

ด่วนที่สุด
ที่ กษ ๒๓๐๒/๒๓๒๘



ณคค/๒๓
๒๓ มิ.ค ๕๘
๑๕.๐๖๖.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16101
รับที่ : ๕13314/58
วันที่ : 29 มิ.ย. 58 เวลา : 14:14
ส.ก. ก.๐๐๓
ส.ก.๑ ✓

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอกทท. ๑๐๒๐๐

๒๔ มิ.ค.พ. ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติการลงนามในร่างพิธีสารว่าด้วยข้อกำหนดด้านมาตรการสุขอนามัยพืชสำหรับผลชมพูสดส่งออก
จากไทยไปจีนระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงควบคุมคุณภาพ
ตรวจสอบและกักกันโรค แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพิธีสารว่าด้วยข้อกำหนดด้านมาตรการสุขอนามัยพืชสำหรับผลชมพูสดส่งออกจากไทย
ไปจีนภาษาไทยและภาษาอังกฤษ
๓. หนังสือกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๑๓
ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๘
๔. หนังสือกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๒๓๔
ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการจัดทำร่างพิธีสารว่าด้วย
ข้อกำหนดด้านมาตรการสุขอนามัยพืชสำหรับผลชมพูสดส่งออกจากไทยไปจีน ระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
แห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงควบคุมคุณภาพตรวจสอบและกักกันโรคแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน มาเพื่อให้
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ วรรค ๗ ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
หรือที่เกี่ยวข้ององค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งตามที่กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย
กระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ความเห็นว่าร่างพิธีสารฯ เป็นการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจร่วมกันว่าด้วย
ความร่วมมือด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืชระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทยและ
กระทรวงควบคุมคุณภาพตรวจสอบและกักกันโรคแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ลงนามเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน
๒๕๔๗ ซึ่งเป็นการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายซึ่งย่อมมีผลผูกพันรัฐบาล จึงเห็นควรเสนอ
เรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบก่อนการลงนามในร่างพิธีสารฯ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๔๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงควบคุม
คุณภาพตรวจสอบและกักกันโรค (AQSIQ) สาธารณรัฐประชาชนจีน ได้ลงนามในบันทึกความเข้าใจร่วมกันว่าด้วย
ความร่วมมือด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช เพื่อขยายความร่วมมือเกี่ยวกับงานด้านสุขอนามัยและสุขอนามัย
พืชภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการบังคับใช้มาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืชขององค์การการค้าโลก (WTO/SPS)
โดยมีสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ (มกอช.) เป็นหน่วยประสานงานหลักของประเทศไทย

/๑.๒ AQSIQ...

๑.๒ AQSIQ ได้ประกาศระงับการนำเข้าชมพูทับทิมจันทร์จากประเทศไทยเป็นการชั่วคราวตั้งแต่วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป เนื่องจากได้ตรวจพบแมลงวันผลไม้ที่ปะปนมากับผลชมพูฯ อย่างต่อเนื่อง โดยได้เสนอให้ทั้งสองฝ่ายจัดทำมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการเข้าทำลายของแมลงวันผลไม้ร่วมกันก่อนการยกเลิกการระงับการนำเข้าชั่วคราว

