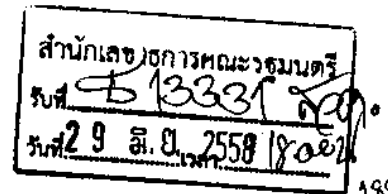


ด่วนที่สุด
ที่ กต ๐๗๐๓/๗๘๒



ลวค. ๑๙๖
วันที่ ๒๙ มิ.ย. ๕๘
เวลา ๑๘.๐๕

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง การประชุมระหว่างประเทศครั้งที่ ๓ ว่าด้วยการระดมทุนเพื่อการพัฒนา (Third International Conference on Financing for Development)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือร่อนนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างข้อตกลงแอตติส อาบาบาของการประชุมระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๓ ว่าด้วยการระดมทุนเพื่อการพัฒนา พร้อมคำแปล
๓. รายชื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การประชุมระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๓ ว่าด้วยการระดมทุนเพื่อการพัฒนา (Third International Conference on Financing for Development: 3rd FfD) ซึ่งร่อนนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยมีรายละเอียดและข้อพิจารณา ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุม 3rd FfD มีขึ้นสืบเนื่องมาจากข้อมติของสมัชชาสหประชาชาติ ที่ ๖๘/๒๗๔ ซึ่งระบุให้สหพันธ์สาธารณรัฐประชาธิปไตยเอธิโอเปีย เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม 3rd FfD ณ กรุงแอตติสอาบาบา ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เพื่อติดตามความคืบหน้าของการดำเนินการตามผลลัพธ์จากการประชุม FfD ครั้งที่ ๑ เมื่อปี ๒๕๔๕ ณ เมืองมอนเทอร์เรย์ เม็กซิโก (Monterrey Consensus on Financing for Development) และครั้งที่ ๒ เมื่อปี ๒๕๕๑ ณ กรุงโดฮา กาตาร์ (Doha Declaration on Financing for Development) โดยมีจุดประสงค์เพื่อการสร้างข้อกำหนดที่เป็นรูปธรรมในการจัดหาและการใช้เงินทุนอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาทั้งในระดับชาติและระหว่างประเทศ ตามพันธกรณีในเวทีระหว่างประเทศที่มีอยู่ กล่าวคือ เป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ หรือ MDGs

๑.๒ นอกจากนี้ 3rd FfD ยังจะหารือปัญหาอุปสรรคและความท้าทายที่เกิดขึ้นใหม่ รวมถึงการระดมทุนเพื่อตอบสนองต่อวาระการพัฒนายหลัง ค.ศ. ๒๐๑๕ (Post-2015 Development Agenda) โดยที่ประชุมฯ จะรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ คือ ข้อตกลงแอตติส อาบาบาของการประชุมระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๓ ว่าด้วยการระดมทุนเพื่อการพัฒนา (Addis Ababa Accord of the Third International Conference on Financing for Development) ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ของไทย

/ ๓. ความเร่งด่วน ...

๓. ความเร่งด่วน

การประชุม 3rd FfD จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงแอตติส อาบาบา กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

ข้อตกลงแอตติส อาบาบา มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการรับมือกับความท้าทายต่อการจัดหาทุนเพื่อการพัฒนา พร้อมทั้งกำหนดมาตรการอันเป็นรูปธรรมที่สามารถนำไปสู่การบรรลุการพัฒนาที่ยั่งยืนด้วย โดยมีพื้นฐานจาก Monterrey Consensus และ Doha Declaration ทั้งนี้ สาระสำคัญของมาตรการภายใต้ข้อตกลงแอตติส อาบาบา สามารถแบ่งออกเป็นหัวข้อสำคัญได้ ดังนี้

ก. แหล่งเงินทุนภาครัฐภายในประเทศ (Domestic public resources) กล่าวถึงการจัดการทางการเงินคลังของประเทศอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อนำเงินรายได้ของรัฐไปใช้ในการพัฒนาประเทศ โดยเน้นเรื่องการเพิ่มสัดส่วนการเก็บภาษี การใช้ระบบภาษีแบบก้าวหน้า การต่อต้านการไหลเวียนของเงินทุนผิดกฎหมาย รวมไปถึงการมีธรรมาภิบาลของภาครัฐ และการปราบปรามการทุจริต เพื่อส่งเสริมการใช้เงินของภาครัฐอย่างมีประสิทธิภาพ

