

ด่วนที่สุด
ที่ ทส ๑๐๐๗.๕/๑๘๖๕



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ทำที่ของราชอาณาจักรไทยในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๙
(39th Session of the World Heritage Committee) ระหว่างวันที่ ๒๘ มิถุนายน - ๘ กรกฎาคม
๒๕๕๘ ณ กรุงบอนน์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. รายงานสถานภาพการอนุรักษ์พื้นที่กลุ่มป่าดงพญาเย็น - เขาใหญ่
 ๓. ข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อใช้ประกอบการประเมินพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลก
 ๔. ร่างแผนขับเคลื่อน (Road Map) เพื่อให้พื้นที่กลุ่มป่าดงพญาเย็น - เขาใหญ่เป็นมรดกโลกอย่างยั่งยืนและไม่ถูกบรรจุไว้ในบัญชีแหล่งมรดกโลกในภาวะอันตราย
 ๕. ร่างแผนขับเคลื่อน (Road Map) เพื่อให้พื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลกทางธรรมชาติ
 ๖. รายงานการประชุมคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอเรื่องทำที่ของราชอาณาจักรไทยในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๙ (39th Session of the World Heritage Committee) ที่จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๒๘ มิถุนายน - ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงบอนน์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามมาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ศูนย์มรดกโลก มีไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ จัดส่งสำเนาหนังสือ ที่ CLT/CCS/WHC/15/0842 ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘ เชิญราชอาณาจักรไทยในฐานะรัฐภาคีอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลกเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๙ ระหว่างวันที่ ๒๘ มิถุนายน – ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงบอนน์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ซึ่งในการประชุมดังกล่าวมีวาระการประชุมที่สำคัญที่เกี่ยวข้องกับราชอาณาจักรไทย ดังนี้

- วาระที่ 7B State of conservation of properties inscribed on the World Heritage List: รายงานสถานภาพการอนุรักษ์แหล่งมรดกโลกของไทย ๒ แห่ง ได้แก่ ๑) พื้นที่กลุ่มป่าดงพญาเย็น – เขาใหญ่ ๒) นครประวัติศาสตร์พระนครศรีอยุธยา

- วาระที่ 8A Tentative Lists of the States Parties submitted as of 15 April 2015: บัญชีรายชื่อแหล่งมรดกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติ ซึ่งจัดส่งก่อนวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๕๘ เพื่อขอบรรจุในบัญชีรายชื่อเบื้องต้น (Tentative List) ได้แก่ อนุสรณ์สถาน แหล่งต่าง ๆ และภูมิทัศน์วัฒนธรรมของเชียงใหม่ นครหลวงของล้านนา

- - วาระที่ 8B Nominations to the World Heritage List: การขึ้นทะเบียนแหล่งมรดกโลก ได้แก่ พื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจาน

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- มติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ อนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการต่างๆ ที่แต่งตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรีของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๘ คณะ โดยมีคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลกด้วย ซึ่งมีหน้าที่ในการพิจารณาเสนอแหล่งมรดกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติเพื่อบรรจุไว้ในบัญชีมรดกโลก

- หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว๘๓ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๘ เรื่อง ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ในกรณีการจัดทำความตกลงหรือเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีทุกส่วนราชการต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามหรือการตอบรับเข้าร่วมประชุม เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยประสานงานกลางอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ได้ประสานการดำเนินการภายใต้กรอบการดำเนินงานตามอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ดังนี้

๑. ประสานจัดส่งรายงานสถานภาพการอนุรักษ์พื้นที่กลุ่มป่าดงพญาเย็น – เขาใหญ่ ต่อศูนย์มรดกโลก ซึ่งเป็นการดำเนินการตามข้อมติคณะกรรมการมรดกโลกในการประชุมสมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๘ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. ประสาน ...

