิจารณาแล้วเห็นว่ากรณีเงินค่าสินไหมทดแทนจากการที่ดาวเทียมไทยคม ๓ เกิดความเสียหายจำนวน ๖,๗๖๕,๒๙๙ ดอลลาร์สหรัฐ ได้มีข้อยุติตามความเห็นของสำนักงานอัยการสูงสุดที่เห็นว่าคู่สัญญาทั้งสองฝ่าย คือ กระทรวงฯ และบริษัท ไทยคมฯ ได้ปฏิบัติถูกต้องตามสัญญา ในประเด็นดังกล่าวแล้ว จึงไม่มีเรื่องที่กระทรวงฯ จะต้องดำเนินการเรียกเงินคืนหรือหักกลบลบหนี้หรือเรียกดอกเบี้ยระหว่างกันแต่อย่างใดต่อไปอีก อย่างไรก็ตาม เพื่อความรอบคอบ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้มีหนังสือหาหรือกระทรวงการคลังเพื่อขอทราบความเห็นของกระทรวงการคลังว่ากรณีดังกล่าวข้างต้นถือเป็นที่ยุติหรือไม่ อย่างไร หากกรณียังไม่เป็นที่ยุติ กระทรวงฯ จะต้องดำเนินการเพิ่มเติมประการใด

- กรณีการแก้ไขสัญญาฯ ครั้งที่ ๕ และดาวเทียมไทยคม ๔ (ไอพีสตาร์)

กระทรวงฯ ได้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดแนวทางดำเนินงานตามสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ คณะกรรมการตามมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางดำเนินงานทั้งสองกรณี ผลการพิจารณาเป็นประการใด กระทรวงฯ จะได้ดำเนินการนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒) ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารทราบว่าได้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีทราบแล้วเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘ โดยมีความเห็นประกอบการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งทั้งสองหน่วยงานมีความเห็นว่าสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับทราบรายงานผลความคืบหน้าต่อไปได้ สำหรับสำนักงานอัยการสูงสุดมีความเห็นว่ากรณีการจัดสร้างและจัดส่งดาวเทียมไทยคม ๖ ตามสัญญาฯ กระทรวงฯ ควรระบุให้ชัดเจนเกี่ยวกับสถานะของดาวเทียมไทยคม ๖ ว่าเป็นดาวเทียมหลักหรือดาวเทียมสำรองของดาวเทียมหลักดวงใดตามสัญญาฯ และกระทรวงฯ ควรตรวจสอบเพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าการส่งมอบ รับมอบ และการดำเนินการบริหารจัดการดาวเทียมไทยคม ๖ เป็นไปถูกต้องตามข้อสัญญาและกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว สำหรับกรณีเงินค่าสินไหมทดแทนของดาวเทียมไทยคม ๓ และการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาฯ ครั้งที่ ๕ การเปลี่ยนสัดส่วนผู้ถือหุ้นของบริษัท ชินคอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) ในบริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน) และการอนุมัติดาวเทียมไทยคม ๔ (ไอพีสตาร์) โดยมีขอบ นั้น ในขั้นนี้สำนักงานอัยการสูงสุดไม่มีความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้พิจารณาแล้วเห็นว่าการดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศเป็นการประกอบธุรกิจซึ่งได้รับสัมปทานจากรัฐโดยมติคณะรัฐมนตรีจึงต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่เป็นสาระสำคัญแห่งสัญญาสัมปทานที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และต้องดำเนินการภายใต้บทบัญญัติของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมการงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในการติดตามผลการดำเนินงานของเอกชนที่ได้สัมปทานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเจตนารมณ์ของโครงการ ดังนั้น เมื่อมีความคืบหน้าการดำเนินการหลังคำพิพากษาของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรณีการดำเนินงานให้เป็นไปตามสัญญาดำเนินการกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ จึงเห็นควรรายงานเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้ดำเนินการหลังคำพิพากษาของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรณีการดำเนินงานให้เป็นไปตามสัญญาดำเนินการกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ ดังนี้

๑) กรณีการจัดสร้างและจัดส่งดาวเทียมไทยคม ๒ ตามสัญญา

ภายหลังคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการดำเนินงานกรณีการจัดสร้างและจัดส่งดาวเทียมไทยคม ๒ ตามสัญญาฯ กระทรวงฯ ได้มีหนังสือชี้แจงสำนักงานอัยการสูงสุดในประเด็นสถานะและความชัดเจนเรื่องการส่งมอบ รับมอบ และการดำเนินการบริหารจัดการดาวเทียมไทยคม ๒ รายละเอียดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ สามารถสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

