

สค.รค. 133 53 / 58

ลว. 30 ธ. ๕58

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๒๕๕๗

เรื่องเพื่อทราบ เพิ่มเติม

เรื่องที่ ๑๐



สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีเวทีหารือเพื่อการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๗ (7th Economic Corridor Forum: ECF-7) ภายใต้แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ณ นครคุนหมิง มณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 30 ส.ย. 2558

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๓๕๔๔ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘

ตามที่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอเรื่อง ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีเวทีหารือเพื่อการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๗ (7th Economic Corridor Forum: ECF-7) ภายใต้แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ณ นครคุนหมิง มณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน และต่อมานายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาให้สำนักงานฯ นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย นั้น

สำนักงานฯ ใคร่ขอเสนอเรื่องดังกล่าว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒. เรื่องเดิม

๒.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ อนุมัติให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมและเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนเจ้าหน้าที่ไทยและปฏิบัติหน้าที่รัฐมนตรีประจำเวทีหารือเพื่อการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ ภายใต้แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ในการประชุมระดับรัฐมนตรีเวทีหารือเพื่อการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจครั้งที่ ๗ (7th Economic Corridor Forum: ECF-7) ในระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๘ ณ นครคุนหมิง มณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน และเห็นชอบต่อแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีเวทีหารือเพื่อการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๗ (Joint Ministerial Statement) เพื่อให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมและเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ร่วมกับรัฐมนตรีของประเทศลุ่มแม่น้ำโขงให้การรับรองแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีฯ ดังกล่าว โดยไม่มีการลงนามในการประชุมระดับรัฐมนตรีเวทีหารือเพื่อการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจครั้งที่ ๗ ในวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๘

๓.สาระสำคัญของผลการประชุมระดับรัฐมนตรีเวทีหารือเพื่อพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๗ (7th Economic Corridor Forum: ECF-7)

๓.๑ การประชุม ECF-7 ครั้งนี้ มีรัฐมนตรีประจำเวที ECF ประเทศสมาชิกเข้าร่วม ได้แก่ รัฐมนตรีอาวุโส กระทรวงพาณิชย์ (นายชวน ชันพล) ราชอาณาจักรกัมพูชา รัฐมนตรีว่าการกระทรวง

วางแผนและการลงทุน (นายสมดี ดวงดี) สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงวางแผนและพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติ (นางเล เล เตย) สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมและเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงวางแผนและการลงทุน (นายเหวียน ฉี สูง) สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และรองประธานธนาคารพัฒนาเอเชีย (นายสติเฟ่น กรอฟ) โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นาย เกา หู่ เจิง) สาธารณรัฐประชาชนจีน เป็นประธานการประชุม โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุมทั้งจากภาคีรัฐภาคเอกชนจากประเทศสมาชิก GMS ทั้ง ๖ ประเทศ รวมทั้งองค์กรผู้ร่วมพัฒนาต่างๆ เข้าร่วมการประชุมฯ อีกกว่า ๒๐๐ คน ซึ่งการประชุมฯ ดังกล่าว ได้เปิดโอกาสให้เลขาธิการมนตรี ECF ได้ร่วมทบทวนและประเมินผลความสำเร็จของแผนงานการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจใน GMS ร่วมยืนยันความร่วมมือระดับอนุภูมิภาคและเป้าหมายร่วมกัน ให้การสนับสนุนทางการเมืองแก่แผนงาน และโครงการกิจกรรมต่างๆ รวมทั้งมอบแนวทางในภาพรวมแก่แผนงานการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ ภายใต้แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศในระยะต่อไป

๓.๒ การประชุม ECF-7 ครึ่งนี้ รัฐมนตรี ECF ได้ให้ความเห็นชอบต่อแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีเวทีหารือเพื่อการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๗ (Joint Ministerial Statement) ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

