

ด่วนที่สุด
ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๑๙/๐



สวค. 154
วันที่ 1๐ มิ.ย. ๕8
เวลา 1๖.00 น.

ลำดับเลขที่การคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส15823
รับที่ : ธ11746/58
วันที่ : 04 มิ.ย. 58 เวลา : 15:35
ส.ก. ก.ก. ก.ค. ✓

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๑๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบในการดำเนินการจัดทำความตกลงด้านการขนส่งทางถนนระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๖๑ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลเพื่อพิจารณาทำความตกลงเกี่ยวกับการขนส่งทางบกกับรัฐบาลต่างประเทศเป็นประจำ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘
๓. แบบตรวจสอบเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (Checklist)

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบในการดำเนินการจัดทำความตกลงด้านการขนส่งทางถนนระหว่างประเทศ โดยที่เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงคมนาคม) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ อนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลเพื่อพิจารณาทำความตกลงเกี่ยวกับการขนส่งทางบกกับรัฐบาลต่างประเทศเป็นประจำ โดยมีปลัดกระทรวงคมนาคมเป็นประธานกรรมการ และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการ โดยมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเจรจาทำความตกลงเกี่ยวกับการขนส่งทางบกกับรัฐบาลต่างประเทศทั้งในและต่างประเทศ พิจารณาปัญหาเกี่ยวกับการบริการขนส่งทางบกระหว่างประเทศ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

๑.๒ การดำเนินการ

การประชุมคณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๘ ได้พิจารณาการจัดทำความตกลงด้านการขนส่งทางถนนระหว่างประเทศ จำนวน ๔ ฉบับ คือ ๑) ความตกลงทวิภาคีด้านการขนส่งทางถนนระหว่างไทย - กัมพูชา ๒) การปรับปรุงความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางถนนระหว่างไทย - ลาว ๓) ความตกลงการเดินรถโดยสารประจำทางระหว่างไทย - เวียดนาม

/และ...

และ ๔) ความตกลงยานยนต์ระหว่างอินเดีย เมียนมา และไทย สำหรับการกำกับดูแลการขนส่งผู้โดยสาร และสินค้าบรรทุกระหว่างอินเดีย เมียนมา และไทย ซึ่งมีมติเห็นชอบให้กระทรวงคมนาคมนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดทำความตกลงดังกล่าวต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ความตกลงด้านการขนส่งทางถนนระหว่างไทยกับประเทศต่างๆ จำนวน ๔ ฉบับ เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการขนส่งผู้โดยสารและสินค้าของประเทศ โดยรองรับการเปิดประชาคม เศรษฐกิจอาเซียน (AEC) และสนับสนุนนโยบายการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษของรัฐบาล ซึ่งจำเป็นต้อง เสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ เห็นสมควรเสนอ เป็นเรื่องเร่งด่วนเพื่อให้มีผลในทางปฏิบัติโดยเร็ว

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

ความตกลงด้านการขนส่งทางถนนระหว่างประเทศ จำนวน ๔ ฉบับ ซึ่งคณะกรรมการ ผู้แทนรัฐบาลฯ ได้มีมติให้กระทรวงคมนาคมนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและใช้เป็นท่าที ของไทยในการเจรจา โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ ความตกลงทวิภาคีด้านการขนส่งทางถนนระหว่างไทย – กัมพูชา

๓.๑.๑ ปัจจุบันการขนส่งทางถนนระหว่างไทย – กัมพูชา เป็นการขนส่ง ภายใต้บันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเริ่มใช้ความตกลงในการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (The Initial Implementation of the Cross-Border Transport Agreement : IICBTA) ณ จุดผ่านแดน อรัญประเทศ – ปอยเปต และบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการแลกเปลี่ยนสิทธิการจราจรสำหรับการขนส่ง ข้ามพรมแดน ณ จุดผ่านแดน อรัญประเทศ – ปอยเปต โดยตามบันทึกความเข้าใจ IICBTA ไทย – กัมพูชา กำหนดให้ทั้งสองฝ่ายเปิดเดินรถขนส่งสินค้าและรถโดยสารไม่ประจำทาง ณ จุดผ่านแดน อรัญประเทศ – ปอยเปต จำนวนฝ่ายละ ๔๐ คัน ซึ่งผู้ประกอบการขนส่งสินค้าไทยประสงค์ขอเพิ่มจำนวนรถเพื่อการขนส่งสินค้า และผู้โดยสาร เนื่องจากปริมาณสินค้าที่ส่งออกไปยังกัมพูชามีจำนวนเพิ่มขึ้น ดังนั้น จึงควรมีการจัดทำ ความตกลงทวิภาคีด้านการขนส่งทางถนนระหว่างไทย – กัมพูชา ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมการขนส่งสินค้า และผู้โดยสาร ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและครอบคลุมเส้นทางในการขนส่งมากขึ้น