ข. การประกอบธุรกิจและการระดมทุนภาคเอกชนภายในประเทศและระหว่างประเทศ (Domestic and international private business and finance) กล่าวถึงการใช้เงินลงทุนจากภาคเอกชนเพื่อการพัฒนา ไม่ว่าจะเป็นการดึงดูดเงินลงทุนจากต่างประเทศในรูปแบบของการลงทุนทางตรง (FDI) การชักจูงให้ภาคเอกชนให้ความสำคัญกับการประกอบธุรกิจอย่างรับผิดชอบ (Environmental, Social and Corporate responsibility) การลดค่าใช้จ่ายในการส่งเงินกลับประเทศ การส่งเสริมการลงทุนร่วมระหว่างรัฐและเอกชน (PPP) การสร้างสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมกับการลงทุน การส่งเสริมการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของธุรกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และขนาดจิ๋ว (MSMEs)

ค. การบริหารจัดการเงินกู้ภาครัฐระหว่างประเทศ (International public finance) กล่าวถึงการมอบความช่วยเหลือเพื่อการพัฒนาอย่างเป็นทางการ (Official Development Assistance: ODA) ว่า ยังคงเป็นแหล่งเงินทุนที่สำคัญที่สุดในการให้ความช่วยเหลือด้านการพัฒนาต่อประเทศยากจนและประเทศที่มีข้อจำกัดในการระดมทุนของภาครัฐภายในประเทศ ดังนั้น ประเทศพัฒนาต้องปฏิบัติตามพันธกรณีในการให้ ODA นอกจากนี้ ยังสนับสนุนความร่วมมือได้-ได้ ความร่วมมือไตรภาคี รวมถึงกลไกการจัดหาทุนแบบใหม่ ๆ (Innovative financing) และการส่งเสริมบทบาทของธนาคารเพื่อการพัฒนาในกรอบพหุภาคี (Multilateral Development Banks) เพื่อสนับสนุนการพัฒนาย่างยั่งยืน โดยเฉพาะในประเด็นเรื่องสุขภาพ การศึกษา ความมั่นคงทางอาหาร

ง. การค้าระหว่างประเทศในฐานะตัวขับเคลื่อนการพัฒนา (International trade as an engine for development) กล่าวถึงความสำคัญของการค้าอันนำมาสู่รายได้จากภาคการส่งออก และเพิ่มเงินได้จากภาษีให้แก่ภาครัฐ ดังนั้น จึงเป็นแหล่งทุนทั้งจากการบริโภคและการลงทุนภาคเอกชน รวมไปถึงการใช้จ่ายของภาครัฐเพื่อการพัฒนาด้วยตามลำดับ การค้าระหว่างประเทศควรมีความเป็นเสรี โปร่งใส ปราศจากการบิดเบือนและอุปสรรคทางการค้า โดยเรียกร้องให้สมาชิกองค์การการค้าโลก (WTO) ให้สัตยาบันต่อความตกลงด้านการอำนวยความสะดวกทางการค้า (Trade Facilitation Agreement) และดำเนินการตาม Bali Package การให้ความช่วยเหลือเพื่อพัฒนาการค้าของประเทศพัฒนาน้อยที่สุด อาทิ การให้สิทธิพิเศษทางภาษี การเพิ่มความช่วยเหลือด้านการค้า (Aid for Trade)

จ. หนี้และหนี้ที่ยั่งยืน (Debt and Debt Sustainability) กล่าวถึงการบริหารจัดการหนี้ที่ยั่งยืน ซึ่งมีความสำคัญต่อการบริหารจัดการแหล่งทุนสำหรับการลงทุนภาครัฐ

/ และเอกชน ...

และเอกชน โดยการกู้ยืมเงินจากต่างประเทศส่งผลกระทบต่อพัฒนาในด้านต่าง ๆ อาทิ สาธารณสุข การศึกษา พลังงาน ดังนั้นเจ้าหนี้และลูกหนี้ต้องร่วมกันรับผิดชอบต่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาหนี้ รวมทั้งต้องให้ความช่วยเหลือและความยืดหยุ่นแก่ประเทศที่อยู่ในภาวะหนี้ท่วมท้น และได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติในรูปแบบต่าง ๆ

ฉ. การแก้ไขประเด็นเกี่ยวกับระบบ (Addressing systemic issues)

กล่าวถึงการปฏิรูปกฎระเบียบและการสร้างศูนย์การบริหารจัดการภาวะฉุกเฉิน ซึ่งจะช่วยส่งเสริมเสถียรภาพด้านการเงิน และเมื่อประเทศอยู่ในภาวะที่พึ่งตนเองได้ ก็จะสามารถนำเงินลงทุนนั้นมาพัฒนาในด้านต่าง ๆ ได้ นอกจากนี้ ยังกล่าวถึงการเพิ่มบทบาทและมีส่วนร่วมของประเทศกำลังพัฒนาในสถาบันการเงินระหว่างประเทศ รวมถึงการกำหนดแนวปฏิบัติและมาตรฐานด้านการเงิน เพื่อลดความเสี่ยงเชิงระบบของธนาคารเงา (shadow banking) และยุติความเสี่ยงที่เกิดจากสถาบันการเงินที่ใหญ่เกินไปที่จะปล่อยให้ล้ม (too-big-to-fail)

