

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๗/ ๑๐๐๗๙๙



ส.ค. 134
วันที่ ๑๑ พค ๕๘
เวลา 18.35H

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส15666 น.ร. ช.น.
รับที่ : ๑10718/58 ล.ก. ✓
วันที่ : 21 พ.ค. 58 เวลา : 18:27

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

10 พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ตารางรายละเอียดการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน
จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องรายงานผลการพิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน
ของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอจัดตั้ง การดำเนินงาน และการ
ประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๗ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอจัดตั้ง การดำเนินงาน และการประเมินผล
การดำเนินงานทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะจัดตั้งทุนหมุนเวียน ต้องจัดทำ
เรื่องเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง เพื่อให้คณะกรรมการดังกล่าว
เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๑.๒ มีหน่วยงานของรัฐเสนอขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน จำนวน ๗ ทุน โดยการพิจารณาจำแนก
ออกเป็น ๒ กลุ่ม ดังนี้

กลุ่มที่ ๑ กลุ่มทุนหมุนเวียนที่มีอยู่เดิม แต่ขอจัดตั้งใหม่เพื่อรองรับการดำเนินงาน
ตามกฎหมายหรือนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.)/รัฐบาล จำนวน ๓ ทุน ประกอบด้วย กองทุน
ยุติธรรม กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี และกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา

กลุ่มที่ ๒ กลุ่มทุนหมุนเวียนที่ขอจัดตั้งใหม่ จำนวน ๔ ทุน ประกอบด้วย เงินทุน
หมุนเวียนการทำอากาศยานอู่ตะเภา กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมคุณภาพการเรียนรู้ เงินทุนหมุนเวียน
เพื่อการผลิตและจำหน่ายด้านปศุสัตว์ และกองทุนส่งเสริมและอนุรักษ์พันธุ์สัตว์พื้นเมือง

๑.๓ คณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน มีการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘
เมื่อวันที่พฤหัสบดี ที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุมวายุภักษ์ กระทรวงการคลัง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามข้อ ๘ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอจัดตั้ง การดำเนินงาน
และการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๗

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีนำความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน
ประกอบการพิจารณาในการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของหน่วยงานของรัฐ

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนได้พิจารณาทุนหมุนเวียนที่มีข้อมูลครบถ้วน จำนวน ๕ ทุน สำหรับทุนหมุนเวียน จำนวน ๒ ทุน ยังมิได้พิจารณาเนื่องจากข้อมูลไม่ครบถ้วน โดยผลการพิจารณาสรุปได้ดังนี้

กลุ่มที่ ๑ กลุ่มทุนหมุนเวียนที่มีอยู่เดิม แต่ขอจัดตั้งใหม่

๔.๑ “กองทุนยุติธรรม” ของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม

(๑) ความเป็นมาและสภาพปัญหา

กระทรวงยุติธรรมได้มีการจัดตั้งกองทุนยุติธรรมตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ แต่เนื่องจากมีข้อจำกัดด้านงบประมาณและด้านกฎหมาย ทำให้ไม่สามารถให้บริการประชาชนให้เข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้อย่างทั่วถึง จึงมีความจำเป็นต้องตรา ร่างพระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ. เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยให้มีการจัดตั้งกองทุนยุติธรรมขึ้นใหม่ มีฐานะเป็นนิติบุคคล และให้มีแหล่งรายได้จากค่าธรรมเนียมศาล และค่าปรับคดีอาญา เพิ่มเติมจากเงินงบประมาณ รวมทั้งให้ออกรากิจ และทรัพย์สินของกองทุนยุติธรรมตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๙ มาเป็นของกองทุนยุติธรรมที่จัดตั้งขึ้นใหม่ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการ ร่างกฎหมายดังกล่าวแล้ว และให้กระทรวงยุติธรรมเสนอเรื่องการจัดตั้งกองทุนยุติธรรมให้คณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาตรวจร่างกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๒) ความเห็นของคณะกรรมการ

เห็นชอบให้มีการจัดตั้งกองทุนยุติธรรมตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ.

