



วท. 181
วันที่ 19 มิ.ย. 58
เวลา 13.45 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16013
รับที่ : ธ12752/58
วันที่ : 19 มิ.ย. 58 เวลา : 13:18

ที่ สธ ๐๔๓๑/ ๒๕๕๘

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง การลงนามในข้อตกลงการดำเนินงานกับกองทุนโลก (The Global Fund) สำหรับโครงการยุติปัญหา
เอดส์และภัยที่ยังวันโรค พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ ว ๒๖ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. สรุปโครงการยุติปัญหาเอดส์และเอดส์ด้วยชุดบริการ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. Stand-alone Grant Agreement DDC พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. Grant Regulations (2014) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๐๑/๓๗๒๓ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๗๔๓ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๗. สำเนาหนังสือกรมสรรพากร ที่ กค ๐๗๐๒/๑๓๐๙ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๘. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๔๓๑/๗๑๙ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๙. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๓๓๙ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๑๐. สำเนาหนังสือกรมควบคุมโรค ที่ สธ ๐๔๓๑/๑๔๖๐ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วย กระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอเรื่อง การลงนามในข้อตกลงการดำเนินงานกับกองทุนโลก (The Global Fund) สำหรับโครงการยุติปัญหาเอดส์และภัยที่ยังวันโรค พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๕๙ มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดใน พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่อง ที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุข ได้เห็นชอบ ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงสาธารณสุข ได้รับการสนับสนุนการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ วัณโรค และมาลาเรีย ตั้งแต่ พ.ศ.๒๕๔๖ จนถึงปัจจุบัน เป็นมูลค่ารวมกว่า ๕๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐอเมริกา ได้ก่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการลดปัญหาสาธารณสุขจากทั้งสามโรค ส่งผลให้ประชาชนไทยมีสุขภาพที่ดีขึ้น ดังจะเห็นได้จากอัตราการติดเชื้อเอชไอวีที่ลดลง การรักษาวัณโรคมีอัตราการหายสูงขึ้น และอัตราการเกิดโรคไข้มาลาเรียลดลงอย่างมาก

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กองทุนโลก (The Global Fund) เห็นชอบที่จะสนับสนุนประเทศไทยในการดำเนินงานโครงการยุติปัญหาวัณโรคและเอดส์ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยจะสนับสนุนงบประมาณให้กับกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข เพื่อดำเนินการระหว่างปี พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๕๙ เป็นจำนวนเงิน ๒๔,๓๕๔,๘๔๓ ดอลลาร์สหรัฐฯ คิดเป็นเงินไทยประมาณ ๗๘๘,๖๙๓,๑๐๐ บาท (เจ็ดร้อยแปดสิบแปดล้านหกแสนเก้าหมื่นสามพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) โดยประมาณที่อัตราแลกเปลี่ยนเฉลี่ย ๑ ดอลลาร์สหรัฐฯ เท่ากับ ๓๐ บาท โดยกำหนดให้หน่วยงานรับทุนลงนามในสัญญาสนับสนุนทุน (Stand-alone Grant Agreement DDC) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) โดยการดำเนินกิจกรรมส่วนใหญ่ เป็นการจัดกิจกรรมเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาโรคเอดส์และวัณโรค ในระยะที่ผ่านมา กรมควบคุมโรคได้มีการลงนามข้อตกลงในการดำเนินการกับกองทุนโลก แต่ในครั้งนี้นี้เนื่องจากมีประเด็นสำคัญเพิ่มเติมมาจากข้อตกลงเดิม โดยในเอกสาร Grant Regulation (2014) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ที่ใช้กำกับข้อตกลงในการขอรับทุนนั้น มีสาระสำคัญ ในเรื่องการขอให้ประเทศผู้รับทุน พิจารณาให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน (Privileges and Immunities) และการขอให้ยกเว้นทั้งในส่วนภาษีการนำเข้าและภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับการใช้จ่ายเงินทุนที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนโลก (The Global Fund)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ เห็นชอบหลักเกณฑ์การพิจารณาเบื้องต้นกรณีการจัดทำความตกลงที่หน่วยงานเจ้าของเรื่องสามารถดำเนินการได้เองตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งต้องเป็นความตกลงที่เข้าเงื่อนไขครบทั้ง ๗ ประการ (ตามเอกสารอ้างอิง) ทั้งนี้ ให้กระทรวงการต่างประเทศจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาความจำเป็นเหมาะสมของการจัดทำความตกลงในการดำเนินงานโครงการดังกล่าวขึ้น โดยให้มีผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานประมาณ ร่วมเป็นกรรมการตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๖ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๘

