

# ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๐๕/ ๒๖๓๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส15934 น. 1 ก. 1  
สวค. 1/196  
วันที่ 15 มิ.ย. 58  
เวลา 09.00 น.  
รับที่ : ส12353/58  
วันที่ : 15 มิ.ย. 58 เวลา : 8:45  
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่ยังไม่ได้เข้าร่วมมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อย กรณีเกษตรกรภาคใต้ที่เพาะปลูกในช่วงเวลาหลังมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ๓ เดือน และกรณีรายชื่อเกษตรกรตกหล่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล)  
๒. สำเนาคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๙๖๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๗  
แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อย  
๓. รายงานการประชุมคณะรัฐมนตรีบริหารมาตรการเพิ่มรายได้ได้น้อย ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘  
๔. หนังสือรายงานผลการดำเนินงานมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อย

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอ เรื่อง การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่ยังไม่ได้เข้าร่วมมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อย กรณีเกษตรกรภาคใต้ที่เพาะปลูกในช่วงเวลาหลังมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ๓ เดือน และกรณีรายชื่อเกษตรกรตกหล่น มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ ๓ เดือนแรก ในส่วนของมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อย โดยการให้เงินช่วยเหลือไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท แก่ชาวนาที่จดทะเบียนไว้กับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเปิดบัญชีไว้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ซึ่งมีที่ดินทำกินไม่เกิน ๑๕ ไร่ และชาวนาที่มีที่ดินมากกว่า ๑๕ ไร่ ให้เงินช่วยเหลือครอบครัวละ ๑๕,๐๐๐ บาท เพื่อช่วยเหลือชาวนาให้มีรายได้เพียงพอต่อการดำรงชีพ โดยมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกระทรวงการคลัง (ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำทะเบียนเกษตรกรที่เป็นชาวนาให้ถูกต้อง ครบถ้วน เป็นปัจจุบัน โปร่งใส เป็นธรรม และตรวจสอบได้ สำหรับใช้ประกอบการดำเนินการตามมาตรการให้ชาวนาได้รับประโยชน์โดยตรงและทั่วถึง

๑.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีคำสั่ง ที่ ๙๖๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อย โดยมีรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายสมปอง อินทพรทอง) เป็นประธาน อธิบดีหรือผู้แทนจากกรมการปกครอง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร กรมการข้าว กรมส่งเสริมการเกษตร สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมเป็นกรรมการ และมีผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นกรรมการและเลขานุการ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๓ คณะกรรมการบริหารมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อย ได้จัดประชุม คณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ เวลา ๑๔.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๑๓๕ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยมีรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายสมปอง อินทพรทอง) เป็นประธาน เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่ยังไม่ได้เข้าร่วมมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อยใน ๒ กรณี คือ กรณีเกษตรกรภาคใต้ที่เพาะปลูกในช่วงเวลาหลังมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ๓ เดือน และกรณีรายชื่อเกษตรกร ตกหล่น เนื่องจากยังไม่ได้บันทึกข้อมูล ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ทำหนังสือเสนอรองนายกรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) เพื่อขอความเห็นชอบในการนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่ยังไม่ได้เข้าร่วมมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มี รายได้น้อย (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ )

๑.๔ กรมส่งเสริมการเกษตรได้รายงานผลการปรับปรุงข้อมูลตามมติคณะกรรมการบริหาร มาตรการเพิ่มรายได้ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ ตามหนังสือกรมส่งเสริมการเกษตรที่ กษ ๑๐๐๗/๔๘๙๒ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ )

