



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส15997 ส.ด. กคช.
รับที่ : 512702/58 ส.ด. ✓
วันที่ : 18 มี.ย. 58 เวลา : 14:20

ที่ นร ๐๔๐๕(ลต๑)/ ๕๐๘

สำนักนายกรัฐมนตรี

สวค. 134

วันที่ 18 มิ.ย. 58

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

เวลา 14.15

๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานประจำปี ๒๕๕๗ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่ นร ๐๔๐๕ (สร ๕)/๖๔๗/๕ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๘
๒. รายงานประจำปี ๒๕๕๗ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๐๐ เล่ม
๓. แผ่นบันทึกข้อมูลรายงานประจำปี ๒๕๕๗ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในฐานะเลขานุการของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ขอเสนอเรื่อง รายงานประจำปี ๒๕๕๗ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการ สปน. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๒ (๑๔) กำหนด ให้คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่ เสนอรายงานเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง และมาตรา ๓๓ วรรคสี่ กำหนดให้คณะกรรมการมีหน้าที่ติดตามผลการปฏิบัติงานตามแผนปฏิบัติการ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกปี ในกรณีที่มิมีปัญหาอุปสรรคไม่อาจดำเนินการตามแผนปฏิบัติการได้ ให้คณะกรรมการรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบปัญหาและอุปสรรค และแนวทางแก้ไขด้วย

/๑.๑.๒ แผนการกระจาย ...

๑.๑.๒ แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ได้ประกาศบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ซึ่งครอบคลุมใช้บังคับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ และคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๕ มีมติเห็นชอบให้ใช้แผนการกระจายอำนาจ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) ไปพลางก่อนจนกว่าแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) จะประกาศในราชกิจจานุเบกษามีผลใช้บังคับ

๑.๑.๓ สกธ. ได้รวบรวมและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เสนอ ก.ก.ธ. ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างรายงานผลการปฏิบัติงานของ ก.ก.ธ. ดังกล่าว และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๒ กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้ (๑๔) เสนอรายงานเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อคณะรัฐมนตรี อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ รายงานประจำปี ๒๕๕๗ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีสาระสำคัญแบ่งเป็น ๓ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ เป็นรายละเอียดเกี่ยวกับโครงสร้าง ก.ก.ธ. องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ และคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๙ คณะ ได้แก่ (๑) คณะอนุกรรมการเพื่อทบทวนและจัดทำแผนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๓ (๒) คณะอนุกรรมการเพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนาการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (๓) คณะอนุกรรมการศึกษาและกำหนดแนวทางการปรับปรุงรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (๔) คณะอนุกรรมการจัดทำกฎหมายรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (๕) คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ (๖) คณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อใช้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (๗) คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล (๘) คณะอนุกรรมการการพัฒนา ปรับปรุง และแก้ไขกฎหมาย ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ (๙) คณะอนุกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ส่วนที่ ๒ ผลการปฏิบัติงานกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยมีผลการดำเนินงาน ประกอบด้วย (๑) การกระจายอำนาจด้านการถ่ายโอนภารกิจและอำนาจหน้าที่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (๒) การกระจายอำนาจด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ (๓) การแก้ไขกฎหมาย (๔) การติดตามและประเมินผล และ (๕) การดำเนินการเรื่องอื่น ๆ

ส่วนที่ ๓ ภาคผนวก แบ่งเป็น ภาคผนวก ๑ ผลการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ และภาคผนวก ๒ ข้อเสนอแนะทางการพัฒนาการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๒ ขัอกกฎหมาย

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๒ บัญญัติว่า ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

(๑๔) เสนอรายงานเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

มาตรา ๓๓ วรรคสี่ บัญญัติว่า ให้คณะกรรมการมีหน้าที่ติดตามผลการปฏิบัติงานตามแผนปฏิบัติการและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกปี ในกรณีที่มีปัญหาอุปสรรคไม่อาจดำเนินการตามแผนปฏิบัติการได้ให้คณะกรรมการรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบปัญหาและอุปสรรค และแนวทางแก้ไขด้วย

๔. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

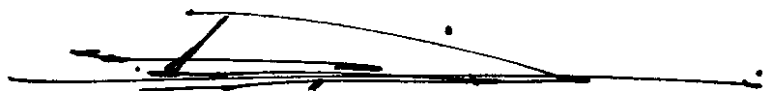
ก.ก.ธ. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างรายงานผลการปฏิบัติงานของ ก.ก.ธ. ดังกล่าว และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อโปรดทราบรายงานประจำปี ๒๕๕๗ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมหลวงบัณฑิตา ดิศกุล)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๒๐๘๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๒๐๘๒

E-mail : odloc@opm.go.th