๔.๒ “กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี” ของกรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย

(๑) ความเป็นมาและสภาพปัญหา

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อดำเนินงานส่งเสริมและพัฒนา ศักยภาพสตรีตามนโยบายของรัฐบาลชุดเดิม และให้กรมการพัฒนาชุมชนเป็นผู้บริหารจัดการกองทุน ต่อมา คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ให้โอนกองทุนฯ ไปอยู่ที่กรมการพัฒนาชุมชนกระทรวงมหาดไทย แต่เนื่องจากการโอนกองทุนดังกล่าว จะต้องกระทำโดยกฎหมาย โดยให้กรมการพัฒนาชุมชนไปจัดตั้งกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีขึ้นใหม่ และให้กระทรวงการคลังอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลั่ง รวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๓ โอนกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี มารวมกับกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีของกรมการพัฒนาชุมชน

(๒) ความเห็นของคณะกรรมการ

เห็นชอบให้จัดตั้งกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีขึ้นในกรมการพัฒนาชุมชน

๔.๓ “กองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา” ของสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

(๑) ความเป็นมาและสภาพปัญหา

กระทรวงศึกษาธิการได้จัดตั้งกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา ตามมาตรา ๖๘ แห่งพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียน ใช้จ่ายสำหรับการส่งเสริมและสนับสนุนการผลิต การวิจัย การพัฒนา และการใช้เทคโนโลยีเพื่อการศึกษา ต่อมาได้มีการจัดทำ ร่างพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา พ.ศ. ให้มีการจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา

เป็นหน่วยงานกลาง ทำหน้าที่บูรณาการงานเกี่ยวกับเทคโนโลยีทางการศึกษาในภาพรวมตามบทบัญญัติ มาตรา ๖๙ แห่งพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติสถาบัน เทคโนโลยีเพื่อการศึกษา พ.ศ. ได้กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาขึ้นใหม่ ในกระทรวงศึกษาธิการ และให้มีการโอนกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาที่มีอยู่ไปเข้ากองทุนใหม่

(๒) ความเห็นของคณะกรรมการ

เห็นชอบการจัดตั้งกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา ตามร่างพระราชบัญญัติ สถาบันเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา พ.ศ. และมีข้อสังเกตให้กระทรวงศึกษาธิการดำเนินการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติ สถาบันเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา พ.ศ. โดยเห็นควรให้จัดตั้งกองทุนฯ ขึ้นในสถาบันเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายว่าด้วยการศึกษา ที่กำหนดให้มีการจัดตั้งหน่วยงานกลาง ทำหน้าที่บูรณาการงานเทคโนโลยีในภาพรวม และให้แก้ไขของค้ประกอบของคณะกรรมการกองทุนฯ รวมทั้งการ กำหนดระยะเวลาในการส่งการเงินให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบรับรอง ให้สอดคล้องกับระเบียบ สำนักงานรัฐมนตรีว่าด้วยการขอจัดตั้ง การดำเนินงาน และการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๗

กลุ่มที่ ๒ กลุ่มทุนหมุนเวียนที่ขอจัดตั้งใหม่ จำนวน ๒ ทุน

๔.๔ “เงินทุนหมุนเวียนการทำอากาศยานอู่ตะเภา” ของกองทัพเรือ

(๑) ความเป็นมาและสภาพปัญหา

ปัจจุบันการทำอากาศยานอู่ตะเภา กองทัพเรือบริหารกิจการสนามบินอู่ตะเภา โดยใช้จ่ายจากเงินรายได้จากการดำเนินงานสนามบิน ที่กระทรวงการคลังอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติวิธีการ งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม อนุญาตให้เก็บไว้ใช้จ่าย แต่เมื่อสิ้นปีต้องนำเงินเหลือจ่ายส่งคลัง เป็นรายได้แผ่นดินในอัตราร้อยละ ๗๕ ทำให้เกิดข้อจำกัด ไม่สามารถนำเงินที่เหลือจ่ายในแต่ละปี ไปใช้จ่าย ในการลงทุนเพื่อพัฒนาปรับปรุงการให้บริการสนามบินตามมาตรฐานที่กรมการบินพลเรือนและองค์การการบิน พลเรือนระหว่างประเทศกำหนด กองทัพเรือจึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงรูปแบบระบบการบริหารงบประมาณ ของการทำอากาศยานอู่ตะเภาเป็นทุนหมุนเวียน โดยขอจัดตั้งเงินทุนหมุนเวียนการทำอากาศยานอู่ตะเภา ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยมีทุนประเดิม ๑๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) ความเห็นของคณะกรรมการ