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ผลการดำเนินงานโครงการด้านเอดส์ที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนโลก (The Global Fund) โครงการปรับภารกิจจัดการปัญหาเอดส์ โดยบูรณาการการจัดบริการเชิงรุกและเครือข่ายการทำงานให้เข้าสู่กระบวนการกระจายอำนาจในจังหวัด โดยครอบคลุมถ้วนทั่วกลุ่มเป้าหมายและส่งผลอย่างยั่งยืนการดำเนินงานโครงการมุ่งที่จะขยายผลการจัดบริการเอชไอวีที่ครบถ้วน และมีประสิทธิผล

โดย...

โดยการบูรณาการกิจกรรมด้านเอชไอวี/เอดส์ ให้ผสมผสานไปกับหน่วยงานในท้องถิ่น จังหวัด และประเทศ และเสริมสร้างศักยภาพของกลไกปกป้องคุ้มครองทางสังคม ในกลุ่มเป้าหมายเยาวชน อายุ ๑๒-๒๔ ปี พนักงานหญิงบริการ ชายที่มีเพศสัมพันธ์กับชาย (รวมถึงผู้ผ่าตัดแปลงเพศ) ผู้ต้องขัง ผู้ใช้สารเสพติด แรงงานข้ามชาติ เด็กที่ติดเชื้อเอชไอวีหรือได้รับผลกระทบจากเอชไอวี/เอดส์ และเด็กที่อยู่ในภาวะเปราะบาง มุ่งหวังว่าจะประสบผลสำเร็จในการเสริมสร้างศักยภาพของกลไกปกป้องคุ้มครองทางสังคม ผลการดำเนินงานที่ผ่านมาสามารถสร้างการเข้าถึงชุดบริการในการป้องกันการติดเชื้อเอชไอวีของกลุ่มประชากรเป้าหมายได้กว่า ๖๓๐,๐๐๐ รายต่อปี ภาพรวมคาดการณ์การติดเชื้อเอชไอวีรายใหม่ของปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ลดลงเหลือปีละประมาณ ๗,๕๐๐ ราย