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เกษตรกรภาคใต้ฝั่งตะวันออก (จังหวัดนครศรีธรรมราช พัทลุง สงขลา ปัตตานี ยะลา และจังหวัดนราธิวาส) ที่เพาะปลูกข้าวในช่วงหลังมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ และขึ้นทะเบียนไว้กับกรมส่งเสริม การเกษตร จำนวน ๓๗,๔๐๒ ครัวเรือน ยังไม่สามารถเข้าร่วมมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อย เนื่องจากไม่ได้อยู่ในระยะเวลาการดำเนินการตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ในระยะ ๓ เดือนแรก (ตุลาคม – ธันวาคม ๒๕๕๗) ทั้งนี้ การเพาะปลูกข้าวนาปีของเกษตรกรภาคใต้ฝั่งตะวันออก จะเพาะปลูกในช่วงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๗ – ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๒.๒ เกษตรกรจำนวน ๒,๐๙๑ ครัวเรือน ไม่สามารถเข้าร่วมมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อย เนื่องจากมีความคลาดเคลื่อนในการบันทึกข้อมูล มีการร้องคัดค้าน/อุทธรณ์ และเป็นข้อมูลที่ยัง ไม่ได้จัดส่งให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ในระยะ ๓ เดือนแรก (ตุลาคม – ธันวาคม ๒๕๕๗) ในส่วนของ มาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อย เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่เพาะปลูกข้าวนาปี ปี ๒๕๕๗/๕๘ ทั่วประเทศ ให้มีรายได้เพียงพอต่อการดำรงชีพ แต่เนื่องจากยังมีเกษตรกรภาคใต้ฝั่งตะวันออกที่มีฤดูการเพาะปลูกข้าวหลัง เดือนธันวาคม ๒๕๕๗ และเกษตรกรที่ข้อมูลตกหล่นยังไม่ได้รับการบันทึกและส่งให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและ สหกรณ์การเกษตร ยังไม่สามารถเข้าร่วมโครงการฯ ได้ ประกอบกับตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป จะเริ่มเข้าสู่ฤดูการเพาะปลูกข้าวนาปี ปี ๒๕๕๘/๕๙ รอบใหม่แล้ว

## ๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

มาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อย เป็นการให้เงินช่วยเหลือไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท แต่ไม่ เกินครอบครัวละ ๑๕,๐๐๐ บาท ให้แก่ชาวนาที่จดทะเบียนไว้กับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเปิดบัญชีไว้ กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร วงเงินดำเนินการไม่เกิน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท

## ๕. การดำเนินงานตามมาตรการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ดำเนินการตามมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อย โดยกรมส่งเสริมการเกษตรมีบทบาทในการรับขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี และส่งข้อมูลให้ คณะกรรมการบริหารมาตรการระดับจังหวัด (ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน) คณะกรรมการบริหารมาตรการ

ระดับอำเภอ (นายอำเภอ เป็นประธาน) และคณะทำงานตรวจสอบสิทธิ์ตามมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อย เพื่อทำการตรวจสอบรับรองสิทธิ์ในการเข้าร่วมมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อย โดยเกษตรกรที่ผ่านการรับรองสิทธิ์จะถูกส่งรายชื่อให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเพื่อโอนเงินช่วยเหลือเข้าบัญชีเงินฝาก โดยผลการดำเนินงานตั้งแต่เริ่มดำเนินมาตรการ จนถึง ณ วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘ สรุปได้ดังนี้

๕.๑ เกษตรกรขึ้นทะเบียนผู้ปลูกข้าวนาปี ปี ๒๕๕๗/๕๘ จำนวน ๓,๗๑๑ ล้านครัวเรือน

๕.๒ ส่งข้อมูลรายชื่อเกษตรกรให้คณะทำงานตรวจสอบสิทธิ์ตามมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อย จำนวน ๓,๖๑๖ ล้านครัวเรือน เพื่อทำการตรวจสอบ

๕.๓ คณะกรรมการบริหารมาตรการระดับอำเภอ รับรองสิทธิ์เกษตรกร จำนวน ๓,๕๙๖ ล้านครัวเรือน

๕.๔ คณะกรรมการบริหารมาตรการระดับอำเภอ ส่งรายชื่อเกษตรกรที่ผ่านการรับรองสิทธิ์ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน ๓,๕๙๖ ล้านครัวเรือน

๕.๕ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร โอนเงินช่วยเหลือเข้าบัญชีเกษตรกรแล้ว จำนวน ๓,๕๗๕ ล้านครัวเรือน เป็นเงิน ๓๘,๙๔๙.๙๗ ล้านบาท

