

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๓๒๖/ค. ๑๖๔/๓



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาให้แก่ผู้ขอกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามพระราชบัญญัติการกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ พ.ศ. ๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้น
รัษฎากร พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาให้แก่ผู้ขอกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามพระราชบัญญัติการกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

๑๒๒๕๐๓๓ ๑๖๔/๓ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ได้มีการตราพระราชบัญญัติการกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๗ เพื่อให้ข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) รวมทั้งผู้รับบำนาญและทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัดซึ่งเคยเป็นสมาชิก กบข. ที่รับราชการอยู่ก่อนวันที่บทบัญญัติในหมวด ๓ สมาชิกและสิทธิประโยชน์ของสมาชิกแห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ใช้บังคับสามารถขอกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔

๑.๒ พระราชบัญญัติการกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ พ.ศ. ๒๕๕๗ มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) ผู้มีสิทธิขอกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ ประกอบด้วย ข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิก กบข. รวมทั้งผู้รับบำนาญและทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัดซึ่งเคยเป็นสมาชิก กบข. ที่รับราชการอยู่ก่อนวันที่บทบัญญัติในหมวด ๓ สมาชิกและ

/สิทธิประโยชน์...



ลับ

สิทธิประโยชน์ของสมาชิกแห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ใช้บังคับ กล่าวคือ ก่อนวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๔๐ โดยการเป็นสมาชิก กบข. ของข้าราชการ ผู้รับบำนาญ และทหาร กองหนุนมีเบี้ยหวัดดังกล่าวเป็นไปโดยสมัครใจ

(๒) ผู้มีสิทธิสามารถแสดงความประสงค์ต่อส่วนราชการได้ตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัติ การกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ พ.ศ. ๒๕๕๗ มีผลใช้บังคับจนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ โดยข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิก กบข. ที่ได้แสดงความประสงค์ดังกล่าว จะสิ้นสุดสมาชิกภาพตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

(๓) ผู้ขอกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามพระราชบัญญัติบำเหน็จ บำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ต้องคืนเงินให้แก่และ/หรือได้รับเงินจากส่วนราชการหรือ กบข. ดังต่อไปนี้

ผู้ขอกลับไป ใช้สิทธิ	เงินที่ต้องคืนให้แก่ส่วนราชการ	เงินที่ได้รับจากส่วนราชการหรือ กบข.
ข้าราชการ	ไม่มี แต่ไม่มีสิทธิได้รับเงิน สมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าว	เงินสะสมและผลประโยชน์ตอบแทนของ เงินสะสม
ผู้รับบำนาญ	เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และ ผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าวที่ กบข. คำนวณให้ในวันปิดบัญชีเงิน รายบุคคลและเงินบำนาญที่ได้รับหรือ พึ่งได้รับตามหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ตั้งแต่วันออกจากราชการจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘	เงินบำนาญที่พึงได้รับตามหลักเกณฑ์ตาม พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ตั้งแต่วันออกจาก ราชการจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘
ทหารกองหนุน มีเบี้ยหวัด	เงินสมทบและผลประโยชน์ตอบแทนของ เงินสมทบ โดยไม่มีสิทธิได้รับเงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของ เงินดังกล่าว	เงิน บำนาญ เหตุทดแทนตาม พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ที่พึงได้รับตั้งแต่ว่า วันออกจากกองหนุนเบี้ยหวัดเพื่อรับ บำนาญเหตุทดแทนจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘

(๔) ในกรณีที่ผู้ขอกลับไปใช้สิทธิเป็นผู้รับบำนาญจะใช้วิธีการหักกลบลบกัน โดยผู้รับ บำนาญที่ต้องคืนเงินจะต้องส่งเงินคืนให้แก่ส่วนราชการภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ หรือแบ่งชำระเงิน ออกเป็นส่วนๆ ตั้งแต่วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘

๑.๓ เงินที่ผู้ขอกลับไปใช้สิทธิได้รับจากส่วนราชการหรือ กบข. ตาม ๑.๒ (๓) ต้องเสียภาษี ดังนี้

(๑) เงินสะสม เป็นเงินที่สมาชิกได้จ่ายเข้า กบข. เมื่อได้รับเงินที่จ่ายไปนั้นคืนจาก กบข. จึงไม่ต้องนำมารวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา

/(๒) ผลประโยชน์...