ช. วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี นวัตกรรมและการสร้างศักยภาพ

(Science, technology, innovation and capacity building) เป็นปัจจัยสำคัญต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตในระยะยาว เพื่อลดช่องว่างด้านการพัฒนาทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ (digital divide) และบรรลุการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยนวัตกรรมและการแทรกซึมของเทคโนโลยีใหม่ ๆ จะช่วยการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและการจ้างงาน ซึ่งการสนับสนุนจากภาครัฐในวงจรรเทคโนโลยี โดยเฉพาะช่วงเริ่มต้นจะสามารถช่วยเหลือภาคเอกชนในการลงทุนในลำดับต่อ ๆ ไปได้ (portfolio approach)

ซ. ฐานข้อมูล การกำกับดูแลและการติดตามผล (Data, monitoring and follow-up) การดำเนินการตามพันธกรณีทางการเมืองร่วมกันต้องมีการกำกับดูแลโดยรัฐบาลของประเทศนั้น ๆ และกระทำผ่านสถาบันระหว่างประเทศ โดยการกำกับผลการดำเนินการของข้อตกลงแอดดิส อาบาบา ให้ได้ประสิทธิภาพขึ้นกับฐานข้อมูลและสถิติที่เหมาะสม รวมถึงการวิเคราะห์ที่ครอบคลุม นอกจากนี้ กระบวนการติดตามผลต้องไม่จำกัดเพียงแค่การดำเนินการของภาครัฐเท่านั้น แต่รวมถึงองค์กรที่มีไปภาครัฐเพื่อให้การประเมินผลเป็นไปอย่างครอบคลุม

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

ร่างข้อตกลงแอดดิส อาบาบา มีจุดประสงค์ในการกำหนดแนวทางการระดมทุนและการใช้เงินทุนอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งความช่วยเหลือต่าง ๆ ทั้งในระดับชาติและระหว่างประเทศ เพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามวาระการพัฒนาภายหลัง ค.ศ. ๒๐๑๕ ในหลักการ ไทยจึงควรมีส่วนร่วมในการรับรองเอกสารดังกล่าวอย่างสร้างสรรค์ นอกจากนี้ เวทีดังกล่าวยังมีความสำคัญต่อประเทศกำลังพัฒนาประเทศพัฒนาน้อยที่สุด (LDCs) ประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล (LLDCs) และประเทศกำลังพัฒนาที่เป็นหมู่เกาะขนาดเล็ก (SIDs) ที่มีความต้องการความช่วยเหลือในการระดมทรัพยากร เงินทุน ความรู้ความเชี่ยวชาญและเทคโนโลยี เพื่อใช้ในการพัฒนาภายในประเทศของตนเองและเพื่อบรรลุ MDGs ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของไทยในการให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการแก่ประเทศที่ร้องขอ อันเป็นโอกาสในการแสดงบทบาทในฐานะผู้ให้ใหม่ของไทย (emerging donor) ในเวทีโลกด้วย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดการประชุมระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทย เพื่อพิจารณาร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุม 3rd FFD โดยรายชื่อหน่วยงานที่ได้รับเชิญให้เข้าร่วมและพิจารณาร่างเอกสารฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศมิได้รับแจ้งความเห็นคัดค้านในหลักการต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ และได้รวบรวมประเด็นและท่าทีของหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อจัดทำเป็นข้อเสนอของไทยในการเจรจาร่างเอกสารผลลัพธ์ฉบับนี้

๙. ข้อกฎหมายและมติของคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างข้อตกลงแอตตีส อาบาบา มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการระดมทุน เพื่อให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยเป็นเพียงเอกสารที่ประกาศเจตนารมณ์ทางการเมืองและเกี่ยวพันทางด้านนโยบาย มิได้มีบริบทที่เป็นการแสดงเจตนาที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างกัน ในลักษณะที่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างข้อตกลงฯ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๑๐. ข้อเสนอส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างข้อตกลงแอตตีส อาบาบา ของการประชุมระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๓ ว่าด้วยการระดมทุนเพื่อการพัฒนา และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

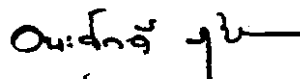
๑๐.๒ อนุมัติให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๓ ว่าด้วยการระดมทุนเพื่อการพัฒนา และร่วมรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ

๑๐.๔ อนุมัติให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ลงนามในหนังสือแต่งตั้งผู้แทนไทยที่จะเข้าร่วมการประชุมฯ โดยองค์ประกอบคณะฯ ประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๔๕ (ปีทมาวดี)

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๒๔๗