



สอ ๑/๒๑๑

๒๑ มี.ค. ๕๘

๑๔.๕๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16099
วันที่ : ๑13307/58
วันที่ : 29 มี.ค. 58 เวลา : 14:03

ที่ กษ ๐๓๐๓/๒๓๒๓

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พร้อมทั้งเปลี่ยนแปลงรายละเอียดในการดำเนินงานก่อสร้าง
ทำนบกั้นน้ำและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่ ๑๕๐๖/๑๑๖๒ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่ ๑๕๐๖/๒๑๐๘๓ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่ ๑๕๐๖/๒๕๗๕๘ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ เล่ม

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ
พร้อมทั้งเปลี่ยนแปลงรายละเอียดในการดำเนินงานก่อสร้างทำนบกั้นน้ำและอาคารประกอบ โครงการ
อ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๒ อนุมัติ
กรอบการจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคง
ทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) ได้รับการจัดสรรเงินกู้ในวงเงิน
รวมทั้งสิ้น ๔๗,๐๘๒,๘๒๔,๗๐๐ บาท (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๑) เพื่อดำเนินโครงการตามแผนงาน
ปรับปรุงประสิทธิภาพระบบการกระจายน้ำ พัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กเพื่อการเกษตร น้ำเพื่ออุตสาหกรรม และ
ประสิทธิภาพการผลิตภาคเกษตร สาขาทฤษฎีการน้ำและการเกษตร โดยที่ในการอนุมัติครั้งนั้นมีแผนงาน
ก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต วงเงินทั้งสิ้น ๖๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท รวมอยู่ด้วย ซึ่งได้
จำแนกรายการงบประมาณออกเป็น ๓ รายการ ได้แก่ (๑) รายการก่อสร้างทำนบกั้นน้ำและอาคารประกอบ
พร้อมส่วนประกอบอื่น ๖๐๓,๕๑๑,๑๐๐ บาท (๒) ค่าควบคุมงานจ้างเหมาก่อสร้าง ๑๘,๑๐๕,๔๐๐ บาท และ
(๓) ค่าก่อสร้างส่วนประกอบอื่น ๓๘,๓๘๓,๕๐๐ บาท

๑.๒ สำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณให้แก่กรมชลประทานเพื่อดำเนินการจ้างเหมา
ก่อสร้างทำนบกั้นน้ำและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต ในระหว่างปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๕ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๔๖๒,๔๗๐,๐๐๐ บาท (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๒) ซึ่งต่อมา

กรมชลประทาน ...