ผลการดำเนินงานโครงการด้านวัณโรค การส่งเสริมให้เข้าถึงการดูแลรักษาและควบคุมวัณโรคอย่างมีคุณภาพและการเสริมสร้างพลังชุมชนเพื่องานวัณโรคในประเทศไทย การดำเนินงานโครงการที่มุ่งลดอัตราป่วย และอัตราการตายของวัณโรค เพื่อมุ่งสู่การบรรลุเป้าหมายแห่งการพัฒนาที่ยั่งยืน (Millennium Development Goals: MDG) พัฒนาการดำเนินงานควบคุมวัณโรคตามกลยุทธ์การให้ผู้ป่วยกินยาต่อหน้า Directly Observed Therapies (DOTs) เพื่อเพิ่มอัตราการรักษาสำเร็จ ลดปัญหาการดื้อยาของเชื้อวัณโรค เร่งรัดการดำเนินงานผสมผสานเพื่อจัดการวัณโรคและโรคเอดส์ วัณโรคดื้อยาหลายขนาน การควบคุมวัณโรคในเรือนจำ และวัณโรคในเด็ก และเสริมสร้างพลังให้ผู้ป่วยและชุมชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงานควบคุมวัณโรค พื้นที่ดำเนินงานโครงการกองทุนโลกด้านวัณโรค SSF ครอบคลุมทุกจังหวัดของประเทศไทย โดยในภาพรวมอัตราการรักษาสำเร็จของผู้ป่วยวัณโรคในปี ๒๕๕๗ อยู่ที่ร้อยละ ๘๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การปฏิบัติตามข้อตกลงการดำเนินงาน (Stand Alone Agreement) และบังคับใช้ Grant Regulations (2014) เป็นเรื่องที่มีประเด็นเกี่ยวข้องกับหลายส่วนราชการ การยอมรับในเงื่อนไขกรณีที่ไม่สามารถยกเว้นภาษีให้แก่การใช้เงินทุนที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนโลก (The Global Fund) อาจจะถูกพิจารณาปรับลดเงินทุนที่จะให้การสนับสนุน หรือต้องส่งเงินทุนงวดถัดไป จนกว่าจะได้รับเงินจากการจ่ายภาษีนั่นคืนเข้าบัญชีเงินทุนของกองทุนโลก (The Global Fund) เป็นดุลยพินิจของประเทศเจ้าภาพที่จะต้องตัดสินใจว่าจะยอมรับเงื่อนไขตามที่ระบุในข้อตกลงการดำเนินงานหรือไม่ จึงเห็นควรเสนอขอความเห็นชอบในการลงนามในข้อตกลงดังกล่าวต่อไป รวมทั้งเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจาก การดำเนินงานโครงการยุติปัญหาเอดส์และหยุดยั้งวัณโรค พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๕๙ กำหนดเริ่มดำเนินการในเดือนมกราคม ๒๕๕๘ และการลงนามในข้อตกลงนี้ ทางกองทุนโลก (The Global Fund) ยินดีให้มีผลย้อนหลังไปตั้งแต่ ๑ มกราคม ๒๕๕๘ เพื่อให้ต่อเนื่องกับโครงการที่ได้รับการสนับสนุนอยู่เดิม และกองทุนโลก (The Global Fund) จะสามารถโอนเงินทุนเพิ่มเติมให้ได้หลังจากการลงนามในข้อตกลงการดำเนินงานดังกล่าว รวมทั้งกองทุนโลก (The Global Fund) ได้ผ่อนผันขยายเวลาการดำเนินงานต่อเนื่อง ๑ มกราคม - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ โดยใช้เงินทุนเหลือจ่ายจากโครงการกองทุนโลก (The Global Fund) ที่สิ้นสุดไปแล้ว เพื่อนำมาดำเนินกิจกรรมไปพลางก่อนจนถึงสิ้นเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนั้นจึงเห็นควรส่งเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร่งด่วน

๔. สาระ...

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ เนื่องจากกองทุนโลก (The Global Fund) มีสถานะเป็นมูลนิธิไม่แสวงหากำไร จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายสวิตเซอร์แลนด์ ไม่ใช่องค์การระหว่างประเทศ การจัดทำสัญญาสนับสนุนทุน จึงไม่ใช่การจัดทำสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เข้าข่ายเป็นการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๔.๒ กระทรวงสาธารณสุขได้มีหนังสือหารือไปที่กระทรวงการต่างประเทศ ตามหนังสือที่ สธ ๐๒๐๑/๓๗๒๓ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ถึงการลงนามในข้อตกลงการดำเนินงานกับกองทุนโลก (The Global Fund) และการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ทางกระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาข้อตกลงการดำเนินงาน (Stand Alone Grant Agreement) และ Grant Regulation (2014) โดยมีหนังสือตอบกลับมา ตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๗๔๓ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) ให้ความเห็นว่าไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะโดยรวมในข้อตกลงการดำเนินงาน และการลงนามในข้อตกลงนี้ไม่ใช่การจัดทำสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศเนื่องจากกองทุนโลก (The Global Fund) มีสถานะเป็นมูลนิธิไม่แสวงหากำไร จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายสวิตเซอร์แลนด์ ไม่ใช่องค์การระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ส่วนประเด็นการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันนั้น ทางกองทุนโลก (The Global Fund) ได้ปรับถ้อยคำในส่วนของ Grant Agreement ว่าเนื่องจากกองทุนโลก (The Global Fund) จะหยุดให้การสนับสนุนด้านการเงินกับประเทศไทยหลังจากสิ้นสุดโครงการยุติปัญหาเอดส์และหยุดยั้งวัณโรค พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๕๙ ดังนั้น จึงไม่นำเอาประเด็นเอกสิทธิ์และความคุ้มกันใน Grant Regulation (2014) หัวข้อ ๑๒.๒ มาบังคับใช้ในข้อตกลงการดำเนินงานในครั้งนี้