๒. ประธานจัดส่งข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อใช้ประกอบการประเมินพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลก ตามที่ศูนย์มรดกโลก และสหภาพสากลว่าด้วยการอนุรักษ์ร้องขอ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การกำหนดทำทึของราชอาณาจักรไทยในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๙ (39th Session of the World Heritage Committee ในระหว่างวันที่ ๒๘ มิถุนายน - ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงบอนน์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) และในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการว่า ในกรณีการจัดทำความตกลงหรือเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี ทุกส่วนราชการต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ก่อนการลงนามหรือการตอบรับเข้าร่วมประชุม เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป ดังนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงเห็นควรนำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๙ จะมีขึ้นในระหว่างวันที่ ๒๘ มิถุนายน - ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ โดย

- วาระที่ 7B State of conservation of properties inscribed on the World Heritage List: รายงานสถานภาพการอนุรักษ์แหล่งมรดกโลก กำหนดประชุมในระหว่างวันที่ ๑ - ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘

- วาระที่ 8B Nominations to the World Heritage List: การขึ้นทะเบียนแหล่งมรดกโลก กำหนดประชุมในระหว่างวันที่ ๓ - ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘

จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาทำทึของราชอาณาจักรไทยโดยเร่งด่วน ก่อนการประชุมในวาระต่าง ๆ ในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๙ จะเริ่มขึ้น เพื่อให้คณะผู้แทนไทยสามารถนำทำทึที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีไปใช้ในการประชุมดังกล่าว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเรียนให้ทราบ ดังนี้

๑. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยประสานงานกลางอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ได้จัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับร่างข้อมติทั้ง ๓ วาระดังกล่าว ซึ่งสรุปผลการประชุมหารือได้ดังนี้

๑.๑ วันพฤหัสบดี ...

๑.๑ วันพฤหัสบดีที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ประชุมหารือแนวทางของราชอาณาจักรไทยในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๙ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างข้อมติวาระ 39COM 7B.71 รายงานสถานภาพการอนุรักษ์นครประวัติศาสตร์ พระนครศรีอยุธยา ซึ่งผู้แทนกรมศิลปากรชี้แจงว่าร่างข้อมติที่คณะกรรมการมรดกโลกขอให้ดำเนินการนั้น กรมศิลปากรอยู่ระหว่างดำเนินการที่ประชุมจึงมีมติมอบหมายให้กรมศิลปากร ดำเนินการจัดทำแผนการดำเนินการตามข้อมติดังกล่าวและจัดส่งให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อรายงานคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลกต่อไป ซึ่งกรมศิลปากรได้ดำเนินการจัดทำแผนการดำเนินงานตามร่างข้อมติของคณะกรรมการมรดกโลก เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

๑.๒ วันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ประชุมหารือแนวทางของราชอาณาจักรไทยต่อร่างข้อมติคณะกรรมการมรดกโลก ในการประชุมสมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๙ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (พลเอก ดาว์พงษ์ รัตนสุวรรณ) เป็นประธาน และเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำแผนขับเคลื่อน (Road Map) ๒ ฉบับ ได้แก่

๑) แผนขับเคลื่อน (Road Map) เพื่อให้พื้นที่กลุ่มป่าดงพญาเย็น - เขาใหญ่ เป็นมรดกโลกอย่างยั่งยืนและไม่ถูกบรรจุไว้ในบัญชีแหล่งมรดกโลกในภาวะอันตราย

๒) แผนขับเคลื่อน (Road Map) เพื่อให้พื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลกทางธรรมชาติ

เพื่อให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทยนำเสนอแผนขับเคลื่อน (Road Map) ดังกล่าว ต่อประธานกรรมการมรดกโลก คณะกรรมการ ๒๑ ประเทศ ศูนย์มรดกโลก และองค์กรที่ปรึกษา ในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๙ เพื่อแสดงให้เห็นถึงความพยายาม ความมุ่งมั่นของไทยในการบริหารจัดการพื้นที่ทั้ง ๒ แหล่ง ซึ่งสำนักงานนโยบายฯได้ประสานขอข้อมูล และประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการจัดทำร่างแผนขับเคลื่อน (Road Map) ทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว ให้มีความสมบูรณ์และครบถ้วนในประเด็นต่าง ๆ ตามร่างข้อมติ ซึ่งได้ดำเนินการแล้วเสร็จเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ได้แก่