กรมชลประทานได้ทำสัญญาว่าจ้างให้กิจการร่วมค้า ยูเอ เป็นผู้ดำเนินการก่อสร้าง ตามสัญญาเลขที่ กจ.๑๑/๒๕๕๓ (กสพ.๒) ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๓ วงเงินค่างานก่อสร้างตามสัญญา ๔๔๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท กำหนดระยะเวลาดำเนินการ ๙๐๐ วัน (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๓) เริ่มนับอายุสัญญาตั้งแต่วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ มีกำหนดสิ้นสุดสัญญาในวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๖ ต่อมา มีการแก้ไขสัญญาครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เนื่องจากมีการแก้ไขแบบก่อสร้างอาคารระบายน้ำล้น (Spillway) ส่งผลให้ค่างานในสัญญา ลดลงเป็น ๔๔๘,๙๙๘,๙๘๕ บาท ส่วนระยะเวลาที่ใช้ในการก่อสร้างเพิ่มขึ้นเป็น ๑,๕๕๓ วัน เนื่องจากผู้รับจ้าง ได้รับการขยายระยะเวลาก่อสร้างตามมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการ (ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖) รวม ๒ ครั้ง เป็นเวลา ๓๓๐ วัน เมื่อรวมกับการขยายระยะเวลา เนื่องจากการแก้ไขแบบก่อสร้าง Spillway อีก ๓๒๓ วัน ทำให้วันครบอายุสัญญาใหม่เป็นวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ทั้งนี้ กรมชลประทานได้แจ้งให้ผู้รับจ้างหยุดงานก่อสร้างในกิจกรรมทำนบตัวเขื่อน และถนนสันเขื่อน ตั้งแต่วันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๗ เนื่องจากปัญหาเรื่องวัสดุที่ใช้ในการก่อสร้างไม่เพียงพอ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากรายการก่อสร้างทำนบดินห้วยงานและอาคารประกอบพร้อมส่วนประกอบอื่น โครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต เป็นงานที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการก่อสร้างโดยใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟู และเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ (เงินกู้ พ.ร.ก.) มาตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ ถึงปี ๒๕๕๗ แต่ปัจจุบัน การก่อสร้างยังไม่แล้วเสร็จ ประกอบกับเงินกู้ พ.ร.ก. ส่วนที่เหลือตามสัญญาได้ถูกพัดตกไปแล้ว กรมชลประทาน จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้สามารถก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีมาเพื่อใช้ในการดำเนินการก่อสร้างต่อไป รวมทั้งอนุมัติให้ขยายระยะเวลาดำเนินงานก่อสร้างและเพิ่มวงเงินค่างานก่อสร้าง รายการทำนบดินห้วยงานฯ จากที่คณะรัฐมนตรีได้เคยอนุมัติไว้เดิม ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณานำเรื่องนี้ กราบเรียนต่อนายกรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยเร็วที่สุด โดยที่หลังจากได้รับอนุมัติจาก คณะรัฐมนตรีแล้ว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานจะได้ดำเนินการในขั้นตอนการแก้ไขสัญญา และเริ่มดำเนินการก่อสร้างต่อไปงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามแผนงานที่วางไว้ โดยที่หลังจากดำเนินโครงการแล้วเสร็จ กรมชลประทานจะสามารถสนับสนุนน้ำต้นทุน เพื่อใช้ในการผลิตน้ำประปาให้แก่พื้นที่จังหวัดภูเก็ตต่อไป

๔. ข้อเท็จจริง

๔.๑ รายการก่อสร้างทำนบดินห้วยงานและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต เป็นงานที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) ได้รับอนุมัติให้เริ่มดำเนินการก่อสร้าง โดยใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ (เงินกู้ พ.ร.ก.) มาตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ แต่เนื่องจากกรมชลประทานประสบปัญหาในระหว่างปฏิบัติงาน หลายประการ ทำให้ผลการดำเนินงานก่อสร้างไม่เป็นไปตามแผนงานที่วางไว้ ซึ่งในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา กรมชลประทานได้รับอนุมัติให้ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายเงินกู้ พ.ร.ก. จากคณะรัฐมนตรี มาโดยตลอด โดยล่าสุดคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ อนุมัติให้กรมชลประทานสามารถ

ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายเงินกู้ พ.ร.ก. จนถึงไม่เกินเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ เท่านั้น และ
แจ้งว่าหากยังไม่สามารถดำเนินโครงการและเบิกจ่ายเงินให้แล้วเสร็จตามที่กำหนดไว้ ให้กรมชลประทานเสนอ
ขอใช้เงินจากแหล่งอื่นมาเพื่อดำเนินการต่อไป

เมื่อสิ้นสุดเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ ปรากฏว่ากรมชลประทานยังไม่สามารถดำเนินการ
ก่อสร้างทำนบดินห้วยงานฯ ให้แล้วเสร็จ โดยมีผลงานสะสมทั้งโครงการเพียงร้อยละ ๖๓.๕๓๒ และมีการเบิกจ่าย
เงินกู้ไปแล้วเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๐๒,๑๐๐,๐๔๖.๓๖ บาท ส่วนเงินกู้ที่เหลืออีก ๑๔๖,๘๙๙,๙๕๓.๖๔ บาท ได้ถูก
พักตกไป กรมชลประทานจึงได้เสนอขอหารือเกี่ยวกับเรื่องแหล่งงบประมาณที่จะนำมาใช้ในการก่อสร้างกับ
สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะและสำนักงบประมาณ ซึ่งทั้ง ๒ หน่วยงานมีความเห็นตรงกันว่า ให้กรมชลประทาน
นำงบประมาณรายจ่ายประจำปีมาใช้เพื่อดำเนินโครงการต่อไป (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๔ และ ๕)