๓.๑.๒ สารสำคัญของความตกลงทวิภาคีด้านการขนส่งทางถนนระหว่าง ไทย-กัมพูชา ประกอบด้วยข้อกำหนดหลักเกณฑ์และระเบียบข้อบังคับสำหรับการขนส่งระหว่างไทย-กัมพูชา ซึ่งครอบคลุมประเด็นต่างๆ ได้แก่ เส้นทาง จุดผ่านแดน สิทธิการจราจร/ประเภทของการขนส่ง การขนส่ง สินค้า/การขนส่งผู้โดยสาร ประเภทของรถ เอกสารสำหรับการขนส่ง ผู้ประกอบการขนส่ง ข้อกำหนด ทางเทคนิคของรถ การขนส่งสินค้าเน่าเสียง่าย การขนส่งสินค้าอันตราย พิธีการตรวจปล่อยบริเวณชายแดน การแลกเปลี่ยนข้อมูลที่เป็นระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และองค์กร/คณะกรรมการเพื่อการขับเคลื่อน/ แก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามความตกลงดังกล่าว เป็นต้น ทั้งนี้ ฝ่ายไทยและกัมพูชา จะหารือร่วมกัน ระหว่างวันที่ ๔ – ๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ ณ กรุงเทพมหานคร

๓.๒ การปรับปรุงความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางถนนระหว่างไทย - ลาว

๓.๒.๑ ไทยและลาวได้ลงนามความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางถนนระหว่างไทย - ลาว เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๔๒ และลงนามข้อตกลงกำหนดรายละเอียดการขนส่งทางถนนระหว่างไทย - ลาว เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๔ โดยมีสาระสำคัญครอบคลุมการขนส่งสินค้า ผู้โดยสาร และการสัญจรของรถยนต์ส่วนบุคคล ซึ่งในการประชุมหารือด้านการขนส่งทางถนนระหว่างไทย - ลาว เมื่อวันที่ ๒ - ๓ กันยายน ๒๕๕๗ ได้มีมติให้แต่ละฝ่ายดำเนินการปรับปรุงรายละเอียดในเอกสารทั้ง ๒ ฉบับให้มีความสอดคล้องกับการขนส่งในปัจจุบัน

๓.๒.๒ สาระสำคัญของการปรับปรุงความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางถนนระหว่างไทย - ลาว มีดังนี้

(๑) จุดผ่านแดน จากเดิมจุดผ่านแดนถาวรบึงกาฬ จังหวัดหนองคาย แก้ไขเป็นจุดผ่านแดนถาวรบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ และเพิ่มเติมจุดผ่านแดนที่ได้รับการยกระดับขึ้นเป็นจุดผ่านแดนถาวร เช่น จุดผ่านแดนภูตู จังหวัดอุดรธานี

(๒) พาหนะในการขนส่ง เพิ่มเนื้อหาให้มีความชัดเจนโดยกำหนดในความตกลงฯ และข้อตกลงฯ ให้ครอบคลุมพาหนะที่ใช้เพื่อการเดินทางส่วนบุคคล

(๓) ข้อกำหนดทางเทคนิคของพาหนะในการขนส่ง ปรับปรุงให้สอดคล้องกับพาหนะในการขนส่ง โดยเพิ่มข้อกำหนดทางเทคนิคที่เกี่ยวข้องกับพาหนะเพื่อการเดินทางส่วนบุคคล และปรับปรุงข้อมูลที่ยังมีความคลาดเคลื่อน

(๔) เอกสารประจำยานพาหนะขนส่ง ปรับปรุงให้ใช้เอกสารเท่าที่จำเป็น

(๕) การกำหนดเส้นทางขนส่งทางถนนระหว่างประเทศ ปรับปรุงรายละเอียดให้สอดคล้องกับการเพิ่มเติมจุดผ่านแดน และข้อเรียกร้องของภาคเอกชน