• กรณีสถานะของดาวเทียมไทยคม ๒

(๑) ภายหลังการพิจารณาของศาลฎีกาฯ กระทรวงฯ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงอันมีผลมาจากคำพิพากษาของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ซึ่งผลการพิจารณามีข้อวินิจฉัยว่าบริษัทผู้รับสัมปทานต้องดำเนินการเพื่อจัดให้มีการส่งดาวเทียมสำรองของดาวเทียมไทยคม ๓ ขึ้นสู่วงโคจร

(๒) คณะกรรมการประสานงานการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินงานตามสัญญาฯ ตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนร่วมการงานหรือการดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามคำสั่งที่ ๖/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๔ ได้มีการประชุมรวม ๔ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๔ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ครั้งที่ ๔ /๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ และครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ที่ประชุมได้พิจารณาโดยนำผลการพิจารณาของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงฯ มาประกอบการพิจารณาแล้ว มีความเห็นสรุปว่ากรณีอนุมัติดาวเทียมไอพีสตาร์โดยมิชอบ เห็นควรให้บริษัท ไทยคมฯ จัดให้มีดาวเทียมสำรองของดาวเทียมไทยคม ๓ ตามข้อกำหนดของสัญญาฯ

/(๓) เมื่อวันที่...

(๓) เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ กระทรวงฯ ได้รายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบการดำเนินการหลังคำพิพากษาของศาลฎีกา ซึ่งในกรณีอนุมัติดาวเทียมไอพีสตาร์โดยมิชอบเห็นควรเร่งรัด ให้บริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน) ต้องดำเนินการจัดให้มีดาวเทียมสำรองของดาวเทียมไทยคม ๓ ตามข้อกำหนดของสัญญาฯ และต่อมาเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีได้ลงมติรับทราบตามที่กระทรวงฯ เสนอ และให้พิจารณาดำเนินการตามข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

(๔) เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงฯ (นายจตุตถ อินททศ) ได้ให้ความเห็นชอบดาวเทียมดวงใหม่ (ดาวเทียมไทยคม ๖) เป็นดาวเทียมสำรองตามสัญญาฯ โดยกระทรวงฯ มีหนังสือแจ้งบริษัทฯ ทราบและเร่งรัดให้ปฏิบัติตามสัญญาโดยครบถ้วนโดยเร็วที่สุด และรายงานความคืบหน้าทุกระยะ

ดังนั้น จึงสรุปได้ว่าดาวเทียมไทยคม ๖ เป็นดาวเทียมสำรองของดาวเทียมหลักดวงที่ ๒ คือ ดาวเทียมไทยคม ๓ ตามข้อกำหนดและเงื่อนไขของสัญญาฯ ทั้งนี้ กระทรวงฯ ได้ดำเนินการให้เป็นไปตามการวินิจฉัยของศาลฎีกา ด้วยแล้ว

- สำหรับความชัดเจนเรื่องการส่งมอบ รับมอบ และการดำเนินการบริหารจัดการดาวเทียมไทยคม ๖

เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖ กระทรวงฯ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณารายละเอียดคุณสมบัติของดาวเทียมและทดสอบประสิทธิภาพการใช้งานของดาวเทียมตามข้อกำหนดของสัญญาฯ ดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเกณฑ์พื้นฐาน (Basic Requirements) รวมทั้งประสิทธิภาพทางเทคนิคโดยรวมของดาวเทียมดวงใหม่แล้ว เห็นชอบคุณสมบัติทางเทคนิคของดาวเทียมไทยคม ๖ ว่าเป็นไปตามข้อกำหนดที่ระบุไว้ในสัญญาฯ ครบถ้วน และภายหลังจากดาวเทียมไทยคม ๖ ได้จัดส่งขึ้นสู่วงโคจร ณ ตำแหน่งวงโคจรที่ ๗๘.๕ องศาตะวันออก คณะกรรมการฯ ดังกล่าว ได้เข้าร่วมการทดสอบประสิทธิภาพการใช้งานของดาวเทียมไทยคม ๖ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๗ จึงมีมติเห็นควรให้กระทรวงฯ รับดาวเทียมไทยคม ๖ ไว้ตามข้อกำหนดของสัญญาฯ ข้อ ๑๕ การโอนกรรมสิทธิ์ การส่งมอบและรับมอบทรัพย์สิน ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงฯ ได้ลงนามในหนังสือรับมอบและโอนกรรมสิทธิ์ เรียบร้อยแล้ว

