

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๒๒๑



สวค. 140
วันที่ 16 ต.ค. 58
เวลา 15.40

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส15963
วันที่ : 16 ต.ค. 58
เวลาที่ : 14:55

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง การก่อกั้นผู้ก่อกั้นข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป รายการจ้างเหมาทำการก่อสร้าง สาย อำเภอกบินทร์บุรี - อำเภอปักธงชัย (ทางเชื่อมผืนป่า) จังหวัดปราจีนบุรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๒๒ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๐๔/๒๑๘๔ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๑/๑๓๔๐๔ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๘
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักก่อสร้างสะพาน ที่ สส.๑.๔/๑๐๔๘ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง การก่อกั้นผู้ก่อกั้นข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป รายการกิจกรรมก่อสร้างทางแยกต่างระดับ สะพานและท่ออุโมงค์ สาย อำเภอกบินทร์บุรี - อำเภอปักธงชัย (ทางเชื่อมผืนป่า) จังหวัดปราจีนบุรี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ อนุมัติให้กรมทางหลวงก่อกั้นผู้ก่อกั้นข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ แผนงาน : ขับเคลื่อนการวางโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นเพื่อรองรับการพัฒนาสู่อนาคต กิจกรรมก่อสร้างทางแยกต่างระดับ สะพานและท่ออุโมงค์ สาย อำเภอกบินทร์บุรี - อำเภอปักธงชัย (ทางเชื่อมผืนป่า) จังหวัดปราจีนบุรี ในวงเงินค่าก่อสร้าง ๑,๓๙๗,๕๐๐,๐๐๐.- บาท วงเงินสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาด ๖๙,๙๐๐,๐๐๐.- บาท รวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น ๑,๔๖๗,๔๐๐,๐๐๐.- บาท ก่อตั้งผู้ก่อกั้นตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ในส่วนของรายการก่อกั้นผู้ก่อกั้นข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไปให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นเจ้าของเรื่องพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากรายการกิจกรรมก่อสร้างทางแยกต่างระดับ สะพานและท่ออุโมงค์ สาย อำเภอกบินทร์บุรี - อำเภอบึงนครชัย (ทางเชื่อมผืนป่า) จังหวัดปราจีนบุรี เป็นรายการก่อสร้างที่ผูกพันข้าม ปิงงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

๓. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กรมทางหลวงรายงานกระทรวงคมนาคมว่า ได้ดำเนินการออกประกาศประกวดราคาจ้างด้วย วิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อจ้างเหมาทำการก่อสร้าง สาย อำเภอกบินทร์บุรี - อำเภอบึงนครชัย (ทางเชื่อมผืนป่า) จังหวัดปราจีนบุรี ระยะทางรวม ๓.๔๕๐ กิโลเมตร ทางหลวงหมายเลข ๓๐๔ ระหว่าง กม.๒๖+๐๐๐.๐๐๐ - กม.๒๙+๔๕๐.๐๐๐ (กม.เดิม) หรือ กม.๑๙๒+๐๑๕.๐๐๐ - กม.๑๙๕+๔๖๕.๐๐๐ (กม.ใหม่) กำหนดให้ก่อสร้างขยายถนน สะพานคอนกรีตเสริมเหล็ก สะพานคอนกรีตอัดแรง อุโมงค์สัตว์ป่า ข้ามทางหลวง ขนาด ๔ ช่องทางจราจร ทิศทางละ ๒ ช่องทางจราจร และงานอื่นๆ ที่กำหนด ในแบบก่อสร้าง กำหนดราคากลางเป็นเงิน ๑,๓๓๖,๕๘๓,๙๐๒.๖๘ บาท โดยมีบริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวลล็อปเมนต์ จำกัด (มหาชน) เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุดเป็นเงิน ๑,๓๓๒,๓๐๐,๐๐๐.- บาท และได้ยื่นดีปรับลดราคากลางเป็นเงิน ๑,๓๒๕,๘๙๐,๐๐๐.- บาท ซึ่งต่ำกว่าราคากลาง (๑,๓๓๖,๕๘๓,๙๐๒.๖๘ - ๑,๓๒๕,๘๙๐,๐๐๐.๐๐) = ๑๐,๖๙๓,๙๐๒.๖๘ บาท. และอธิบดีกรมทางหลวงได้ให้ความเห็นชอบปรับราคาของบริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวลล็อปเมนต์ จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๘

กรมทางหลวงได้เสนอสำนักงานงบประมาณพิจารณา ดังนี้

(๑) อนุมัติให้กรมทางหลวงเปลี่ยนแปลงรายละเอียดรายการสาย อำเภอกบินทร์บุรี - อำเภอบึงนครชัย (ทางเชื่อมผืนป่า) จังหวัดปราจีนบุรี จากเดิม ระยะทาง ๓.๐๐๐ กิโลเมตร เป็น ระยะทาง ๓.๔๕๐ กิโลเมตร

(๒) พิจารณาความเหมาะสมของราคาค่าก่อสร้างสาย อำเภอกบินทร์บุรี - อำเภอบึงนครชัย (ทางเชื่อมผืนป่า) จังหวัดปราจีนบุรี ในวงเงินที่ประมูลจ้างได้ จำนวน ๑,๓๒๕,๘๙๐,๐๐๐.- บาท

(๓) เห็นชอบในวงเงินค่าก่อสร้าง สาย อำเภอกบินทร์บุรี - อำเภอบึงนครชัย (ทางเชื่อมผืนป่า) จังหวัดปราจีนบุรี จากเดิม “๑,๓๙๗,๕๐๐,๐๐๐.- บาท วงเงินสำรองเผื่อเหลือเผื่อขาด ๖๙,๙๐๐,๐๐๐.- บาท รวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น ๑,๔๖๗,๔๐๐,๐๐๐.- บาท” เปลี่ยนเป็น “วงเงินทั้งสิ้น ๑,๖๑๔,๘๙๐,๐๐๐.- บาท”