๓.๒.๑ การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ กระผมได้รายงานความก้าวหน้าของการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษในประเทศไทยต่อที่ประชุมฯ โดยรัฐบาลภายใต้การนำของนายกรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้ประกาศนโยบายการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษในประเทศไทย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการสร้างเครือข่ายการผลิตระหว่างไทยและประเทศเพื่อนบ้านเพื่อผลประโยชน์เชิงเศรษฐกิจที่เพิ่มขึ้นตามแนวพื้นที่ชายแดนระเบียงเศรษฐกิจของแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจของกลุ่มประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ซึ่ง ๘ ใน ๑๐ จังหวัดเป็นจังหวัดที่ตั้งอยู่ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจของกลุ่มประเทศลุ่มแม่น้ำโขง นอกจากนี้ ยังได้รายงานความก้าวหน้าการหารือกับฝ่ายกัมพูชาเพื่อร่วมพัฒนาคลัสเตอร์อุตสาหกรรมและเชื่อมโยงห่วงโซ่การผลิตอุตสาหกรรมในเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดนร่วมกัน ซึ่งต่างเห็นพ้องให้ร่วมดำเนินการในลักษณะ “ส่งเสริมซึ่งกันและกัน” เพื่อผลประโยชน์ของทั้งสองฝ่ายหรือ Win-Win Situation ทั้งนี้ประเทศไทยมีเจตนาแน่วแน่ในอันที่จะร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านอื่น เพื่อร่วมพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน ตามแนวทางไทย-กัมพูชา ต่อไปด้วยเช่นกัน ในการนี้ เลขาธิการมนตรี ECF ต่างเห็นพ้องต้องกันว่าการดำเนินงานพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวระเบียงเศรษฐกิจจะก่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจและส่งผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ชายแดนตามแนวระเบียงเศรษฐกิจมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

๓.๒.๒ การอำนวยความสะดวกการค้าคนและสินค้าในกลุ่มประเทศลุ่มแม่น้ำโขงในระยะต่อไป ที่ประชุมเห็นชอบที่จะเร่งรัดการบริหารจัดการด้านชายแดนให้มีความบูรณาการระหว่างหน่วยงานมากขึ้น ส่งเสริมการขนส่งระหว่างประเทศให้มากยิ่งขึ้น รวมถึงการเจรจาร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิก GMS เพื่อเพิ่มสิทธิทางจราจรและเพิ่มจำนวนเส้นทาง และจุดผ่านเข้าออกของคนและสินค้าตามแนวระเบียงเศรษฐกิจให้มากขึ้น ในโอกาสนี้กระผมได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า รัฐบาลภายใต้การนำของนายกรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้เร่งรัดให้ประเทศไทยให้สัตยาบันต่อภาคผนวกและพิธีสารภายใต้ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงหรือ GMS Cross Border Transport Agreement (CBTA) ครบถ้วนทั้ง ๒๐ ฉบับ ตั้งแต่วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘ แล้ว ทั้งนี้ ต่อมาในวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ ประเทศไทยและกัมพูชาได้เดินทางเจรจาตามบันทึกความเข้าใจเริ่มใช้ความตกลง CBTA ระหว่างไทย-กัมพูชา ณ จุดผ่านแดนอรัญประเทศ-ปอยเปต ซึ่งทั้งสองฝ่ายได้บรรลุข้อตกลงในการเพิ่มโควตาการเดินรถระหว่างกันจาก ๔๐ คันเป็น ๕๐๐ คัน โดยจะมีผลในทันทีหลังจากที่มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจ นอกจากนี้ กระผมยังได้เสนอในที่ประชุมฯ ให้เพิ่มเส้นทางหมายเลข ๑๒ (นครพนม-