(๖) การประกอบการขนส่ง ปรับปรุงถ้อยคำให้สอดคล้องกับหลักการสากลเรื่อง การยอมรับการประกอบการขนส่ง ซึ่งเป็นหลักการพื้นฐานในการอำนวยความสะดวกด้านการค้าและการขนส่ง

๓.๓ การจัดทำความตกลงการเดินทางโดยสารประจำทางระหว่างไทย - เวียดนาม

๓.๓.๑ ผลการเดินทางเยือนสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี ระหว่างวันที่ ๒๗ - ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ฝ่ายไทยเสนอให้มีการเปิดบริการเดินทางโดยสารประจำทางในเส้นทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือของไทยกับภาคกลางของเวียดนาม ซึ่งการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทวิภาคี ไทย - เวียดนาม ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม มีมติเห็นพ้องที่จะพิจารณาเปิดให้บริการรถโดยสารประจำทางระหว่างไทย - เวียดนาม โดยไทยรับเป็นฝ่ายยกร่างความตกลงเดินทางฯ

๓.๓.๒ กระทรวงคมนาคมมีคำสั่งเมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘ แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาจัดทำร่างความตกลงเดินรถโดยสารประจำทางระหว่างไทย - เวียดนาม และในการประชุมคณะทำงานฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจเรื่องการบริการรถโดยสารประจำทางระหว่างลาว - ไทย - เวียดนาม ซึ่งได้ใช้ต้นแบบจากความตกลงระหว่างประเทศด้านการขนส่ง ๔ ฉบับ ได้แก่ ๑) ความตกลงด้านการขนส่งทางถนนระหว่างไทย - ลาว ๒) ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง (GMS CBTA) ๓) ข้อตกลงระหว่างลาว - ไทย - เวียดนาม ในการดำเนินการขนส่งทางถนนเพื่อการท่องเที่ยว และ ๔) ความตกลงด้านการขนส่งทางถนนระหว่างกัมพูชา - ลาว - เวียดนาม โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์และรายละเอียดสำหรับการดำเนินการเดินรถโดยสารประจำทางอันครอบคลุมประเด็นต่างๆ ได้แก่ ขอบเขตของความตกลง สิทธิการจราจร คำนิยาม การขนส่งผู้โดยสารประจำทาง ผู้ประกอบการ การยอมรับร่วมกัน ข้อกำหนดทางเทคนิค การยอมรับหนังสือรับรองการตรวจสอบสภาพรถ การประกันภัยภาคบังคับ การยอมรับใบอนุญาตขับขี่ การอนุญาตนำรถเข้าประเทศเป็นการชั่วคราว เอกสารจำเป็นสำหรับการขนส่ง ภาษาที่ใช้ในเอกสาร กฎระเบียบเกี่ยวกับการจราจรและความปลอดภัย การอำนวยความสะดวกในพิธีการข้ามแดน การจัดการองค์กร การระงับข้อพิพาท การมีผลบังคับใช้ การแก้ไขความตกลง ความสัมพันธ์กับความตกลงระหว่างประเทศอื่น และระยะเวลาและการยกเลิกความตกลง เป็นต้น นอกจากนี้ เห็นสมควรกำหนดเส้นทางเดินรถที่มีความเป็นไปได้ไว้ในความตกลงฯ และพิจารณาเปิดบริการเดินรถตามลำดับความสำคัญ คือ

(๑) เส้นทางจากจังหวัดนครพนม - สะพานมิตรภาพแห่งที่ ๓ - ท่าแขก แขวงคำม่วน - ทางหลวงหมายเลข ๑๒ - ทางหลวงสายโฮจิมินห์ (ทางหลวงหมายเลข ๑๕) - นครฮาติงห์ ระยะทางประมาณ ๓๕๐ กิโลเมตร

(๒) เส้นทางจากจังหวัดนครพนม - สะพานมิตรภาพแห่งที่ ๓ - ท่าแขก แขวงคำม่วน - ทางหลวงหมายเลข ๑๓ - ทางหลวงหมายเลข ๘ - ด่านน้ำพาว - เกาแจว - ทางหลวงหมายเลข ๑ - นครฮาติงห์ ระยะทางประมาณ ๔๐๐ กิโลเมตร