เนื่องจากทางสายนี้มีพื้นที่อยู่ในเขตความรับผิดชอบของกรมป่าไม้ และ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช จึงมีงานที่ต้องดำเนินการตามมาตรการต่างๆ ซึ่งลักษณะงานมี ลักษณะเฉพาะด้านสิ่งแวดล้อม ต้องใช้ความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะทาง ทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องกับรายงาน วิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงาน นโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ค่าดำเนินการ ๒๘๙,๐๐๐,๐๐๐.- บาท รวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น (๑,๓๒๕,๘๙๐,๐๐๐.๐๐ + ๒๘๙,๐๐๐,๐๐๐.๐๐) = ๑,๖๑๔,๘๙๐,๐๐๐.- บาท สูงกว่าวงเงินงบประมาณรวมกับ

วงเงินรวมเพื่อเหลือเผื่อขาดที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ให้ก่อนนี้ผูกพันแล้ว จำนวน (๑,๖๑๔,๘๙๐,๐๐๐.๐๐ - ๑,๔๖๗,๔๐๐,๐๐๐.๐๐) = ๑๔๗,๔๙๐,๐๐๐.- บาท ซึ่งกรมทางหลวงจะขอเสนออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วอนุมัติให้กรมทางหลวงเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของรายการก่อสร้างสายดังกล่าว ตามที่ขอทำความตกลงไปได้ และเห็นชอบความเหมาะสมของราคาค่าก่อสร้างตามรายการดังกล่าวข้างต้น ในวงเงิน ๑,๓๑๙,๒๕๗,๐๐๐.- บาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๒๐๙,๖๒๕,๐๐๐.- บาท ส่วนที่เหลือจำนวน ๑,๑๐๙,๖๓๒,๐๐๐.- บาทผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป เพื่อให้ครบวงเงินตามสัญญา ซึ่งรายการดังกล่าวอยู่ในวงเงินงบประมาณแต่มีระยะเวลาเกินผูกพันข้ามปีงบประมาณเกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ กรมทางหลวงต้องนำเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่ออนุมัติขยายระยะเวลาเกินผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามนัยข้อ ๗ (๒) แห่งระเบียบก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และเนื่องจากเป็นรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป กรมทางหลวงจึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบก่อนดำเนินการต่อไป ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

- สำหรับรายการค่าดำเนินการตามมาตรการด้านสิ่งแวดล้อม วงเงิน ๒๘๙,๐๐๐,๐๐๐.- บาท เนื่องจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้ประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ได้มีมติเห็นชอบรายการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานและอื่นๆ ของโครงการเชื่อมผืนป่ามรดกโลกทางหลวงหมายเลข ๓๐๔ สาย อำเภอบินบุรี - อำเภอปรางค์กู่ โดยให้ กรมทางหลวงดำเนินการประเด็นความสูงและความกว้างของรั้วกัน ลดเสียงและการมองเห็นรถยนต์ของสัตว์ป่า การตั้งหน่วยพิทักษ์อุทยานตั้งแต่เริ่มโครงการและเชื่อมโยงระบบนิเวศและลดผลกระทบต่อสัตว์ป่าในอนาคต และนำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณา ตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยที่ยังขาดข้อตกลงของหน่วยงานและรายละเอียดค่าใช้จ่ายระหว่างกรมทางหลวง กับ กรมอุทยานสัตว์ป่า และพันธุ์พืช รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงขอให้กรมทางหลวงดำเนินการจัดทำรายละเอียดดังกล่าวให้ครบถ้วนก่อน แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ กรมทางหลวงได้แจ้งผู้รับจ้างพิจารณาปรับลดวงเงินค่าก่อสร้างลงเพื่อให้สอดคล้องกับราคาที่สำนักงบประมาณให้ความเห็นชอบแล้ว โดยบริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวลอปเมนต์ จำกัด (มหาชน) ยินดีปรับลดราคาลงเหลือเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๓๑๙,๒๕๗,๐๐๐.- บาท ซึ่งสำนักก่อสร้างสะพาน เสนออธิบดีกรมทางหลวงเพื่อพิจารณา และอธิบดีกรมทางหลวงเห็นชอบราคาตามที่เสนอ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

ทั้งนี้ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบและอนุมัติให้กรมทางหลวงจ้างเหมาบริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวล๊อปเมนต์ จำกัด (มหาชน) ทำการก่อสร้าง สาย อำเภอบึงนาราง - อำเภอปางศิลาทอง (ทางเชื่อมฝายป่า) จังหวัดพิจิตร ในวงเงินค่าก่อสร้าง ๑,๓๑๙,๒๕๗,๐๐๐.- บาท ระยะเวลาดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑,๐๘๐ วัน และขยายระยะเวลาก่อนนี้ ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ อนุมัติให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวม ตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นเจ้าของเรื่องพิจารณาและนำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป

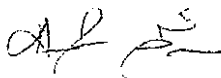
๖. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า รายการดังกล่าวเป็นรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ กรณีกรมทางหลวงก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ สำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป รายการจ้างเหมาทำการก่อสร้างสาย อำเภอบึงนาราง - อำเภอปางศิลาทอง (ทางเชื่อมฝายป่า) จังหวัดพิจิตร ในวงเงิน ๑,๓๑๙,๒๕๗,๐๐๐.- บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจักษ์ จันทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๘๑-๔๐๘๒

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๖๑๑๖