

## ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๐๖/



สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๖๔๓๕ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. .... มาเพื่อดำเนินการ จึงขอให้พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

มาตรา ๗ ร่างพระราชบัญญัตินี้มีขอบเขตของการใช้บังคับครอบคลุมหน่วยงานของรัฐเกือบทั้งหมดซึ่งเห็นว่ายังไม่เหมาะสมเพราะหน่วยงานของรัฐบางแห่งมีกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติเช่นเดียวกัน และกำหนดให้หน่วยงานรัฐเหล่านั้นมีอำนาจในการออกระเบียบหรือข้อบังคับที่เกี่ยวกับการพัสดุใช้ได้เองอยู่แล้ว เช่น สำนักงานศาลยุติธรรมเป็นหน่วยงานของรัฐที่มีกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติจัดตั้งหน่วยงานและให้มีอำนาจในการออกระเบียบที่เกี่ยวกับการพัสดุนั้นใช้บังคับเองได้ หรือมหาวิทยาลัยในกำกับที่เป็นหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นโดยกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติเช่นเดียวกัน และกฎหมายดังกล่าวก็ได้ให้อำนาจสภามหาวิทยาลัยออกระเบียบขึ้นใช้บังคับเองได้ และแม้จะเป็นมหาวิทยาลัยซึ่งมีฐานะเป็นส่วนราชการก็ยังมีกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติให้อำนาจสภามหาวิทยาลัยออกระเบียบเกี่ยวกับการพัสดุนั้นใช้บังคับเองได้หากงบประมาณในการจัดหานั้นเป็นเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย นอกจากนี้หน่วยงานของรัฐประเภทรัฐวิสาหกิจ หรือองค์การมหาชนก็มีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งสำคัญประการหนึ่งคือ เพื่อความคล่องตัว ในการบริหารงาน ดังนั้น ขอบเขตของการใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้จึงควรเน้นแต่เฉพาะหน่วยงานซึ่งเป็นราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ที่ใช้งบประมาณในการจัดหาพัสดุจากงบประมาณแผ่นดินโดยตรงเท่านั้น หากเห็นว่าเรื่องใดเรื่องหนึ่งเป็นเรื่องนโยบายสำคัญควรเขียนเป็นแนวทางให้หน่วยงานที่ไม่อยู่ในบังคับของร่างพระราชบัญญัตินี้รับแนวทางดังกล่าวไปยกร่างระเบียบของหน่วยงาน

มาตรา ๑๑ มาตรานี้จะขัดกับหลักการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่ถือหลักการให้ประชาชนมีสิทธิเข้าตรวจสอบการดำเนินงานของรัฐได้เพื่อความโปร่งใสในการดำเนินการจัดหา เนื่องจากการใช้คำว่า “ข้อเสนอในส่วนที่เป็นสาระสำคัญและเป็นข้อมูลทางเทคนิคของผู้ยื่นข้อเสนอ” เป็นคำที่มีความหมายที่ครอบคลุมทั่วไป ซึ่งโดยเจตนาที่จะคุ้มครองควรเป็นข้อมูลข่าวสารที่เป็นความลับทางการค้าหรือข้อมูลทางธุรกิจของผู้ยื่นมา ซึ่งหากเปิดเผยแล้วจะทำให้เกิดความเสียหายร้ายแรงกับการดำเนินธุรกิจของผู้ยื่นจึงควรใช้ถ้อยคำที่เฉพาะเจาะจงในการจะกำหนดให้เป็นความลับเท่าที่จำเป็นเท่านั้น

มาตรา ๑๗ คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ประธานกรรมการควรเป็นนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เนื่องจากเป็นเรื่องนโยบายที่มีผลกระทบโดยรวมของประเทศ

มาตรา ๕๔ การจัดซื้อจัดจ้างโดยกำหนดไว้ ๓ วิธี โดยไม่มีวิธีกรณีพิเศษ เหมือนที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมมีกำหนดไว้ ซึ่งมีผลกระทบกับนโยบายของรัฐบาล และไม่สอดคล้องกับสังคมไทย เช่นนโยบายการส่งเสริมนวัตกรรมผลิตภัณฑ์ของคนไทยเพื่อการพัฒนาสินค้าไทย นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ยังไม่มีหลักการที่จะส่งเสริมผลิตภัณฑ์ที่ได้มาตรฐานปรากฏอยู่ด้วย

มาตรา ๕๕ (๑) (ค) การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีคัดเลือก กรณีมีความจำเป็นเร่งด่วน แต่ต้องเชิญชวนเฉพาะผู้ประกอบการ จำนวน ๓ ราย จะเป็นปัญหาว่าจะทันสถานการณ์เร่งด่วนหรือไม่

(จ) กรณีเป็นพัสดุที่จำเป็นต้องซื้อโดยตรงจากต่างประเทศ หรือดำเนินการโดยผ่านองค์การระหว่างประเทศ และ (ฉ) เป็นพัสดุที่ใช้ในราชการลับทั้งสองกรณีต้องเชิญชวนผู้ประกอบการ จำนวน ๓ รายหรือไม่

(ช) เป็นงานจ้างซ่อมพัสดุที่จำเป็นถดถอย จะขัดแย้งกันกับวิธีปฏิบัติในวิธีคัดเลือก

มาตรา ๖๘ การจ้างที่ปรึกษา การกำหนดวิธีการจ้างที่ปรึกษาไว้เพียง ๓ วิธีโดยไม่มี ความชัดเจนในเรื่องนโยบายการนำความรู้ของสถาบันการศึกษามาใช้จะมีความเหมาะสมหรือไม่

มาตรา ๗๙ วิธีคัดเลือก (๒) การกำหนดว่าเป็นงานจ้างที่มีลักษณะซับซ้อนปานกลาง มีลักษณะเป็นนามธรรมเป็นปัญหาในการใช้ดุลพินิจทั้งผู้ปฏิบัติ และผู้ตรวจสอบ

มาตรา ๘๐ วิธีเฉพาะเจาะจง (๒) การกำหนดว่าเป็นงานจ้างที่มีลักษณะซับซ้อนมาก มีลักษณะเป็นนามธรรมเป็นปัญหาในการใช้ดุลพินิจทั้งผู้ปฏิบัติ และผู้ตรวจสอบ

มาตรา ๙๑ (๒) การจัดซื้อจัดจ้างจากหน่วยงานของรัฐ การใช้ถ้อยคำว่า จัดซื้อจัดจ้าง จะเป็นปัญหาหรือไม่ เนื่องจากหน่วยงานของรัฐโดยทั่วไปไม่มีวัตถุประสงค์ในการรับจ้าง เว้นแต่เป็นการให้บริการด้านวิชาการในฐานะเป็นที่ปรึกษา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางพัชรภรณ์ อินทรีย์วงศ์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๓๐๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๗๔๔๐