

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๓/๑๗๗๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับ 17245
30 ส.ค. 2558 เวลา 8.30

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗

มิถุนายน ๒๕๕๘

จัดเข้าวาระ... 30 ส.ค. 2558

เรื่อง ข้อคิดเห็นต่อการลงนามบันทึกแสดงเจตจำนงสามฝ่ายระหว่างไทย เมียนมาร์ และญี่ปุ่น เกี่ยวกับ
ความร่วมมือในการพัฒนาโครงการเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี เรื่องที่ ๘

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๒๐๔๑ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอรับข้อคิดเห็นต่อการลงนามบันทึกแสดงเจตจำนงสามฝ่ายระหว่างไทย
เมียนมาร์ และญี่ปุ่น เกี่ยวกับความร่วมมือในการพัฒนาโครงการเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย ความแจ้งแล้ว นั้น
กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. เห็นชอบการลงนามในร่างบันทึกฯ ดังกล่าว โดยเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ เป็นผู้ลงนาม เนื่องจากจะช่วยเสริมสร้างความเชื่อมั่นต่อโครงการของนักลงทุนที่มีศักยภาพ
รวมถึงญี่ปุ่น

๒. ประเด็นสารัตถะ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะโดยรวมของร่างบันทึก เนื่องจาก

๒.๑ สารระสำคัญของร่างบันทึกฯ สนับสนุนให้ญี่ปุ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการลงทุนทางการเงินใน
SPV และการเสริมสร้างการบริหาร SPV ผ่านการวางแผนที่มีการหารือของทั้งสามประเทศ รวมถึงความร่วมมือ
ทางเทคนิค และระบุถึงความประสงค์ของญี่ปุ่นที่จะจัดทำงานศึกษาความเป็นไปได้ของการก่อสร้างเส้นทางที่
รองรับการพัฒนาโครงการระยะสมบูรณ์ โดยกำหนดให้มีแนวเส้นทางที่ใกล้เคียงกับถนน ๒ ช่องทางที่มีอยู่เดิม
ซึ่งเป็นเส้นทางที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ความช่วยเหลือทางการเงินเพื่อปรับปรุงเส้นทางนี้แล้ว อันจะช่วย
สร้างความเชื่อมโยงของฐานการผลิตสำคัญของไทยกับโครงการฯ ได้ ทั้งนี้ ทำเลที่ตั้งของโครงการฯ เป็นจุด
ยุทธศาสตร์สำคัญของภูมิภาค โดยเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกของทะเลอันดามันกับภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้
โดยไม่ต้องอ้อมช่องแคบมะละกา แต่จะผ่านไทยทางบก ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อไทยในเชิงยุทธศาสตร์ด้านพื้นที่ และ
สามารถเชื่อมโยงกับนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุดได้ นอกจากนี้ ยังระบุให้มีการใช้ประโยชน์จากโครงการเพื่อลด
ช่องว่างการพัฒนา และให้ดำเนินการด้านสิ่งแวดล้อมตามมาตรฐานสากลด้วย

๒.๒ โครงการฯ จะเสริมสร้างความสัมพันธ์ทวิภาคีไทย - เมียนมาร์ เพราะเป็นโครงการ
ขนาดใหญ่ที่ผู้นำเมียนมาร์ให้ความสำคัญ ซึ่งจะช่วยสนับสนุนวาระแห่งชาติของรัฐบาลเมียนมาร์ที่ต้องการ
ปฏิรูปประเทศให้เป็นประเทศอุตสาหกรรมและลดความยากจน ผ่านการจ้างงานและการพัฒนาอย่างยั่งยืน
 อีกทั้งเป็นพื้นที่บริเวณชายแดนไทย - เมียนมาร์ ซึ่งจะช่วยสร้างความเจริญร่วมกันในบริเวณพื้นที่ชายแดนของ
สองประเทศอีกด้วย

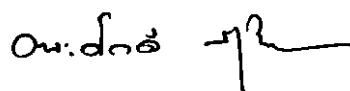
๓. ประเด็นกฎหมาย

ร่างบันทึกฯ ระบุอย่างชัดเจนในวรรคสุดท้ายก่อนช่องลงนามว่า ร่างบันทึกฯ ฉบับนี้ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (“This Memorandum of Intent was signed in triplicate as a non-legally binding document in Tokyo, July 4 2015 in English language.”) ดังนั้น ร่างบันทึกฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ การลงนามร่างบันทึกฯ จึงไม่ต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers)

๔. ประเด็นถ้อยคำ เพื่อความชัดเจน กระทรวงการต่างประเทศเห็นควรปรับแก้ตำแหน่งในช่องลงนามของฝ่ายไทยเป็น “SECRETARIAT SECRETARY – GENERAL OF THE NATIONAL...”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(ณรงค์ศักดิ์ ปฎิมาประกร)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๒

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๔๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๒