



ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/ ๑๗๒

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงการก่อกั้นผู้กั้นข้ามฝั่งประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๓๓๔ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๒๐๙ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

๓. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ รฟ.๑/๑๙๓๑/๒๕๕๗

ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๗

๔. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ รฟ.๑/๖๕๕/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๘

๕. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๓๔๒๐ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๖. Checklist นำเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงการก่อกั้นผู้กั้นข้ามฝั่งประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงคมนาคม) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การรถไฟแห่งประเทศไทยได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงสุราษฎร์ธานี-ปาดังเบซาร์ รายการค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาความเหมาะสม สำรวจ ออกแบบรายละเอียด และจัดทำรายงานการวิเคราะห์สิ่งแวดล้อม จำนวน ๖๕,๘๐๐,๐๐๐ บาท ผู้กั้นงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๒๖๓,๒๐๐,๐๐๐ บาท รวมวงเงิน ๓๒๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ไม่รวมเงิน เพื่อเหลือเผื่อขาด) และสำนักงบประมาณได้อนุมัติเงินประจำงวดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้ว

/๑.๒ คณะรัฐมนตรี...

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ อนุมัติก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ สำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ โดยมีโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงสุราษฎร์ธานี-ปาดังเบซาร์ รายการค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาความเหมาะสม สำรวจ ออกแบบรายละเอียดและจัดทำรายงานการวิเคราะห์สิ่งแวดล้อมรวมอยู่ด้วย ประกอบด้วย วงเงินปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๖๕,๘๐๐,๐๐๐ บาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๒๖๓,๒๐๐,๐๐๐ บาท และเงินสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาด จำนวน ๑๖,๕๐๐,๐๐๐ บาท

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ รับทราบแผนการดำเนินโครงการรถไฟทางคู่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยมีโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ จำนวน ๘ เส้นทาง ที่จะดำเนินการศึกษาออกแบบรายละเอียดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้แก่ หัวหิน-ประจวบคีรีขันธ์ ปากน้ำโพ-เด่นชัย ชุมทางถนนจิระ-อุบลราชธานี ขอนแก่น-หนองคาย ชุมพร-สุราษฎร์ธานี สุราษฎร์ธานี-สงขลา ทาดใหญ่-ปาดังเบซาร์ และเด่นชัย-เชียงใหม่ รายละเอียดตามเอกสารที่อ้างถึง ๑-๒ และสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนของเรื่อง

การเปลี่ยนแปลงการก่อกำหนดหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย จำเป็นต้องได้รับการพิจารณาอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นไปตามระเบียบการก่อกำหนดหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) ที่กำหนดให้การเปลี่ยนแปลงรายการ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี และเพื่อให้การรถไฟแห่งประเทศไทย สามารถดำเนินการศึกษาได้ตามแผนงานที่กำหนดไว้ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเดือน พฤษภาคม ๒๕๕๘