๑.๓ เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ AQSIQ ได้เสนอร่างพิธีสารว่าด้วยข้อกำหนดด้านมาตรการสุขอนามัยพืชสำหรับผลชมพูสดส่งออกจากไทยไปจีนให้ไทยพิจารณา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้หารือร่วมกับ AQSIQ อย่างต่อเนื่อง เพื่อหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาและเร่งหาข้อสรุปร่างพิธีสารฯ โดยเมื่อเดือนเมษายน ๒๕๕๘ ทั้งสองฝ่ายได้ข้อสรุปร่างพิธีสารฯ ร่วมกัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และให้แต่ละฝ่ายดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายแต่ละประเทศก่อนที่จะมีการลงนามในร่างพิธีสารฯ ร่วมกันต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดทำร่างพิธีสารฯ ฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความมั่นใจในระบบการควบคุมตรวจสอบคุณภาพและมาตรฐานของชมพูทับทิมจันทร์ของไทย และเพื่อแก้ไขปัญหาการระงับการนำเข้าชมพูทับทิมจันทร์จากไทยไปจีนเป็นการชั่วคราว โดยเรื่องที่จะเสนอดังกล่าวนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งตามที่กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ความเห็นว่าร่างพิธีสารฯ เป็นการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจร่วมกันว่าด้วยความร่วมมือด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืชระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงควบคุมคุณภาพตรวจสอบและกักกันโรคแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ลงนามเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายซึ่งย่อมมีผลผูกพันรัฐบาล จึงเห็นควรเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบก่อนการลงนามในร่างพิธีสารฯ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การลงนามในพิธีสารฯ จะส่งผลให้ชมพูฯ ของไทยสามารถส่งออกไปจีนได้โดยเร็ว ซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาการระงับสินค้านี้ที่ส่งผลกระทบต่อเกษตรกรและผู้ประกอบการอย่างต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน ทั้งนี้ ทั้งสองฝ่ายคาดว่าจะมีการลงนามในพิธีสารฯ ในช่วงการประชุมคณะกรรมการร่วมทางเทคนิคด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืชไทย-จีน ภายใต้กรอบความร่วมมือด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (JTC-SPS) ครั้งที่ ๕ ซึ่งฝ่ายไทยเป็นเจ้าภาพ โดยมีกำหนดจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างพิธีสารฯ นี้อยู่ภายใต้บันทึกความเข้าใจร่วมกันว่าด้วยความร่วมมือด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช ระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงควบคุมคุณภาพตรวจสอบและกักกันโรคแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ที่ลงนามเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๔๗ โดยมีสาระสำคัญของร่างพิธีสารฯ ดังนี้

๑) กำหนดให้กรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักของไทยในการตรวจสอบและกักกันแมลงศัตรูพืช การขึ้นทะเบียนสวน โรงคัดบรรจุ และผู้ส่งออก ประกอบกับการออกใบรับรองสุขอนามัยพืช

๒) กำหนดให้สวนชมพูฯ ต้องได้รับการรับรองมาตรฐานตามหลักปฏิบัติการเกษตรที่เหมาะสม (GAP) และปฏิบัติตามหลักการป้องกันกำจัดศัตรูพืชแบบผสมผสาน (IPM) จากกรมวิชาการเกษตร โดยกรมวิชาการเกษตรจะต้องตรวจติดตามการเข้าทำลายของแมลงวันผลไม้และสารตกค้างในชมพูฯ

๓) กำหนดให้การห่อผลชมพูฯ ในสวนจะต้องดำเนินการตามขั้นตอนที่ได้กำหนดไว้ เพื่อป้องกันมิให้เกิดการเข้าทำลายของแมลงวันผลไม้

/๔) กำหนด...

๔) กำหนดให้โรงคัดบรรจุต้องมีมาตรฐานในการคัดบรรจุ การเก็บรักษา และจัดระบบปิด เพื่อป้องกันการเข้าทำลายซ้ำของแมลงวันผลไม้

๕) กำหนดมาตรการสุ่มตรวจก่อนการส่งออกและการออกไปรับรองสุขอนามัยพืช

๖) ฝ่ายจีนจะตรวจสอบที่ด่านนำเข้า หากพบการปฏิบัติที่ไม่สอดคล้องตามพิธีสารฯ สามารถกำหนดมาตรการ เช่น การปฏิเสธการนำเข้า การกักกัน การส่งคืน หรือการทำลายผลิตภัณฑ์ เป็นต้น