๔.๒ สาเหตุที่ทำให้กรมชลประทานไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างทำนบดินห้วยงานฯ
โครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ ได้ตามแผนงานที่วางไว้ สรุปได้ดังนี้

๔.๒.๑ ตั้งแต่เริ่มดำเนินการก่อสร้างในปี ๒๕๕๓ กรมชลประทานประสบปัญหา
ในการเจาะระเบิดหินเพื่อนำมาใช้ในการก่อสร้างเป็นอย่างมาก เนื่องจากแหล่งหินที่กำหนดไว้ในแบบก่อสร้าง
อยู่ใกล้แหล่งชุมชน ทำให้เกิดการร้องเรียนจากผู้ได้รับผลกระทบจากเสียงและแรงสั่นสะเทือนในการระเบิด
จึงจำเป็นต้องมีการทำข้อตกลงเพื่อประนีประนอม ได้ข้อสรุปว่าให้สามารถระเบิดหินได้เพียงวันละ ๒ ครั้ง
ประกอบกับบริเวณแปลงหินอยู่ในระดับต่ำ และมีปริมาณน้ำใต้ดินสูงมาก ทำให้ในการระเบิดแต่ละครั้ง
ได้ปริมาณหินค่อนข้างน้อย ซึ่งส่งผลต่อปริมาณการผลิตหินที่จะนำมาใช้ในการก่อสร้าง และทำให้การก่อสร้าง
ล่าช้ากว่าแผนงานที่วางไว้เป็นอันมาก นอกจากนี้ ในระหว่างดำเนินการก่อสร้าง ยังพบว่าสภาพภูมิประเทศ
บริเวณจุดที่ตั้งอาคารระบายน้ำล้น (Spillway) เปลี่ยนแปลงไปจากแบบก่อสร้าง กรมชลประทานจึงจำเป็นต้อง
สั่งให้ผู้รับจ้างหยุดงานในช่วงปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ เป็นเวลา ๓๒๓ วัน เพื่อแก้ไขแบบก่อสร้างให้สอดคล้องกับ
สภาพธรณีวิทยาฐานรากในพื้นที่ก่อสร้างจริง

๔.๒.๒ ในเดือนเมษายน ๒๕๕๖ ผู้รับจ้างได้แจ้งต่อกรมชลประทานว่า ได้ประเมิน
ปริมาณวัสดุก่อสร้างจากแหล่งที่กำหนดไว้เพื่อใช้ในการก่อสร้างแล้ว คาดว่ามีปริมาณไม่เพียงพอสำหรับการ
ก่อสร้างทำนบเขื่อนให้แล้วเสร็จตามแบบก่อสร้างในสัญญาได้ กรมชลประทานจึงได้ตรวจสอบข้อเท็จจริง
ในเรื่องดังกล่าว พบว่าปริมาณวัสดุในแหล่งที่กำหนดไว้ไม่เพียงพอต่อการก่อสร้างจริง จึงได้พิจารณาแนวทาง
แก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น จำแนกเป็น ๒ แนวทางหลัก คือ