ท่าแขก-นาพา-จาลอ-จ.ฮาดิงห์-ท่าเรือหุงอัน) เข้าไว้ในบันทึกความเข้าใจเริ่มใช้ความตกลง CBTA ไทย-ลาว-เวียดนาม เนื่องจากเป็นประโยชน์ทางธุรกิจของภาคเอกชน GMS รวมทั้งให้เสนอให้เริ่มเจรจาในส่วนที่ยังค้างคาอยู่ภายใต้ความตกลงการเดินรถสามฝ่ายระหว่างไทย-ลาว-จีน ตามแนวเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ ณ จุดผ่านแดนเชียงของ-ห้วยทราย-บ่อเต็น-โมฮาน เพื่อให้สามารถเปิดการเดินรถได้จริงตามแนวระเบียงเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ต่อไป นอกจากนี้ รมช.อาคม ยังได้เน้นย้ำถึงความร่วมมือในการพัฒนาเส้นทางความเชื่อมโยงในอนุภูมิภาคร่วมกับประเทศ GMS เพื่อลดระยะเวลาในการเดินทางระหว่างประเทศและอำนวยความสะดวกให้เกิดแก่ประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งโครงการปรับปรุงก่อสร้างเส้นทางรถไฟสายคุนหมิง-เวียงจันทน์-กรุงเทพฯ ความเร็ว ๑๘๐ กิโลเมตรต่อชั่วโมง ซึ่งคาดว่าจะเส้นทางแรกที่สามารถเริ่มดำเนินการได้ภายในปีนี้ ควบคู่ไปกับโครงการปรับปรุงก่อสร้างเส้นทางรถไฟสายกรุงเทพฯ-อรัญประเทศ-ปอยเปต-พนมเปญ

๓.๒.๓ รัฐมนตรี ECF ให้ความเห็นชอบการจัดทำแผนการพัฒนาพื้นที่เฉพาะ (Section-Specific Concept Plan) ของแนวระเบียงเศรษฐกิจ โดยเห็นว่าเป็นการต่อยอดที่สำคัญของการประชุมสุดยอดผู้นำ ๖ ประเทศแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๕ (5th GMS Summit) ที่ตกลงให้พัฒนาเศรษฐกิจของพื้นที่ที่มีความพร้อมโดยให้ส่วนท้องถิ่นและผู้มีส่วนได้เสียเข้ามามีส่วนร่วม ซึ่งกระผมได้กล่าวต่อที่ประชุมฯ ว่ากรณีของไทยโดยเฉพาะพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนรัฐบาลไทยได้เร่งรัดการปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน รวมทั้งการจัดทำผังเมืองเพื่อรองรับการเปิดด่านใหม่เพื่อลดความแออัดของปริมาณการจราจร และจัดระบบบริหารจัดการรถบรรทุกและผู้โดยสารออกจากกัน ทั้งนี้ ได้กำหนดเป้าหมายดำเนินการให้ด่าน อ.แม่สอด และด่านอรัญประเทศ จ.สระแก้ว เป็น ๒ ด่านแรกที่มีความสำคัญสูง

๓.๒.๔ รัฐมนตรี ECF ให้ความเห็นชอบข้อเสนอของจีนที่เสนอให้เพิ่มความร่วมมือด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (E-commerce) ภายในกลุ่มประเทศลุ่มแม่น้ำโขง โดยรัฐบาลจีนจะจัดประชุมเพื่อนำเสนอรายละเอียดของโครงการอีกครั้งหนึ่ง ในเรื่องนี้ กระผมได้กล่าวให้การสนับสนุนและให้ความเห็นว่า โครงการความร่วมมือด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์มีความสอดคล้องกับนโยบายเศรษฐกิจดิจิทัลของรัฐบาลไทย และเสนอให้จีนจัดทำข้อเสนอที่ชัดเจนใน ๔ เรื่องคือ โครงสร้างพื้นฐานด้านโทรคมนาคม การปรับปรุงกฎหมายและกฎระเบียบ ระบบการชำระเงินอิเล็กทรอนิกส์ และการคุ้มครองผู้บริโภค