๒) กรณีอนุมัติให้ใช้เงินค่าสินไหมทดแทนของดาวเทียมไทยคม ๓ ที่ได้รับความเสียหาย จำนวน ๖,๗๖๕,๒๙๙ ดอลลาร์สหรัฐ ได้มีข้อยุติตามความเห็นของสำนักงานอัยการสูงสุดว่า กรณีนี้เป็นการที่ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองพิจารณาคดีในบริบทของกฎหมายป้องกันและปราบปรามทุจริต เป็นคนละกรณีกับการพิจารณาเพื่อตีความสิทธิหน้าที่และผลของสัญญาที่จำต้องใช้หลักการตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์และกฎหมายปกครองมาพิจารณาควบคู่กันไป อีกทั้งคำพิพากษาดังกล่าวก็ได้กำหนดให้มีการเรียกเงินจำนวนดังกล่าวคืนแต่ประการใด ประกอบกับการกระทำของบริษัทได้จัดหาโดยการเช่าช่องสัญญาณดาวเทียมระหว่างที่มีการซ่อมแซมดาวเทียมที่ชำรุดหรือในระหว่างการจัดหาดาวเทียมดวงใหม่ทดแทน ถือเป็นการที่บริษัทกระทำไปเพื่อประโยชน์ในการให้บริการลูกค้าเป็นสำคัญซึ่งเป็นการดำเนินงานที่สมประโยชน์ตามเจตนารมณ์ของคู่สัญญา จึงเห็นว่าคู่สัญญาทั้งสองฝ่ายคือ กระทรวงฯ และบริษัท ไทยคมฯ ได้ปฏิบัติตามสัญญา ในประเด็นดังกล่าวแล้ว จึงไม่มีเรื่องที่กระทรวงฯ จะต้องดำเนินการเรียกเงินคืนหรือหักกลบลบหนี้หรือเรียกดอกเบี้ยระหว่างกันแต่อย่างใดต่อไปอีก

/อย่างไรก็ตาม...

อย่างไรก็ตาม เพื่อความรอบคอบ กระทรวงฯ ได้มีหนังสือหาหรือกระทรวงการคลัง เพื่อขอทราบความเห็นของกระทรวงการคลังว่า กรณีดังกล่าวข้างต้นถือเป็นที่ยุติหรือไม่ อย่างไร หากกรณี ยังไม่เป็นที่ยุติ กระทรวงฯ จะต้องดำเนินการเพิ่มเติมประการใด เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ กระทรวงการคลังได้มีหนังสือแจ้งกระทรวงฯ กรณีอนุมัติให้ใช้เงินค่าสินไหมทดแทนของดาวเทียมไทยคม ๓ ที่ได้รับความเสียหาย จำนวน ๖,๗๖๕,๒๙๙ ดอลลาร์สหรัฐ ว่าเนื่องจากกรณีนี้ สำนักงานอัยการสูงสุดเห็นว่า คู่สัญญาทั้งสองฝ่ายได้ปฏิบัติตามสัญญาแล้ว จึงไม่มีเรื่องที่กระทรวงฯ จะต้องดำเนินการเรียกเงินคืน หักกลบหนี้หรือเรียกดอกเบี้ยระหว่างกันแต่อย่างใด ดังนั้น ในขั้นนี้ จึงเห็นว่ากรณีดังกล่าวเป็นอันยุติ ตามความเห็นของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว รายละเอียดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาแล้วเห็นควรนำรายงานดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป สำหรับกรณีการแก้ไขสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ ครั้งที่ ๕ และกรณีดาวเทียมไทยคม ๔ (IPSTAR) ผลการพิจารณาเป็นประการใด กระทรวงฯ จะได้ดำเนินการ นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพรชัย รุจิประภา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกิจการอวกาศแห่งชาติ

โทร. ๐-๒๑๔๑-๖๘๖๗

โทรสาร ๐-๒๑๔๓-๘๐๒๗

E-mail : bang-on.v@mict.go.th