๑) ร่างแผนขับเคลื่อน (Road Map) เพื่อให้พื้นที่กลุ่มป่าดงพญาเย็น - เขาใหญ่ เป็นแหล่งมรดกโลกอย่างยั่งยืนและไม่ถูกบรรจุไว้ในบัญชีแหล่งมรดกโลกในภาวะอันตราย ซึ่งมี ๔ ยุทธศาสตร์ ๑๒ แผนงาน ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒) ร่างแผนขับเคลื่อน (Road Map) เพื่อให้พื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลกทางธรรมชาติ ซึ่งมี ๓ ยุทธศาสตร์ ๑๑ แผนงาน ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๒. คณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงกลาโหม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงศึกษาธิการ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สำนักพระราชวัง สำนักงบประมาณ สภาความมั่นคงแห่งชาติ มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ เห็นด้วยกับร่างข้อมติดังกล่าว และเห็นชอบให้มีการดำเนินการจัดทำแผนขับเคลื่อน (Road Map) พื้นที่กลุ่มป่าดงพญาเย็น - เขาใหญ่ และพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจาน เพื่อนำเสนอต่อประธานกรรมการมรดกโลก คณะกรรมการ ๒๑ ประเทศ ศูนย์มรดกโลก และองค์กรที่ปรึกษา ตามที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะฝ่ายเลขานุการเสนอ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๓. ร่างแผนขับเคลื่อน (Road Map) ทั้งสองฉบับ มิได้ใช้ถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญา ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยเรื่องนี้ไม่มีผลกระทบทางลบต่อราชอาณาจักรไทย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลกต่อการกำหนดท่าทีของราชอาณาจักรไทยในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๙ ใน ๓ ประเด็น คือ

๑. เห็นด้วยกับร่างข้อมติคณะกรรมการมรดกโลก ทั้ง ๓ วาระได้แก่

๑.๑ วาระที่ 39COM 7B.71 รายงานสถานภาพการอนุรักษ์นครประวัติศาสตร์ พระนครศรีอยุธยา (State of conservation of Historic City of Ayutthaya)

๑.๒ วาระที่ 39COM 7B.17 รายงานสถานภาพการอนุรักษ์พื้นที่กลุ่มป่าดงพญาเย็น - เขาใหญ่ (State of conservation of Dong Phrayayen - Khaoyai Forest Complex)

๑.๓ วาระที่ 39COM 8B.5: การขึ้นทะเบียนแหล่งมรดกโลก พื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจาน(Nominations of Kaeng Krachan Forest Complex to the World Heritage List)

๒. เห็นชอบกับร่างแผนขับเคลื่อน (Road Map) พื้นที่กลุ่มป่าดงพญาเย็น - เขาใหญ่ และพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจาน และหากคณะกรรมการมรดกโลก และ/หรือองค์กรที่ปรึกษามีข้อสงสัย และขอให้ชี้แจงเพิ่มเติมขอให้คณะผู้แทนไทยยึดแนวทางตามที่ระบุไว้ในแผนขับเคลื่อนเป็นกรอบในการชี้แจง

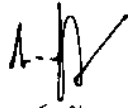
๓. กรณีมีประเด็นอื่นที่เกิดขึ้นเฉพาะหน้า ให้อยู่ในดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ในการพิจารณากำหนดท่าทีในประเด็นนั้น ๆ ทั้งนี้ให้คณะผู้แทนไทยพิจารณาร่วมกันระหว่างการประชุม

คณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๙ โดยคำนึงถึงหลักการของอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และข้อมูลด้านเทคนิคและวิชาการจากองค์กรที่ปรึกษา ((สหภาพสากลว่าด้วยการอนุรักษ์ (IUCN) และสภากาชาดโบราณสถานระหว่างประเทศ (ICOMOS))

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา/ทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทร ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๘๕ โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๘๖