(๑) ใช้แบบก่อสร้างตามสัญญาเดิมและหาแหล่งวัสดุก่อสร้างเพิ่มเติม
ปรากฏว่าหากกรมชลประทานจะหาแหล่งวัสดุก่อสร้างแหล่งใหม่ในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต ก็จำเป็นต้องจัดซื้อที่ดิน
เพิ่มเติม หรือหากจะซื้อวัสดุก่อสร้างจากแหล่งอื่นในจังหวัดภูเก็ตและจังหวัดใกล้เคียง ก็ประสบกับปัญหา
ในการขนย้ายผ่านเขตชุมชนเมืองภูเก็ต รวมทั้งปัญหาเรื่องราคาค่าวัสดุก่อสร้างต่อหน่วยที่สูงกว่าราคาที่กำหนด
ไว้ในสัญญามาก ซึ่งจะทำให้ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานก่อสร้างเพิ่มสูงขึ้นเป็นอย่างมาก

(๒) แก้ไขแบบก่อสร้างตัวเขื่อน โดยการแก้ไขรายละเอียดประกอบโครงสร้าง
ตัวเขื่อนใหม่ จากเขื่อนหินถมแกนดินเหนียว เป็นเขื่อนดินถมที่ใช้วัสดุสังเคราะห์มาทดแทนวัสดุตามแบบ
ก่อสร้างเดิมบางส่วน เพื่อให้เขื่อนดินมีความมั่นคงแข็งแรงและไม่มีการรื้อซึม ซึ่งการแก้ไขแบบในลักษณะดังกล่าว
ไม่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงแข็งแรงของตัวเขื่อนแต่อย่างใด และใช้งบประมาณเพิ่มขึ้นไม่มากนัก

๔.๓ เมื่อพิจารณาข้อมูลที่ปรากฏในข้อ ๔.๒ กรมชลประทานจึงมีความเห็นว่าการแก้ไขแบบก่อสร้างตัวเขื่อน ตามข้อ ๔.๒.๒ (๒) เป็นแนวทางที่เหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อทางราชการมากที่สุด จึงได้อนุมัติให้แก้ไขแบบก่อสร้างไปเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๗ จากการแก้ไขรายละเอียดดังกล่าวข้างต้น ทำให้มีรายการงานเพิ่มเติมจากสัญญา และมีปริมาณงานเปลี่ยนแปลงจากสัญญาเดิม สรุปได้ดังนี้

รายการ	จำนวน (รายการ)	ค่าก่อสร้าง (บาท)
๑. รายการงานที่เพิ่มขึ้นนอกเหนือจากสัญญาเดิม	๑๕	๑๐๔,๙๗๕,๕๓๒.๘๐
๒. รายการงานที่มีปริมาณงานเพิ่มขึ้นจากสัญญาเดิม	๓	๒,๓๔๕,๘๕๒.๐๐
๓. รายการงานที่มีปริมาณงานลดลงจากสัญญาเดิม	๖	-๗๕,๙๓๔,๓๐๒.๐๐
รวมเป็นเงินทั้งสิ้น		๓๑,๓๘๖,๐๘๐.๘๐

โดยที่กรมชลประทานได้ตกลงราคาค่างานส่วนที่เพิ่มขึ้นนอกเหนือสัญญาเดิม จำนวน ๑๕ รายการ กับผู้รับจ้างแล้ว คิดเป็นเงินจำนวน ๑๐๔,๙๗๕,๕๓๒.๘๐ บาท ส่วนปริมาณงานของรายการงานเดิมที่เปลี่ยนแปลงจากสัญญา (รายการที่ ๒ - ๓) เป็นการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นจากการแก้ไขแบบก่อสร้าง ดังนั้น กรมชลประทานจึงจำเป็นต้องแก้ไขรายละเอียดประกอบสัญญาใหม่ และเพิ่มระยะเวลาการก่อสร้างให้แก่ผู้รับจ้างสำหรับงานส่วนที่เพิ่มขึ้นอีก ๕๔๐ วัน นับถัดจากวันแจ้งเข้าปฏิบัติงาน เมื่อคำนวณปริมาณงานและราคาค่างานทั้งสัญญาใหม่ คิดเป็นเงินค่าก่อสร้างรวมทั้งสิ้น ๔๘๐,๓๘๖,๐๖๗.๘๐ บาท เพิ่มขึ้นจากวงเงินตามสัญญาเป็นเงิน ๓๑,๓๘๖,๐๘๐.๘๐ บาท (๔๘๐,๓๘๖,๐๖๗.๘๐ - ๔๔๘,๙๘๘,๙๘๕) หรือเพิ่มขึ้นจากวงเงินกู้ที่สำนักงบประมาณได้เคยจัดสรรไว้เดิม ๓๑,๓๘๖,๐๖๗.๘๐ บาท (๔๘๐,๓๘๖,๐๖๗.๘๐ - ๔๔๘,๐๐๐,๐๐๐) (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๖)