๔.๓ ในส่วนประเด็นการขอยกเว้นภาษี ในส่วนของภาษีมูลค่าเพิ่ม กรมสรรพากรแจ้งตามหนังสือที่ กค ๐๗๐๒/๑๓๐๙ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) การยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มจะดำเนินการได้เฉพาะกรณีที่เป็นเงินช่วยเหลือจากรัฐบาลต่างประเทศตามสัญญาความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การสหประชาชาติ หรือระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การระหว่างประเทศ แต่ไม่รวมถึงองค์กรที่จัดตั้งขึ้นตามมติองค์การสหประชาชาติ ในที่นี้ เงินทุนที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนโลก (The Global Fund) จึงไม่ได้รับสิทธิเสียภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราร้อยละ ๐ ตามมาตรา ๘๐/๑ (๔) แห่งประมวลรัษฎากร ประกอบกับประกาศอธิบดีกรมสรรพากรเกี่ยวกับภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ๒๘) ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๓๕ ซึ่งในกรณีนี้หากกรมควบคุมโรคไม่สามารถขอยกเว้นภาษีจากกรมสรรพากรได้ ทางกองทุนโลก (The Global Fund) จะมีการปรับลดงบประมาณสนับสนุนจากเงินทุนที่มีอยู่ในข้อตกลงนั้น เป็นจำนวนสองเท่าของมูลค่าภาษีที่จ่ายออกไป ในการนี้กรมควบคุมโรคได้ประมาณการงบประมาณที่อาจถูกปรับลดตามมูลค่าภาษีแล้วคาดว่าจะอยู่ในอัตราประมาณร้อยละ ๕ ของยอดเงินทุนที่จะได้รับทั้งหมด ซึ่งโดยปกติการดำเนินงานที่ผ่านมา กรมควบคุมโรคและหน่วยงานผู้รับทุนรอง แม้จะใช้จ่ายเงินทุนอย่างเต็มที่ตามแผนการดำเนินงาน แต่คงยังมีเงินเหลือจ่ายที่ใช้ไม่เต็มเพดานเงินทุนของกองทุนโลก (The Global Fund) ที่อนุมัติมาในแต่ละรอบมากกว่าร้อยละ ๑๐ ดังนั้น แม้ว่าจะถูกปรับลดยอดเงินทุนไปเป็นสองเท่าของจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่มที่ได้จ่ายออกไป กรมควบคุมโรคก็ยังคงสามารถดำเนินงานตามโครงการได้ และโดยการปรับรูปแบบกิจกรรมให้เกิดการประหยัด ไม่ให้เกิดผลกระทบต่อการดำเนินงานตามเป้าหมายที่ตั้งไว้

๔.๔ จากมติ ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบหลักเกณฑ์การพิจารณาเบื้องต้นกรณีการจัดทำความตกลงที่หน่วยงานเจ้าของเรื่องสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งต้องเป็นความตกลงที่เข้าเงื่อนไขครบทั้ง ๗ ประการดังนี้

๔.๔.๑ ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กล่าวคือ ต้องไม่ใช่ความตกลงที่พาดพิงระหว่างรัฐหรือระหว่างรัฐกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มุ่งหมายจะให้ผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ

๔.๔.๒ ทำขึ้นตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ในส่วนราชการระดับกรม

๔.๔.๓ ไม่ได้มีเนื้อหาเป็นเรื่องสำคัญหรือเกี่ยวข้องกับนโยบาย เช่น ไม่มีเนื้อหาที่กระทบต่อความมั่นคงของรัฐ ทางสังคมหรือเศรษฐกิจการค้า หรือไม่กระทบต่อสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา สิทธิในพันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ หรือสิทธิประโยชน์อื่น ๆ ที่อาจทำให้ไทยสูญเสียประโยชน์

