

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๒/๓๙๖



สวค. ๔๖
วันที่ 28 พ.ค. 58
เวลา 14.49

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส15738 ก ร ก ๒๖
รับที่ : ๘11244/58 ก ร ก ๖
วันที่ : 28 พ.ค. 58 เวลา : 14:40

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคาร บี
ถนนวิภาวดีรังสิต กทม. ๑๐๙๐๐

๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอลดหย่อนค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินโรงไฟฟ้าจะนะของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือแจ้งประเมินภาษีโรงเรือนและที่ดินขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองเปี้ยะ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘ (ภ.ร.ด.๘)
 ๓. สำเนาหนังสือคำร้องขอให้พิจารณาการประเมินภาษีโรงเรือนและที่ดินของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๘ (ภ.ร.ด.๙) และเอกสารการคำนวณภาษีโรงเรือนและที่ดิน
 ๔. สำเนาหนังสือแจ้งคำชี้ขาดขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองเปี้ยะ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๘ (ภ.ร.ด.๑๑)
 ๕. พระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ. ๒๔๗๕
 ๖. ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลคลองเปี้ยะ กำหนดราคาค่าเช่ามาตรฐานกลางเฉลี่ยต่อตารางเมตรในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลคลองเปี้ยะ จังหวัดสงขลา
 ๗. ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลป่าชิง กำหนดราคาค่าเช่ามาตรฐานกลางเฉลี่ยต่อตารางเมตรในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลป่าชิง จังหวัดสงขลา
 ๘. กำหนดราคาค่าเช่ามาตรฐานกลางเฉลี่ยต่อตารางเมตรเทศบาลเมืองบางกรวย จังหวัดนนทบุรี
 ๙. ประกาศเทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลาน กำหนดราคาค่าเช่ามาตรฐานกลางเฉลี่ยต่อตารางเมตรในเขตเทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลาน จังหวัดสุราษฎร์ธานี
 ๑๐. ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลข้าวงาม กำหนดราคาค่าเช่ามาตรฐานกลางเฉลี่ยต่อตารางเมตรในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลข้าวงาม จังหวัดพระนครศรีอยุธยา
 ๑๑. ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบัญชีและการเงินของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๔๘
 ๑๒. ตารางอัตราดอกเบี้ยเงินฝากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) และเอกสารการคำนวณภาษีโรงเรือนและที่ดิน ประจำปี ๒๕๕๘
 ๑๓. สำเนาหนังสือความเห็นกระทรวงการคลัง
 ๑๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร.๐๕๐๖/๑๖๒๐๐ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๗
 ๑๕. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร.๐๕๐๖/๑๖๑๙๑ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๗

/ด้วยกระทรวง ...

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่อง ขอลดหย่อนค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดิน โรงไฟฟ้าจะนะ ประจำปี ๒๕๕๘ มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่กำหนดให้ต้องเสนอ เรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวง พลังงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองเปี้ยะประเมินค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินโรงไฟฟ้า จะนะ ประจำปี ๒๕๕๘ โดยคิดค่ารายปีเป็นจำนวน ๑๒๑,๗๙๗,๕๔๕.๔๐ บาท และคำนวณเป็นค่าภาษีโรงเรือน และที่ดินเป็นจำนวน ๑๘,๐๘๒,๐๐๑.๕๐ บาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ซึ่งการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้ประเมิน ค่ารายปีจำนวน ๔๐,๑๓๒,๘๙๔.๑๗ บาท และคำนวณเป็นค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินเป็นจำนวน ๕,๐๑๖,๖๑๑.๗๗ บาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) จึงมีความเห็นว่าองค์การบริหารส่วนตำบลคลองเปี้ยะคิดค่าภาษีสูงเกินสมควร