จากข้อเท็จจริงที่กล่าวถึงในข้อ ๔.๑ - ๔.๓ ทั้งเรื่องแหล่งงบประมาณและระยะเวลาที่ต้องใช้ในการดำเนินงาน รวมทั้งการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดประกอบการดำเนินงานก่อสร้าง กรมชลประทานจึงได้เสนอต่อสำนักงบประมาณเพื่อพิจารณาในเรื่องดังกล่าว ซึ่งสำนักงบประมาณได้พิจารณาเห็นชอบให้กรมชลประทานสามารถเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างจากวงเงิน ๔๔๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๔๘๐,๓๘๖,๐๖๗.๘๐ บาท ตามที่ขอทำความตกลงไปได้ แต่เนื่องจากเงื่อนไขเรื่องแหล่งงบประมาณและระยะเวลาดำเนินการที่เปลี่ยนแปลงไปจากที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้เดิม จึงขอให้กรมชลประทานเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ตามนัยมาตรา ๒๓ วรรคสี่ ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งอนุมัติการเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างและขยายระยะเวลาก่อนผูกพัน ก่อนดำเนินการตามระเบียบและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานจึงได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว เสนอมาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

๕. แผนปฏิบัติการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานได้วางแผนการปฏิบัติงานและแผนการเบิกจ่ายงบประมาณในช่วงระยะเวลา ๕๔๐ วัน ไว้เรียบร้อยแล้ว โดยคาดว่าจะสามารถเริ่มดำเนินการได้ตั้งแต่ไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และคาดว่าจะแล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๒ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๗)

๖. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

- ไม่มี -

๗ ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

หลังจากดำเนินการก่อสร้างทำนบกั้นน้ำห้วยงานและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต แล้วเสร็จ จะสามารถเก็บกักน้ำได้ประมาณ ๔.๕ ล้านลูกบาศก์เมตร เพื่อใช้เป็นแหล่งน้ำต้นทุนในการผลิตน้ำประปาในเขตอำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต และเป็นแหล่งน้ำอุปโภคบริโภคของราษฎรที่อยู่บริเวณใกล้เคียงอ่างเก็บน้ำ

๘. ผลกระทบ

หากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานไม่ได้รับอนุมัติให้ก่อสร้างฝักกั้นน้ำข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างทำนบกั้นน้ำห้วยงานและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต และให้ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๓ วรรคสี่ จะทำให้การก่อสร้างล่าช้าออกไปอีก ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการสนับสนุนแหล่งน้ำต้นทุนเพื่อผลิตน้ำประปาให้แก่พื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต ซึ่งนับว่าเป็นเขตอุตสาหกรรมท่องเที่ยวที่สำคัญแห่งหนึ่งของประเทศ