๔.๔.๔ ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันงบประมาณนอกเหนือจากงบประมาณที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐได้รับจัดสรรโดยความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว

๔.๔.๕ สามารถดำเนินการได้ภายใต้กฎหมายหรือกฎระเบียบที่ใช้บังคับอยู่ในขณะที่ทำความตกลงนั้น ๆ

๔.๔.๖ รัฐมนตรีเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบในการจัดทำความตกลงในการดำเนินงานโครงการดังกล่าวแล้ว

๔.๔.๗ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องได้เสนอร่างความตกลงฯ ให้กระทรวงต่างประเทศพิจารณาและให้ความเห็นชอบแล้ว

ทั้งนี้ ให้กระทรวงการต่างประเทศจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาความจำเป็นเหมาะสมของการจัดทำความตกลงขึ้น โดยให้มีผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณ ร่วมเป็นกรรมการตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๖ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๘

๕. กระทรวงสาธารณสุขได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศ ที่ สธ ๐๔๓๑/๗๑๔ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘) เพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม พ.ศ.๒๕๕๘ เรื่อง “หลักเกณฑ์การพิจารณาเบื้องต้นกรณีการจัดทำความตกลงที่หน่วยงานเจ้าของเรื่องสามารถดำเนินการได้เองตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี” และได้รับหนังสือตอบกลับจากกระทรวงการต่างประเทศ ตามหนังสือที่ กต ๐๘๐๕/๓๓๙ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๘ เรื่อง “ข้อตกลงการดำเนินงานกับกองทุนโลก (The Global Fund) สำหรับโครงการยุติปัญหาเอดส์และหยุดยั้งวัณโรค พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๕๙” ความแจ้งว่า การทำความตกลงการดำเนินงานระหว่างกรมควบคุมโรคกับกองทุนโลก (The Global Fund) นั้น ควรเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เนื่องจากกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นว่า การยอมรับในเงื่อนไขกรณีที่ไม่สามารถยกเว้นภาษีให้แก่การใช้เงินทุนที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนโลก (The Global Fund) แล้วกองทุนโลก (The Global Fund) อาจพิจารณาปรับลดเงินทุนที่จะให้การสนับสนุน หรือด่งเงินทุนงวดถัดไป จนกว่าจะได้รับเงินจากการจ่ายภาษีนั่นคืนเข้าบัญชีเงินทุนของกองทุนโลก (The Global Fund) เป็นดุลยพินิจของประเทศเจ้าภาพที่จะต้องตัดสินใจว่าจะยอมรับเงื่อนไขตามที่ระบุในข้อตกลงการดำเนินงานหรือไม่ ดังนั้น ร่างข้อตกลงการดำเนินงานระหว่างกรมควบคุมโรคกับกองทุนโลก (The Global Fund) จึงไม่เข้าข่ายตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ และเห็นว่าเป็นเรื่องที่ควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบในการลงนามในข้อตกลงดังกล่าวต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

๖. กรมควบคุมโรคมีหนังสือหารือ ถึงกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย เนื่องจากกองทุนโลก (The Global Fund) ได้มีการปรับแก้ถ้อยคำในร่างข้อตกลงการดำเนินงานตามหนังสือที่ สธ ๐๔๓๑/๑๔๖๐ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุข ขอนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ขอความเห็นชอบการลงนามในข้อตกลงการดำเนินงานร่วมกับกองทุนโลก (The Global Fund) สำหรับโครงการยุติปัญหาเอดส์และหยุดยั้งวัณโรค พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๕๙

๕.๒ มอบให้กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมควบคุมโรค เป็นผู้ลงนามข้อตกลงการดำเนินงานกับกองทุนโลก (The Global Fund) โครงการยุติปัญหาเอดส์และหยุดยั้งวัณโรค พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๕๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์รัชตะ รัชตะนาวิน)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมควบคุมโรค
สำนักงานบริหารโครงการกองทุนโลก
โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๓๓๑๓, ๐ ๒๕๕๐ ๓๘๑๗
โทรสาร ๐ ๒๕๖๕ ๙๑๖๐
E-mail nakorn.premisri@gmail.com