

ด่วนที่สุด
ที่ ทส ๑๐๐๗.๕/ ๑๙๒๔



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐

๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง การปรับปรุงเพิ่มเติมร่างแผนขับเคลื่อน (Road Map) พื้นที่กลุ่มป่าดงพญาเย็น - เขาใหญ่ และพื้นที่
กลุ่มป่าแก่งกระจาน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๒๐๗๖ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. แผนขับเคลื่อน (Road Map) เพื่อให้พื้นที่กลุ่มป่าดงพญาเย็น - เขาใหญ่เป็นมรดกโลกอย่าง
ยั่งยืนและไม่ถูกรบกวนในบัญชีแหล่งมรดกโลกในภาวะอันตราย (ฉบับปรับปรุง)
 ๓. แผนขับเคลื่อน (Road Map) เพื่อให้พื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลกทาง
ธรรมชาติ (ฉบับปรับปรุง)

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอเรื่องการปรับปรุงเพิ่มเติมร่างแผน
ขับเคลื่อน (Road Map) พื้นที่กลุ่มป่าดงพญาเย็น - เขาใหญ่ และพื้นที่กลุ่มป่า แก่งกระจาน มาเพื่อ
คณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการ
เสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามมาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก
ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เห็นชอบให้
นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่
ทส ๑๐๐๗.๕/๑๘๖๙ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ เสนอเรื่องทำที่ของราชอาณาจักรไทยในการประชุม
คณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๙ (39th Session of the World Heritage Committee) ระหว่าง
วันที่ ๒๘ มิถุนายน - ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงบอนน์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ต่อคณะกรรมการในคราว
ประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ ตามที่คณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลกมีมติใน
การประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘

๑.๒ มติ ...

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- มติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลกต่อการกำหนดทำที่ของราชอาณาจักรไทยในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๙ ใน ๓ ประเด็นตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ ดังนี้

๑. เห็นด้วยกับร่างข้อมติคณะกรรมการมรดกโลก ทั้ง ๓ วาระได้แก่

๑.๑ วาระที่ 39COM 7B.71 รายงานสถานภาพการอนุรักษ์นครประวัติศาสตร์พระนครศรีอยุธยา (State of conservation of Historic City of Ayutthaya)

๑.๒ วาระที่ 39COM 7B.17 รายงานสถานภาพการอนุรักษ์พื้นที่กลุ่มป่าดงพญาเย็น – เขาใหญ่ (State of conservation of Dong Phrayayen – Khaoyai Forest Complex)

๑.๓ วาระที่ 39COM 8B.5: การขึ้นทะเบียนแหล่งมรดกโลก พื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจาน (Nominations of Kaeng Krachan Forest Complex to the World Heritage List)

๒. เห็นชอบกับร่างแผนขับเคลื่อน (Road Map) พื้นที่กลุ่มป่าดงพญาเย็น – เขาใหญ่ และพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจาน และหากคณะกรรมการมรดกโลก และ/หรือองค์กรที่ปรึกษามีข้อสงสัยและขอให้ชี้แจงเพิ่มเติมขอให้คณะผู้แทนไทยยึดแนวทางตามที่ระบุไว้ในแผนขับเคลื่อนเป็นกรอบในการชี้แจง

๓. กรณีมีประเด็นอื่นที่เกิดขึ้นเฉพาะหน้า ให้อยู่ในดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการพิจารณากำหนดทำที่ในประเด็นนั้น ๆ ทั้งนี้ให้คณะผู้แทนไทยพิจารณาร่วมกันระหว่างการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๙ โดยคำนึงถึงหลักการของอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลกความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และข้อมูลด้านเทคนิคและวิชาการจากองค์กรที่ปรึกษา (สหภาพสากลว่าด้วยการอนุรักษ์ (IUCN) และสภากาชาดโบราณสถานระหว่างประเทศ (ICOMOS))

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้แผนขับเคลื่อน (Road Map) เพื่อให้พื้นที่กลุ่มป่าดงพญาเย็น – เขาใหญ่เป็นมรดกโลกอย่างยั่งยืนและไม่ถูกบรรจุไว้ในบัญชีแหล่งมรดกโลกในภาวะอันตราย และแผนขับเคลื่อน (Road Map) เพื่อให้พื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลกทางธรรมชาติ มีความชัดเจนในการขับเคลื่อนในทางปฏิบัติให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายที่กำหนดให้ดียิ่งขึ้น และสามารถกำกับติดตามผลการดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงได้ดำเนินการปรับปรุงเพิ่มเติมแผนขับเคลื่อนดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การปรับปรุงเพิ่มเติมแผนขับเคลื่อน (Road Map) ดังกล่าว เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) และในคราวประชุม

คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการว่า ในกรณีการจัดทำความตกลงหรือเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี ทุกส่วนราชการต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามหรือการตอบรับเข้าร่วมประชุม เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป ดังนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงเห็นควรนำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากร่างแผนขับเคลื่อนเป็นเอกสารประกอบการกำหนดทำที่ของราชอาณาจักรไทย ในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๙ จะมีขึ้นในระหว่างวันที่ ๒๘ มิถุนายน – ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ โดย

- วาระที่ 7B State of conservation of properties inscribed on the World Heritage List: รายงานสถานภาพการอนุรักษ์แหล่งมรดกโลก กำหนดประชุมในระหว่างวันที่ ๑ – ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘

- วาระที่ 8B Nominations to the World Heritage List: การขึ้นทะเบียนแหล่งมรดกโลก กำหนดประชุมในระหว่างวันที่ ๓ – ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘

จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาทำที่ของราชอาณาจักรไทยโดยเร่งด่วน ก่อนการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๙ จะเริ่มขึ้น เพื่อให้คณะผู้แทนไทยสามารถนำแผนขับเคลื่อนที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีไปใช้ในการประชุมดังกล่าว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเรียนให้ทราบ ดังนี้

๑. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้มีความชัดเจนในการขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายที่กำหนดได้ดียิ่งขึ้น และสามารถกำกับติดตามผลการดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งการปรับปรุงนี้ไม่ส่งผลกระทบต่อเป้าหมายและสาระสำคัญของการดำเนินงานของแผนขับเคลื่อนที่ได้เสนอไปก่อนหน้านี้

๒. ร่างแผนขับเคลื่อน (Road Map) ทั้งสองฉบับที่ได้ดำเนินการปรับปรุงเพิ่มเติมมิได้ใช้ถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ และ ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญา ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยเรื่องนี้ไม่มีผลกระทบทางลบต่อราชอาณาจักรไทย

๕. ข้อเสนอ ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา เห็นชอบกับร่างแผนขับเคลื่อน (Road Map) พื้นที่กลุ่มป่าดงพญาเย็น - เขาใหญ่และพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจาน ฉบับปรับปรุง ตามเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดร.พงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทร ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๘๕ โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๘๖