## ๖. ผลกระทบ

๖.๑ เกษตรกร จำนวน ๒๔,๓๗๒ ครัวเรือน ยังไม่สามารถโอนเงินเข้าบัญชีได้ เนื่องจากชื่อ นามสกุล เลขที่บัตรประจำตัวประชาชน และเลขที่บัญชีเงินฝากไม่ถูกต้อง โดยมีงบประมาณค้างจ่าย จำนวน ๑๘๕.๙๙ ล้านบาท

๖.๒ เกษตรกรในจังหวัดภาคใต้ จำนวน ๓๗,๔๐๒ ครัวเรือน ที่มีการเพาะปลูกข้าวในช่วงหลังมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ในระยะ ๓ เดือนแรก (ตุลาคม – ธันวาคม ๒๕๕๗) ไม่สามารถเข้าร่วมมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อย เนื่องจากเกษตรกรภาคใต้ฝั่งตะวันออก (จังหวัดนครศรีธรรมราช พัทลุง สงขลา ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส) ปลูกข้าวนาปี ตั้งแต่วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๗ – ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๖.๓ เกษตรกรจำนวน ๒,๐๙๑ ครัวเรือน ไม่สามารถเข้าร่วมมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อย เนื่องจากมีความคลาดเคลื่อนในการบันทึกข้อมูล มีการร้องคัดค้าน/อุทธรณ์ ซึ่งคณะกรรมการบริหารมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อยระดับอำเภอตรวจสอบข้อเท็จจริงเห็นควรให้เข้าร่วมมาตรการได้หลังปิดระบบแล้ว และเป็นข้อมูลที่ยังไม่ได้จัดส่งข้อมูลให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

## ๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

วงเงินงบประมาณที่ใช้ในการช่วยเหลือเกษตรกรตามข้อ ๖.๒ และ ๖.๓ รวมจำนวน ๓๙,๔๙๓ ครัวเรือน เป็นเงินประมาณ ๕๙๒.๔๐ ล้านบาท เมื่อรวมกับเงินที่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรจ่ายให้กับเกษตรกรแล้ว จำนวน ๓๘,๙๔๙.๙๗ ล้านบาท และเงินค้างจ่ายข้อ ๖.๑ จำนวน ๑๘๕.๙๙ ล้านบาท รวมทั้งสิ้นประมาณ ๓๙,๗๒๘.๓๖ ล้านบาท ซึ่งไม่เกินวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ จำนวน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท

## ๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาดังนี้

๘.๑ อนุมัติขยายระยะเวลาให้เกษตรกรในจังหวัดภาคใต้ที่มีการเพาะปลูกข้าวในช่วงหลังมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ในระยะ ๓ เดือน (ตุลาคม – ธันวาคม ๒๕๕๗) ที่ขึ้นทะเบียนไว้จำนวน ๓๗,๔๐๒

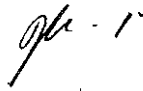
ครัวเรือน สามารถเข้าร่วมมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อยได้ ภายในวงเงินเดิมที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ จำนวน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท

๘.๒ อนุมัติให้กรมส่งเสริมการเกษตรเปิดระบบให้สำนักงานเกษตรอำเภอ ดำเนินการ บันทึก/แก้ไขข้อมูลให้ถูกต้อง เพื่อให้เกษตรกรจำนวน ๒,๐๙๑ ครัวเรือน สามารถเข้าร่วมในมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อยได้ ภายในวงเงินเดิมที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ จำนวน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท

๘.๓ อนุมัติหลักการให้ช่วยเหลือเกษตรกรในกรณีที่ตกหล่นเพิ่มเติมในภายหลัง ให้สามารถเข้าร่วมมาตรการได้ ภายในวงเงินเดิมที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ จำนวน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้กรมส่งเสริมการเกษตรดำเนินการส่งรายชื่อให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน นับตั้งแต่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

โทร.๐ ๒๕๗๙ ๓๕๕๔

โทรสาร ๐ ๒๕๔๐ ๖๓๔๙