

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/๒๕๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๕13729 จก
วันที่ ๕ ก.ค. 2558 1840

สวค. 213-1

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา วันที่ ๕ ก.ค. ๕๘

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร เวลา 18.5๐

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติการลงนามในร่างพิธีสารว่าด้วยข้อกำหนดด้านมาตรการสุขอนามัยพืชสำหรับผลชมพูสด
ส่งออกจากไทยไปจีน ระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทยและ
กระทรวงควบคุมคุณภาพ ตรวจสอบ และกักกันโรคแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๖
ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘

จัดเข้าวาระ ๕7 ก.ค. 2558

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีขออนุมัติการลงนามในร่างพิธีสารว่าด้วยข้อกำหนดด้านมาตรการสุขอนามัยพืชสำหรับ
ผลชมพูสดส่งออกจากไทยไปจีน ระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทย
และกระทรวงควบคุมคุณภาพ ตรวจสอบ และกักกันโรคแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ที่กระทรวง
เกษตรและสหกรณ์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์
การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างพิธีสารว่าด้วยข้อกำหนดด้านมาตรการสุขอนามัยพืชสำหรับผลชมพูสด
ส่งออกจากไทยไปจีนฯ จัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ของไทย และกระทรวงควบคุม
คุณภาพ ตรวจสอบ และกักกันโรคของจีน ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ ภายใต้บันทึกความเข้าใจร่วมกัน
ว่าด้วยความร่วมมือด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช ระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
แห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงควบคุมคุณภาพ ตรวจสอบ และกักกันโรคแห่งสาธารณรัฐ
ประชาชนจีน ที่ทำขึ้นเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๗ โดยร่างพิธีสารฯ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนด
มาตรการด้านสุขอนามัยพืชสำหรับการส่งออกผลชมพูสดจากไทยไปจีน ได้แก่ การขึ้นทะเบียนสวนชมพู
และโรงคัดบรรจุ (ร่างข้อ ๒) การจัดการสวนให้ปลอดจากแมลงศัตรูพืช (ร่างข้อ ๓) การคัดบรรจุผล
การเก็บรักษา และการขนส่ง (ร่างข้อ ๔) การตรวจสอบกักกันก่อนการส่งออกและการออกใบรับรอง
สุขอนามัยพืช (ร่างข้อ ๕) การตรวจสอบกักกันก่อนการนำเข้า การปฏิเสธการนำเข้า การกักกัน
การส่งคืน และการทำลาย (ร่างข้อ ๖) โดยฝ่ายไทยจะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายของเจ้าหน้าที่ของฝ่ายจีน
ที่เข้ามาติดตามระบบตรวจสอบและกักกันผลชมพูสดที่ส่งออกจากไทยไปจีน (ร่างข้อ ๗) ซึ่งค่าใช้จ่าย
ดังกล่าวจะเป็นไปตามงบประมาณที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับการจัดสรรตามงบประมาณ

รายจ่ายประจำปี ดังนั้น การดำเนินการตามร่างพินิจฯ จึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่
ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่สามารถดำเนินการได้ และเป็นการทำความตกลงในระดับ
หน่วยงาน มิใช่ระดับรัฐกับรัฐ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญฯ และไม่จำเป็นต้องมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม
(Full powers) ให้แก่ผู้ลงนาม เนื่องจากไม่เข้าตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖
เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม
จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต ใตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวอิงอรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th