เห็นชอบให้จัดตั้งเงินทุนหมุนเวียนการทำอากาศยานอู่ตะเภา โดยสมควรจัดสรร เงินงบประมาณเป็นทุนประเดิม จำนวน ๓๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นไปตามค่าใช้จ่ายเฉลี่ยต่อปีในการดำเนินงาน สนามบินอู่ตะเภาที่ผ่านมา เพื่อมิให้การดำเนินการขาดสภาพคล่อง และเป็นทุนประเดิมที่มีความเหมาะสมเพียงพอ ต่อการบริหารงานสนามบินอู่ตะเภา ทั้งนี้ สำหรับงบประมาณที่จะใช้ในการจัดตั้งทุนหมุนเวียน จำนวน ๓๐ ล้านบาท ให้เป็นการพิจารณาาร่วมกันระหว่างหน่วยงาน กรมบัญชีกลาง และสำนักงานงบประมาณ

๔.๕ “กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมคุณภาพการเรียนรู้” ของกระทรวงศึกษาธิการ

(๑) ความเป็นมาและสภาพปัญหา

กระทรวงศึกษาธิการเสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริม คุณภาพการเรียนรู้ พ.ศ. โดยให้มีการจัดตั้งกองทุนเพื่อเป็นแหล่งเงินทุนในการส่งเสริมและสนับสนุนการสร้าง สังคมแห่งการเรียนรู้ การเรียนรู้ตลอดชีวิต การสร้างกระบวนการเรียนรู้ การใช้การเรียนรู้เพื่อทำประโยชน์ การพัฒนาเครือข่ายบุคลากร ผู้นำการเปลี่ยนแปลง การจัดการความรู้ และการพัฒนาคุณภาพประชาชน และกำหนดให้กองทุนมีรายได้หลักจากเงินที่เรียกเก็บจากผู้หน้าที่เสีย ในอัตราร้อยละ ๑.๕ ของภาษีที่เก็บจาก สุราและยาสูบ ตามกฎหมายว่าด้วยสุราและกฎหมายว่าด้วยยาสูบ ปีงบประมาณละไม่เกิน ๓,๐๐๐ ล้านบาท และทุกสามปีให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจในการปรับเพิ่มรายได้สูงสุด/เงินอุดหนุนจากรัฐบาล/ เงินอุดหนุนจากภาคเอกชนหรือองค์กรอื่น ฯลฯ

(๒) ความเห็นของคณะกรรมการ

เนื่องจากแหล่งที่มาของเงินกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมคุณภาพการเรียนรู้ ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมคุณภาพการเรียนรู้ พ.ศ. กำหนดให้รายได้หลักของ กองทุนมาจากเงินที่เรียกเก็บจากผู้มีหน้าที่เสียภาษี ตามกฎหมายว่าด้วยสุราและกฎหมายว่าด้วยยาสูบ ซึ่งขัดกับ หลักวินัยทางการคลังของรัฐ อีกทั้งลักษณะการดำเนินงานมีความซ้ำซ้อนกับหน้าที่หลักของส่วนราชการปกติ ในขั้นนี้ จึงควรทบทวนร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวให้มีความชัดเจนเป็นรูปธรรมก่อนนำเสนอคณะกรรมการฯ อีกครั้งหนึ่ง

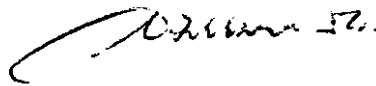
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ให้ความเห็นชอบผลการพิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการกลั่นกรอง การจัดตั้งทุนหมุนเวียน ที่เห็นควรให้มีการจัดตั้งทุนหมุนเวียน จำนวน ๔ ทุน ได้แก่ กองทุนยุติธรรม กองทุน พัฒนาบทบาทสตรี กองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา และเงินทุนหมุนเวียนการทำอาภาศยานอุทิศ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำข้อคิดเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาดำเนินการในส่วน ที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๔๐๖

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