(๓) เส้นทางจากจังหวัดอุบลราชธานี - ด่านช่องเม็ก - วังเตา - ปากเซ แขวงจำปาสัก - ทางหลวงหมายเลข ๑๓ - ทางหลวงหมายเลข ๑๘ - สามัคคีชัย แขวงอัตตะปือ - ทางหลวงหมายเลข ๑๔ - กอนตูม

(๔) เส้นทางจากจังหวัดมุกดาหาร - สะหวันนะเขต - เว้ - ดานัง

(๕) เส้นทางจากจังหวัดหนองคาย/น่าน/เชียงของ - ไชยบุรี - เตียนเมียนฟู

๓.๔ การจัดทำความตกลงยานยนต์ระหว่างอินเดีย เมียนมา และไทย สำหรับการกำกับดูแลการขนส่งผู้โดยสารและสินค้าบรรทุกระหว่างอินเดีย เมียนมา และไทย

๓.๔.๑ การประชุมคณะทำงานภายใต้โครงการเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคม
อินเดีย – เมียนมา – ไทย (โครงการถนนสามฝ่าย) ครั้งที่ ๗ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ ณ กรุงเทพมหานคร
ได้เห็นพ้องให้มีการจัดทำความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนระหว่างอินเดีย – เมียนมา – ไทย
เพื่อพัฒนาความเชื่อมโยงด้านกฎระเบียบควบคู่ไปกับการก่อสร้างถนน และในการประชุม The Honorable
Secretaries of Transport of India, Myanmar and Thailand on Cross-border Transport ครั้งที่ ๑
เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๘ ณ เมืองเจนไน สาธารณรัฐอินเดีย ที่ประชุมได้พิจารณาร่างความตกลงยานยนต์
ระหว่างอินเดีย เมียนมา และไทย ซึ่งยกร่างโดยฝ่ายอินเดีย และมอบหมายให้ธนาคารพัฒนาเอเชีย
(Asian Development Bank : ADB) ดำเนินการปรับปรุงร่างความตกลงยานยนต์ฯ เพื่อให้สอดคล้องกับ
ความตกลงด้านการขนส่งทางถนนระหว่างประเทศฉบับอื่นๆ ที่ไทย เมียนมา และอินเดียเป็นภาคี

๓.๔.๒ สารสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์สำหรับการดำเนินการขนส่ง
ข้ามแดนระหว่างประเทศภาคีความตกลง ครอบคลุมประเด็นต่างๆ ได้แก่ คำนิยามศัพท์ พาหนะ หนังสือ
อนุญาต เอกสารที่จำเป็น หนังสือเดินทางและวีซ่า ค่าธรรมเนียมและค่าใช้จ่าย ประกันภัย การใช้กฎหมาย
ภายใน และการระงับข้อพิพาทและถอนการเป็นสมาชิก เป็นต้น
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลเพื่อพิจารณาทำความตกลงเกี่ยวกับการขนส่งทางบกกับ
รัฐบาลต่างประเทศเป็นประจำ ซึ่งแต่งตั้งตามมติคณะรัฐมนตรี โดยมีองค์ประกอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
คือ กระทรวงการต่างประเทศ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ สภาความมั่นคงแห่งชาติ กรมศุลกากร
สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ได้พิจารณาเห็นชอบให้จัดทำความตกลง
ระหว่างประเทศทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าว

๕. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

การจัดทำความตกลงด้านการขนส่งระหว่างประเทศทั้ง ๔ ฉบับข้างต้น จะเป็นการขยาย
การเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมขนส่งของไทยกับประเทศเพื่อนบ้านและส่งเสริมการพัฒนาเขตเศรษฐกิจชายแดน
 อีกทั้งยังเป็นประโยชน์ต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจระหว่างไทยและประเทศต่างๆ ในอนุภูมิภาคกลุ่มน้ำโขง
 ดังนั้น จึงเห็นสมควรเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

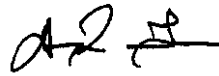
๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในการดำเนินการจัดทำความตกลงด้านการขนส่งทางถนนระหว่างประเทศ ทั้ง ๔ ฉบับ และใช้เป็นท่าทีของไทยในการเจรจากับประเทศดังกล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจักษ์ จันทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐๒ ๒๘๐ ๓๔๖๘

โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๑๗๑๔