๓. สาระสำคัญ และข้อเท็จจริง

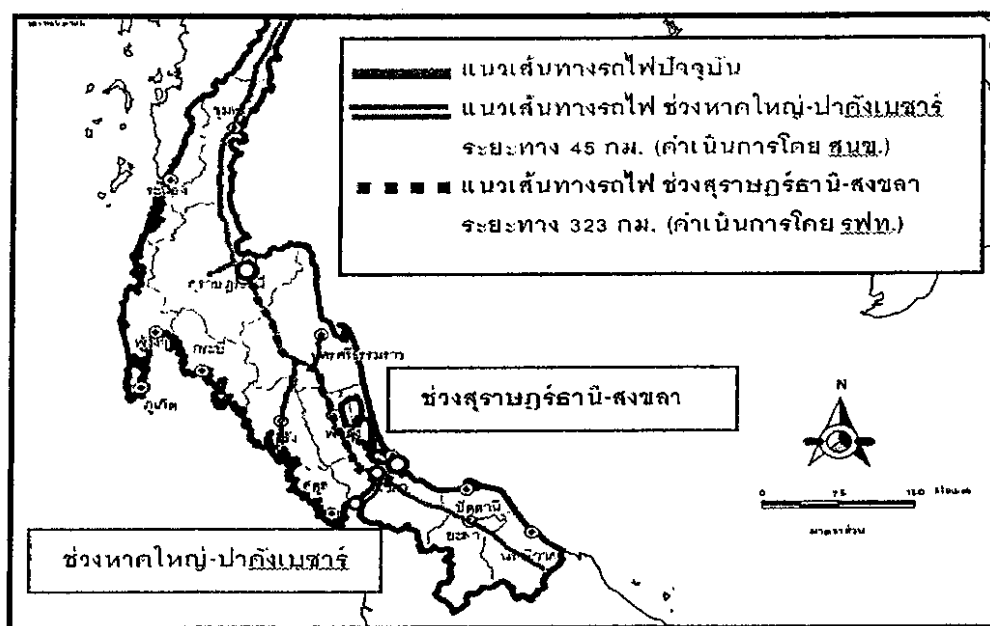
การรถไฟแห่งประเทศไทยได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงการก่อกำหนดหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้กระทรวงคมนาคมนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ การรถไฟแห่งประเทศไทยได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงสุราษฎร์ธานี-ปาดังเบซาร์ รายการค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาความเหมาะสม สำรวจ ออกแบบรายละเอียด และจัดทำรายงานการวิเคราะห์สิ่งแวดล้อมรวมอยู่ด้วย จำนวน ๖๕,๘๐๐,๐๐๐ บาท ผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๒๖๓,๒๐๐,๐๐๐ บาท รวมวงเงิน ๓๒๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ไม่รวมเงินสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาด) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยก่อกำหนดหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และสำนักงานงบประมาณได้อนุมัติเงินประจำงวดแล้ว

๓.๒ สำนักงานโยธาและแผนการขนส่งและจราจร ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ รายการค่าจ้างศึกษาและออกแบบระบบรถไฟทางคู่ขับเคลื่อนด้วยพลังงานไฟฟ้า ช่วงทาดใหญ่-ปาดังเบซาร์ จำนวน ๗,๗๖๓,๒๐๐ บาท ผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๓๑,๐๕๒,๔๐๐ บาท รวมวงเงิน ๓๘,๘๑๕,๖๐๐ บาท

๓.๓ เพื่อให้การดำเนินการตามแผนการดำเนินโครงการรถไฟทางคู่ ปึงงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพครอบคลุมและเชื่อมต่อกันอย่างเป็นระบบ รวมทั้ง การใช้งบประมาณไม่ซ้ำซ้อน การรถไฟแห่งประเทศไทยจึงขอเปลี่ยนแปลงชื่อและเป้าหมายโครงการ จากเดิม โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงสุราษฎร์ธานี-ปาดังเบซาร์ รายการค่าจ้างที่ปรึกษา เพื่อศึกษาความเหมาะสม สํารวจ ออกแบบรายละเอียด และจัดทำรายงานการวิเคราะห์สิ่งแวดล้อม เป็น โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงสุราษฎร์ธานี-ชุมทางหาดใหญ่-สงขลา รายการค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาความเหมาะสม สํารวจ ออกแบบรายละเอียด และจัดทำรายงานการวิเคราะห์สิ่งแวดล้อม โดยมีวงเงิน ๓๒๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ไม่รวมเงินสำรองเผื่อเหลือเผื่อขาด) และระยะเวลาท่อนี้ ผูกพันข้ามปีงบประมาณคงเดิม

ทั้งนี้ มีแนวเส้นทางโครงการของทั้ง ๒ หน่วยงาน ตามแผนที่ที่แสดงข้างท้ายนี้



๓.๔ การดำเนินการตามโครงการเดิมช่วงสุราษฎร์ธานี-ปาดังเบซาร์ และโครงการใหม่ ช่วงสุราษฎร์ธานี-ชุมทางหาดใหญ่-สงขลา มีช่วงที่แตกต่างกันคือช่วงหาดใหญ่-ปาดังเบซาร์ และช่วงช่วงหาดใหญ่-สงขลา ซึ่งการรถไฟแห่งประเทศไทยได้เปรียบเทียบโครงการที่มีลักษณะและเนื้องานต้องดำเนินการแตกต่างกัน สรุปได้ ดังนี้