๙. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

เนื่องจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานได้ใช้เงินกู้ พ.ร.ก. เป็นค่างานก่อสร้างทำนบกั้นน้ำห้วยงานและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต ไปแล้วเป็นเงิน ๓๐๒,๑๐๐,๐๔๖.๓๖ บาท และจะขอใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีมาเพื่อเป็นค่างานส่วนที่เหลือ ซึ่งได้เสนอคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาเพื่อใช้ในการดำเนินโครงการดังกล่าวอีกจำนวน ๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ส่วนที่เหลือจะขอผูกพันงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้ครบตามสัญญาต่อไป โดยที่ขณะนี้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๑๐. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงบประมาณได้พิจารณาเห็นชอบให้กรมชลประทานเพิ่มวงเงินในสัญญาจ้างเหมาก่อสร้างรายการทำนบกั้นน้ำห้วยงานและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต จากวงเงินตามสัญญา ๔๔๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นวงเงิน ๕๒๙,๐๔๖,๐๔๖.๘๐ บาท (เพิ่มขึ้น ๘๐,๐๔๖,๐๔๖.๘๐ บาท) ตามที่ขอทำความตกลงไปได้ แต่เนื่องจากรายการทำนบกั้นน้ำห้วยงานและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต เป็นรายการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินการก่อสร้างในลักษณะก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ โดยใช้จ่ายจากเงินกู้สำหรับโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๒ ซึ่งกรมชลประทานได้รับงบประมาณจากเงินกู้สำหรับโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ครบวงเงินตามสัญญา ๔๔๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท แล้วโดยเบิกจ่ายไปแล้ว ๓๐๒,๑๐๐,๐๔๖.๓๖ บาท คงเหลืองบประมาณ ๑๔๖,๘๙๙,๙๙๙.๔๔ บาท ซึ่งได้ถูกผูกไปเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ และวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ (ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ และ ๓) ได้อนุมัติให้ขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ และเบิกจ่ายเงินกู้สำหรับโครงการดังกล่าวไม่เกินเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ หากไม่สามารถดำเนินการและเบิกจ่ายเงินให้แล้วเสร็จให้กรมชลประทานนำเงินจากแหล่งอื่นมาเพื่อดำเนินโครงการดังกล่าวต่อไป แต่เนื่องจากรายการดังกล่าวยังมีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการต่อเพื่อให้ใช้งานได้ตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด และเป็นการดำเนินงานมากกว่า

๑ ปี รวมถึงเป็นการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ซึ่งแตกต่างไปจากมติคณะรัฐมนตรีที่อนุมัติไว้เดิม จึงขอให้กรมชลประทานนำเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณารายการดำเนินงานและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต ดังนี้

(๑) อนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ตามนัยมาตรา ๒๓ วรรคสี่ ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๒) อนุมัติเพิ่มวงเงินจาก ๔๔๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นวงเงิน ๔๘๐,๓๘๖,๐๖๗.๘๐ บาท (เพิ่มขึ้น ๓๑,๓๘๖,๐๖๗.๘๐ บาท)

(๓) อนุมัติให้ขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๖๐

สำหรับค่างานที่เพิ่มขึ้นและเงินกู้ที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ จำนวน ๑๗๘,๒๘๖,๐๒๑.๔๔ บาท สำนักงานงบประมาณจะได้เสนอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ รองรับให้ต่อไป (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๘)

๑๑. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑๑.๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๓ วรรคสี่ “ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนและมีใช้กรณีตามวรรคสองหรือวรรคสาม คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมก่อนได้รับเงินประจำงวด หรืออนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมได้”

๑๑.๒ ระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ “ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการ วงเงิน ระยะเวลา หรือรายละเอียดของรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการ ดังต่อไปนี้ (๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้อง ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย”

๑๒. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณา ดังนี้

๑๒.๑ อนุมัติการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างทำนบกั้นน้ำและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต ตามนัยมาตรา ๒๓ วรรคสี่ ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๑๒.๒ อนุมัติให้เพิ่มวงเงินค่าจ้างก่อสร้างทำนบกั้นน้ำและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต จากกรอบวงเงินกู้ที่ได้รับจัดสรรไว้เดิม ๔๔๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นวงเงิน ๔๘๐,๓๘๖,๐๖๗.๘๐ บาท

๑๒.๓ อนุมัติให้ขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างทำนบกั้น
ห้วยงานและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ -
๒๕๕๗ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิตุพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๕๐๖๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๖๙๑๗