๓.๓ การประชุมเวทีหารือระดับผู้ว่าราชการจังหวัด (Governors' Forum) ในวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ มณฑลยูนนานและกระทรวงพาณิชย์ สาธารณรัฐประชาชนจีน และธนาคารพัฒนาเอเชีย ได้ร่วมเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเวทีหารือระดับผู้ว่าราชการจังหวัด (Governors' Forum) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเวทีในการสร้างเครือข่ายในหมู่ผู้ว่าราชการจังหวัด เจ้าแขวง ผู้ว่าการมณฑล ผู้ว่าการรัฐประเทศสมาชิก GMS และหน่วยงานระดับท้องถิ่นตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ รวมทั้งเป็นกลไกในการระดมแนวทางแก้ไขปัญหาคอขวดที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามแนวทางยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจด้วยต่อไป โดยการประชุมฯ มีผู้เข้าร่วมการประชุมระดับผู้ว่าราชการจังหวัด เจ้าแขวง ผู้ว่าการมณฑล ผู้ว่าการรัฐจากประเทศสมาชิกใน GMS จำนวนกว่า ๓๐ คนเข้าร่วมการประชุมฯ ดังกล่าว โดยในส่วนของประเทศไทยนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดและรองผู้ว่าราชการจังหวัดตามแนวระเบียงเศรษฐกิจจำนวน ๑๑ จังหวัด (เชียงราย พะเยา กาญจนบุรี ขอนแก่น มุกดาหาร นครพนม หนองคาย ดาก พิษณุโลก สระแก้ว และตราด) ได้เดินทางเข้าร่วมการประชุมฯ ดังกล่าว ที่ประชุมผู้ว่าราชการจังหวัด เจ้าแขวง และผู้ว่าการมณฑล ได้ให้การรับรองฉันทมติ (Consensus) ในอันที่จะร่วมกันประสานการพัฒนาเชิงเศรษฐกิจและสังคมของทุกภาคส่วน ในพื้นที่ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจเพื่อความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชน โดยต่างได้ร่วมเน้นย้ำการพัฒนาในประเด็นการเชื่อมโยงการผลิตอุตสาหกรรมในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ความร่วมมือระหว่างรัฐบาลกลางและรัฐบาลท้องถิ่นในการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน การอำนวยความสะดวกด้านศุลกากร ความร่วมมือในเขตนิคมอุตสาหกรรม การดูแลสุขภาพสิ่งแวดล้อม และการพัฒนาโครงการสำคัญต่างๆ ในพื้นที่ และเห็นชอบที่จะให้

จัดการประชุมระดับผู้ว่าราชการจังหวัด ECF เป็นประจำทุกปี เพื่อหารือในเรื่องเชิงนโยบายและโครงการความร่วมมือต่างๆ รวมถึงเป็นกลไกในการติดต่อและประสานงานระหว่างรัฐบาลกลาง รัฐบาลท้องถิ่น ภาคธุรกิจ เอกชน และภาคประชาชนด้วย

๓.๔ การประชุมระดับรัฐมนตรีเวทีหารือเพื่อการพัฒนาแนวระเบียบเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๘ กำหนดจัดขึ้น ณ ประเทศกัมพูชา ในปี ๒๕๕๙

๔. แนวทางการดำเนินงานต่อไป

๔.๑ สำนักงานฯ ร่วมกับกระทรวงคมนาคม กระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผลักดันการดำเนินงานการอำนวยความสะดวกการคมนาคมขนส่งและการค้าใน GMS ให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม โดยเฉพาะเร่งเจรจากับประเทศสมาชิก GMS เพื่อเพิ่มสิทธิทางจราจรและเพิ่มจำนวนเส้นทาง และจุดผ่านเข้าออกของคนและสินค้าตามแนวระเบียบเศรษฐกิจให้มากขึ้น และสนับสนุนการบูรณาการระหว่างหน่วยงานในด้านชายแดนให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ร่วมกันในการตรวจปล่อยสินค้าบริเวณเดียวกัน (Single-Window Inspection: SWI) รวมทั้งสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ร่วมกันกับเจ้าหน้าที่ประเทศเพื่อนบ้านในการตรวจปล่อยแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (Single-Stop Inspection: SSI) ในพื้นที่ควบคุมร่วมของประเทศชายเข้า (Common Control Area: CCA) ซึ่งเป็นองค์ประกอบที่สำคัญในความตกลง GMS CBTA

๔.๒ สำนักงานฯ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผลักดันการดำเนินงานพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษในพื้นที่ตามแนวระเบียบเศรษฐกิจระหว่างไทยและประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะพื้นที่ตามแนวชายแดน ให้เกิดผลเป็นรูปธรรมต่อไป

๔.๓ สำนักงานฯ ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย ผลักดันการดำเนินงานพัฒนาแนวระเบียบเศรษฐกิจโดยเพิ่มการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในระดับท้องถิ่น ในการพัฒนาแนวระเบียบเศรษฐกิจต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๖๒๘ ๒๘๓๔

โทรสาร ๐ ๒๖๘๐ ๘๐๐๕

Email: sumittra@nesdb.go.th