๔.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีหนังสือด่วนที่สุดที่ กษ ๒๓๐๒/๓๕๕๙ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๗ หรือกรมสนธิสัญญาและกฎหมายถึงร่างพิธีสารฉบับนี้ว่าเข้าเกณฑ์ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๒๓ วรรค ๒ หรือไม่ ซึ่งกรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้มีหนังสือด่วนที่สุดที่ กต ๐๘๐๕/๑๓ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ แจ้งตอบว่าร่างพิธีสารฯ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดมาตรการและการดำเนินงานด้านเทคนิคในการควบคุมผลผลิตพืชสำหรับการส่งออกผลผลิตพืชจากไทยไปจีน ซึ่งเป็นหนึ่งในสาขาความร่วมมือที่อยู่ภายใต้กรอบการดำเนินงานของบันทึกความเข้าใจร่วมกันว่าด้วยความร่วมมือด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืชระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงควบคุมคุณภาพตรวจสอบและกักกันโรคแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยมาตรา ๑ ของบันทึกความเข้าใจดังกล่าวกำหนดให้การดำเนินกิจกรรมแต่ละประเภทภายใต้บันทึกความเข้าใจฯ ขึ้นอยู่กับกฎหมายและระเบียบของจีนและไทยและจะไม่แทรกแซงสิทธิและพันธกรณีของภาคีของภาคีที่ต้องดำเนินการภายใต้กรอบความตกลงระหว่างประเทศอื่นๆ ซึ่งภาคีได้ลงนามไปแล้ว กอปรกับร่างพิธีสารฯ ไม่ได้มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างพิธีสารฯ จึงเป็นความตกลงระหว่างหน่วยงานกับหน่วยงานภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของตนและไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

๔.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีหนังสือด่วนที่สุดที่ กษ ๒๓๐๒/๖๘๘ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๘ หรือกรมสนธิสัญญาและกฎหมายถึงขั้นตอนการปฏิบัติและการดำเนินงานก่อนการลงนามในร่างพิธีสารฯ ซึ่งกรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้มีหนังสือด่วนที่สุดที่ กต ๐๘๐๕/๒๓๙ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ แจ้งตอบว่าร่างพิธีสารฯ เป็นการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจร่วมกันว่าด้วยความร่วมมือด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืชระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงควบคุมคุณภาพตรวจสอบและกักกันโรคแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ลงนามเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายซึ่งย่อมมีผลผูกพันรัฐบาล จึงเห็นควรเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบก่อนการลงนามในร่างพิธีสารฯ

๔.๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การจัดทำร่างพิธีสารฉบับนี้มีสาระสำคัญเป็นการเพิ่มมาตรฐานในการตรวจสอบและกักกันแมลงศัตรูพืชของชมพูฯ ที่จะส่งออกจากไทยไปจีนตามข้อกำหนดทางเทคนิคที่ได้ตกลงกัน ซึ่งไม่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ จึงไม่ถือเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ขอความเห็นชอบต่อร่างพิธีสารว่าด้วยข้อกำหนดด้านมาตรการสุขอนามัยพืชสำหรับผลขมฟุสดส่งออกจากไทยไปจีน

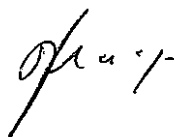
๕.๒ ขออนุมัติหลักการเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในร่างพิธีสารว่าด้วยข้อกำหนดด้านมาตรการสุขอนามัยพืชสำหรับผลขมฟุสดส่งออกจากไทยไปจีน ระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงควบคุมคุณภาพตรวจสอบและกักกันโรคแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ทั้งนี้ หากมีการปรับปรุงแก้ไขร่างพิธีสารฯ ในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะได้หารือร่วมกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศเพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้นๆ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ

๕.๓ ขออนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในพิธีสารฯ

๕.๔ มอบหมายกระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่ผู้ลงนามในข้อ ๕.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิติพงษ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๒๗๗ ต่อ ๑๓๐๔

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๔๐๓๔

E-mail: acfs.moac@gmail.com