

๗๗

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๑๒/๒๕๕๘



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
รับที่ ๗๒๕ ๒
วันที่ 3.๖.๕๘ ๕๘๕๘๙๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕

มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง การลงนามในข้อตกลงการดำเนินงานกับกองทุนโลก (The Global Fund) สำหรับโครงการ
ยุติปัญหาเอดส์และหยุดยั้งวัณโรค พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๖
ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

๓๐ ธ.ค. 2558
จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีการลงนามในข้อตกลงการดำเนินงานกับกองทุนโลก (The Global Fund) สำหรับโครงการ
ยุติปัญหาเอดส์และหยุดยั้งวัณโรค พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๕๙ ที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ
ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์
การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า Grant Agreement เป็นความตกลงที่จัดทำขึ้นระหว่างกองทุนโลก
ซึ่งมีสถานะเป็นมูลนิธิที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายของประเทศสวิตเซอร์แลนด์ ไม่ใช่องค์การระหว่าง
ประเทศ กับกรมควบคุมโรค มีสาระสำคัญเป็นการสนับสนุนเงินให้แก่กรมควบคุมโรคเพื่อนำไปใช้
ดำเนินโครงการยุติปัญหาวัณโรคและเอดส์ ปี ๒๕๕๘-๒๕๕๙ จึงเป็นความตกลงในระดับหน่วยงาน
มิใช่การทำความตกลงในระดับรัฐกับองค์การระหว่างประเทศ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญา
ตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

อย่างไรก็ตาม โดยที่ Grant Agreement มีข้อกำหนดให้ทั้งสองฝ่ายต้องปฏิบัติ
เกี่ยวเนื่องกับการสนับสนุนเงินดังกล่าว ซึ่งรวมถึงการยกเว้นภาษีที่เกิดขึ้นภายใต้การดำเนินการ
ตามโครงการนี้ หากกรมควบคุมโรคซึ่งเป็นผู้รับทุนไม่อาจดำเนินการเพื่อให้มีการยกเว้นภาษีได้

ก็จะต้องรับผิดชอบในการคืนเงินภาษีเต็มจำนวนให้แก่กองทุนโลก และหากผู้รับทุนไม่อาจคืนเงินดังกล่าวได้ กองทุนโลกมีสิทธิระงับการจ่ายเงินสนับสนุนโครงการฯ และ/หรือหักเงินจากเงินสนับสนุนโครงการฯ เป็นจำนวนสองเท่าของเงินภาษีที่กองทุนโลกได้ชำระไป (ข้อ ๑.๑ (๓) (a) และ (b) ของ Grant Agreement ประกอบกับข้อ ๓.๕ ของ Grant Regulation (2014) อันเป็นข้อบังคับเกี่ยวกับเงื่อนไขการสนับสนุนเงินที่ Grant Agreement กำหนดให้นำมาใช้ในการสนับสนุนเงินตามโครงการนี้) การยอมรับข้อกำหนดดังกล่าวเป็นเรื่องสำคัญที่สมควรเสนอคณะกรรมการพิจารณาโดยเป็นอำนาจของคณะกรรมการที่จะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิสทัต โหตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวณธราฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th