๑.๒ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจึงได้ขอให้องค์การบริหารส่วนตำบลคลองเปี้ยะ พิจารณาการประเมินภาษีโรงเรือนและที่ดินใหม่ ซึ่งต่อมากองค์การบริหารส่วนตำบลคลองเปี้ยะได้แจ้งคำชี้ขาด ค่ารายปีภาษีโรงเรือนและที่ดินเป็นจำนวน ๑๒๑,๗๙๗,๕๔๕.๔๐ บาท และคำนวณค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินเป็น จำนวน ๑๘,๐๘๒,๐๐๑.๕๐ บาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีมีอำนาจในการลดหย่อนค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินให้แก่รัฐวิสาหกิจ ได้ตามที่เห็นสมควรตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงพลังงานต้องเสนอเรื่องขอลดหย่อนค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินต่อ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ทันกำหนดตามกฎหมายภายในวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘ (ภายใน ๓๐ วัน นับแต่ วันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นวันที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้รับใบแจ้งคำชี้ขาดจากองค์การบริหาร ส่วนตำบลคลองเปี้ยะ)

๔.สาระสำคัญของเรื่อง

การคิดค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินปี ๒๕๕๘ ขององค์การบริหารส่วนตำบล คลองเปี้ยะ และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยมีข้อแตกต่างกัน ดังนี้

๔.๑ ค่าเช่ามาตรฐานกลางซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลคลองเปี้ยะใช้ในการคำนวณ ค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินของโรงไฟฟ้าจะนะสูงเกินสมควร และเมื่อนำค่าเช่ามาตรฐานกลางของ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองเปี้ยะไปเปรียบเทียบกับค่าเช่ามาตรฐานกลางขององค์การบริหารส่วนตำบลป่าซิง เทศบาลเมืองบางกรวย เทศบาลตำบลบ้านเขี้ยวหลาน (เขื่อนรัชชประภา) และองค์การบริหารส่วนตำบลข้าวม (โรงไฟฟ้าวังน้อย) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖, ๗, ๘, ๙ และ ๑๐) แล้วพบว่าค่าเช่ามาตรฐานกลางขององค์การบริหาร ส่วนตำบลคลองเปี้ยะมีราคาสูงมาก โดยเฉพาะเมื่อเปรียบเทียบกับองค์การบริหารส่วนตำบลป่าซิง ซึ่งมีพื้นที่ ติดกันกับพื้นที่โรงไฟฟ้าจะนะ ดังปรากฏตามตารางเปรียบเทียบอัตราค่าเช่ามาตรฐานกลางเฉลี่ยเป็นบาท ต่อตารางเมตร ดังนี้

/ตารางเปรียบเทียบ...

ตารางเปรียบเทียบค่าเช่ามาตรฐานกลางเฉลี่ยเป็นบาทต่อตารางเมตรต่อเดือน							
ลำดับ ที่	รายการ	โรงไฟฟ้าจะนะ			พื้นที่เปรียบเทียบ		
		อบต. คลอง เปี้ยะ อ.จะนะ จ.สงขลา	กฟผ. ประเมิน	อบต.ป่า ชิงซึ่งมี พื้นที่ ติดต่อกัน กับ อบต. คลอง เปี้ยะ	เทศบาล เมือง บางกรวย จ.นนทบุรี	เขื่อน รัชชประภา เทศบาลตำบล บ้านเขี้ยวหลาน จ.สุราษฎร์ธานี	รฟ.วังน้อย อบต. ข้าวงาม จ.พระนครศรีอยุธยา
๑.	อาคารที่ทำการ	๑๐๐	๓๐	๓๐	๒๐	๑๒	๑๕
๒.	อาคาร โรงไฟฟ้า	๑๐๐	๓๐	๓๐	๒๐	๑๒	๑๕
๓.	ถังน้ำมัน	๙๐	๕๐	๘	๒๐	๖	๑๓
๔.	โรงสูบน้ำ	๘๐	๓๐	๓๐	๒๐	๑๐	๑๕
๕	โรงเรือนสิ่ง ปลูกสร้าง เกี่ยวเนื่องกับ โรงไฟฟ้า	๑๐๐	๓๐	๓๐	๒๐	๑๒	๑๕
๖	ที่ดินที่ใช้ ต่อเนื่องกับ โรงเรือน	๓๐	๖	๓-๕	๓	๔	๐.๕๐
๗	อ่างเก็บน้ำ	๓๐	๕	๕	-	-	๐.๕๐
๘	ลานโกไฟฟ้า	๑๐๐	๖	-	-	๔	๓