ลับ

ลับ

(๒) ผลประโยชน์ตอบแทนของเงินสะสม เป็นเงินได้พึงประเมินตามมาตรา ๔๐ (๑) แห่งประมวลรัษฎากร จึงต้องนำมารวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา

(๓) เงินส่วนเพิ่ม เป็นเงินได้พึงประเมินตามมาตรา ๔๐ (๑) แห่งประมวลรัษฎากร จึงต้องนำมารวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา

๑.๔ กรมบัญชีกลางคาดว่า จะมีผู้ขอกลับไปใช้สิทธิ ๗๒๘,๕๒๑ คน จากผู้มีสิทธิ ๙๗๑,๓๖๑ คน หรือคิดเป็นร้อยละ ๗๕ โดยคาดว่า จะมีการจ่ายเงินสะสมและผลประโยชน์ตอบแทนของเงินสะสม ๔๐,๗๔๕ ล้านบาทและจ่ายเงินส่วนเพิ่ม ๑๓,๐๐๐ ล้านบาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชบัญญัติการกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ พ.ศ. ๒๕๕๗ มีเจตนารมณ์ในการช่วยเหลือเยียวยาข้าราชการและผู้รับบำนาญซึ่งเป็นสมาชิก กบข. โดยสมัครใจ แต่ต่อมาได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจที่ไม่เป็นไปตามที่คาดการณ์ ซึ่งทำให้อัตราผลตอบแทนคลาดเคลื่อนจากสมมติฐานที่ใช้ในการตัดสินใจเป็นสมาชิก กบข. ประกอบกับข้าราชการและผู้รับบำนาญส่วนใหญ่เป็นผู้มีรายได้น้อยถึงปานกลาง ดังนั้น กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาให้แก่ผู้ขอกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญข้าราชการสำหรับผลประโยชน์ตอบแทนของเงินสะสมและเงินส่วนเพิ่มที่ได้รับ เพื่อช่วยเหลือเยียวยาข้าราชการและผู้รับบำนาญซึ่งส่วนใหญ่เป็นผู้มีรายได้น้อยถึงปานกลางตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยจะต้องมีการออกกฎกระทรวง จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๕)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาให้แก่ผู้ขอกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามพระราชบัญญัติการกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ พ.ศ. ๒๕๕๗ มีความเร่งด่วนมาก เนื่องจากพระราชบัญญัติการกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ พ.ศ. ๒๕๕๗ มีผลใช้บังคับแล้วตั้งแต่วันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๗

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ การยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาให้แก่ผู้ขอกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามพระราชบัญญัติการกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ พ.ศ. ๒๕๕๗ มีหลักการเป็นการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับผลประโยชน์ตอบแทนของเงินสะสมและเงินส่วนเพิ่มที่ผู้ขอกลับไปใช้สิทธิได้รับ

๔.๒ การดำเนินการตาม ๔.๑ จะต้องออกกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร จำนวน ๑ ฉบับ

๕. ผลกระทบ

การยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาให้แก่ผู้ขอกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามพระราชบัญญัติการกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ พ.ศ. ๒๕๕๗ คาดว่าจะส่งผลกระทบดังนี้

/๕.๑ สามารถ...

ลับ

~~ลับ~~

๕.๑ สามารถสนับสนุนการช่วยเหลือเยียวยาข้าราชการและผู้รับบำนาญซึ่งส่วนใหญ่เป็นผู้มีรายได้น้อยถึงปานกลางตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ พ.ศ. ๒๕๕๗

๕.๒ ทำให้รัฐสูญเสียรายได้ทางภาษีเป็นจำนวนไม่มาก แต่จะมีส่วนช่วยทำให้ข้าราชการมีกำลังซื้อเพิ่มขึ้น ซึ่งจะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจได้อีกทางหนึ่งด้วย

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๖.๑ กำหนดให้เงินได้พึงประเมินที่ข้าราชการและผู้รับบำนาญได้รับเนื่องจากการกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามพระราชบัญญัติการกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ พ.ศ. ๒๕๕๗ ดังต่อไปนี้เป็นเงินได้พึงประเมินที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา

(๑) เงินหรือผลประโยชน์ตอบแทนใดๆ ที่ข้าราชการซึ่งขอกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ ได้รับจากกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ พ.ศ. ๒๕๕๗

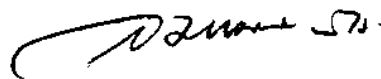
(๒) เงินส่วนเพิ่มที่ผู้รับบำนาญซึ่งขอกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ ได้รับจากกรมบัญชีกลางตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติการกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ พ.ศ. ๒๕๕๗

๖.๒ ให้การกำหนดเงินได้พึงประเมินที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาตาม ๖.๑ มีผลใช้บังคับสำหรับเงินได้พึงประเมินประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นต้นไป

กระทรวงการคลังจึงเรียนมาเพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาให้แก่ผู้ขอกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามพระราชบัญญัติการกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ พ.ศ. ๒๕๕๗ ตามหลักการและร่างกฎหมายที่เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

สำนักวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๓๒ ๙๒๑๔

โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๓๒

~~ลับ~~