

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/๒๕๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การแก้ไขความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๒๘๐
ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีการแก้ไขความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างรัฐ ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วเห็นว่า ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชาว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างประเทศทั้งสอง มีสาระสำคัญเป็นการอำนวยความสะดวกในการข้ามแดนของพลเมืองของทั้งสองประเทศ โดยกำหนดเอกสารที่ใช้ในการผ่านแดน ได้แก่ หนังสือเดินทางและบัตรผ่านแดน (ข้อ ๓) วัตถุประสงค์ รูปแบบ และการมีผลบังคับใช้ของบัตรผ่านแดน (ข้อ ๔ ถึงข้อ ๗) จุดผ่านแดนในพื้นที่ชายแดน (ข้อ ๘) การปฏิเสธการเข้าเมือง การส่งกลับ การระงับการเดินทางเข้าเมือง (ข้อ ๑๐ ถึงข้อ ๑๒) และเมื่อร่างความตกลงฉบับนี้มีผลบังคับใช้แล้วก็จะแทนที่ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชาว่าด้วยการสัญจรข้ามแดนระหว่างประเทศทั้งสอง ที่ทำขึ้นเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ค.ศ. ๑๙๙๗ โดยร่างความตกลงฯ ใช้ถ้อยคำที่มีลักษณะบังคับและกำหนดหน้าที่ให้คู่ภาคีต้องปฏิบัติ แสดงถึงเจตนาให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมาย

ระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ และหากกระทรวงการต่างประเทศยืนยันได้ว่าการดำเนินการตามร่างความตกลงดังกล่าวสามารถกระทำได้ โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา กรณีจะไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือ สัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศพัทธ์ ทอตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นางสาวสุจิตราภาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th