๔.๒ ในเรื่องอัตราดอกเบี้ยที่ใช้ในการคำนวณอัตราผลตอบแทนเพื่อประเมินค่ารายปีของเครื่องจักร กล่าวคือองค์การบริหารส่วนตำบลคลองเปี้ยะคำนวณค่ารายปีของเครื่องจักรโดยการนำมูลค่าเครื่องจักรของโรงไฟฟ้าจะนะซึ่งหักค่าเสื่อมแล้ว มาคำนวณหาผลประโยชน์ในอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ ณ วันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๖ ร้อยละ ๖.๘๗ (ไม่ได้ระบุธนาคารที่อ้างอิงอัตราดอกเบี้ย) ในขณะที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเดิม (ตามข้อ ๑.๑) ใช้อัตราร้อยละ ๑.๗๕ ซึ่งเป็นอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน ของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๗ มาคำนวณเป็นค่ารายปีของเครื่องจักร ตามข้อ ๑.๓ แห่งระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบัญชีและการเงินของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่กำหนดให้รัฐวิสาหกิจฝากเงินไว้กับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑) ซึ่งวิธีการของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยสอดคล้องกับความเห็นของกระทรวงการคลัง

ที่เห็นว่าการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเป็นรัฐวิสาหกิจที่กระทรวงการคลังมีข้อกำหนดให้ต้องฝากเงินกับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจเท่านั้น

๔.๓ อย่างไรก็ดี การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากที่เหมาะสมสำหรับการคำนวณ ควรเป็นค่าเฉลี่ยของอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือนของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ในปี ๒๕๕๗ ซึ่งมีอัตราร้อยละ ๑.๙๕ ส่งผลให้ค่ารายปีสูงขึ้นเป็นจำนวน ๔๑,๗๒๔,๗๔๔.๙๓ บาท และค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินสูงขึ้นเป็นจำนวน ๕,๒๑๕,๕๙๓.๑๒ บาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒)

๕. ผลกระทบ

การพิจารณาภาษีโรงเรือนและที่ดินขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองเปียวที่ไม่มีหลักเกณฑ์ที่เป็นมาตรฐานและสูงเกินควรเป็นเหตุให้ต้นทุนการผลิตไฟฟ้าเพิ่มสูงขึ้น

๖. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังมีความเห็นในเรื่องอัตราดอกเบี้ยในการคำนวณอัตราผลตอบแทนเพื่อประเมินค่ารายปีของเครื่องจักรว่าการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเป็นรัฐวิสาหกิจที่กระทรวงการคลังมีข้อกำหนดให้ต้องฝากเงินกับธนาคาร ที่เป็นรัฐวิสาหกิจเท่านั้น การใช้อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือนของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) จึงมีความเหมาะสม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๓)

๗. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

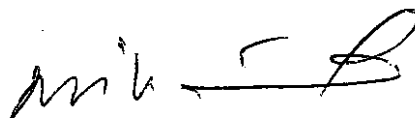
คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเห็นชอบให้ลดหย่อนค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินของโรงไฟฟ้าจะนะ ประจำปี ๒๕๕๖ และ ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๔ และ ๑๕)

๘. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงานขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้องค์การบริหารส่วนตำบลคลองเปียวลดค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินปี ๒๕๕๘ ให้โรงไฟฟ้าจะนะของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย โดยขอให้คิดเป็นค่ารายปีเป็นจำนวน ๔๑,๗๒๔,๗๔๔.๙๓ บาท และค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินเป็นจำนวน ๕,๒๑๕,๕๙๓.๑๒ บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายณรงค์ชัย อัครเศรณี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐-๒๑๔๐-๖๒๘๔

โทรสาร. ๐-๒๑๔๐-๖๓๒๙

E-mail: jomkwanpolak@gmail.com