รายการ	ช่วงหาดใหญ่-ปาดังเบซาร์ (เดิม)	ช่วงหาดใหญ่-สงขลา (ใหม่)	หมายเหตุ
ระยะทาง	๔๕ กิโลเมตร	๓๐ กิโลเมตร	
รายละเอียดการ ออกแบบทางรถไฟ	ออกแบบเป็น ทางเดี่ยว ขนานกับทางรถไฟเดิม	ออกแบบเป็น ทางคู่ ใหม่ ทั้งหมด เนื่องจากทางเดิมได้ ปิดใช้งานตั้งแต่ปี ๒๕๒๑	ทำให้ปริมาณงานของช่วงหาดใหญ่- สงขลา มีมากกว่าช่วงหาดใหญ่- ปาดังเบซาร์

รายการ	ช่วงหาดใหญ่-ปาดังเบซาร์ (เดิม)	ช่วงหาดใหญ่-สงขลา (ใหม่)	หมายเหตุ
รายละเอียดสภาพพื้นที่	เปิดโล่งและการรถไฟแห่งประเทศไทย มีการใช้งานตลอด	มีการบุกรุก และก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างต่างๆ ตลอดแนวเส้นทาง	- ทำให้การสำรวจพื้นที่จัดกรรมสิทธิ์ที่ดินของช่วงหาดใหญ่-สงขลา มีมากกว่าช่วงหาดใหญ่-ปาดังเบซาร์ - ทำให้งานประชาสัมพันธ์และการมีส่วนร่วมของประชาชน ของช่วงหาดใหญ่-สงขลา ละเอียดอ่อนมากกว่าช่วงหาดใหญ่-ปาดังเบซาร์
จำนวนสถานีที่ต้องออกแบบและกำหนดที่ตั้งใหม่	๒ สถานี	๑๔ สถานี	
การออกแบบสะพานข้ามจุดตัดทางรถไฟ	๒ แห่ง	๕ แห่ง	

๓.๕ การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ประเมินราคาค่าจ้างตามรายละเอียด ขอบเขตงานที่มีการเปลี่ยนแปลง และได้กำหนดราคากลางเป็นจำนวน ๒๗๖,๘๔๖,๘๗๔.๗๙ บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม ร้อยละ ๗) ซึ่งลดลงจากวงเงินงบประมาณเดิม ๓๒๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นจำนวน ๕๒,๑๕๓,๑๒๕.๒๑ บาท

รายละเอียดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓-๔

๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

๕. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่าการเปลี่ยนแปลงชื่อและเป้าหมายโครงการดังกล่าว จะทำให้การดำเนินโครงการรถไฟทางคู่ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ในภาพรวมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ครอบคลุมเส้นทางมากยิ่งขึ้น รวมทั้งเป็นการบูรณาการการทำงานของหน่วยงาน และการใช้งบประมาณที่ไม่ซ้ำซ้อน อีกทั้งการกำหนดราคากลางในการประกวดราคาต่ำกว่าวงเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร ซึ่งมีความเหมาะสมเพราะแม้ว่าระยะทางช่วงหาดใหญ่-สงขลา จะสั้นกว่า ช่วงหาดใหญ่-ปาดังเบซาร์ก็ตาม แต่ปริมาณงานมีมากกว่าอย่างชัดเจน ดังนั้น จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ต่อไป

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมจะได้ส่งเรื่องให้สำนักงานงบประมาณ พิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยเปลี่ยนแปลงชื่อและเป้าหมายโครงการ จากเดิม โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงสุราษฎร์ธานี-ปาดังเบซาร์ รายการค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาความเหมาะสม สำรวจ ออกแบบรายละเอียดและจัดทำรายงานการวิเคราะห์สิ่งแวดล้อม เป็น โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงสุราษฎร์ธานี-ชุมทางหาดใหญ่-สงขลา รายการค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาความเหมาะสม สำรวจ ออกแบบรายละเอียดและจัดทำรายงานการวิเคราะห์สิ่งแวดล้อม วงเงินปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๖๕,๘๐๐,๐๐๐ บาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๒๖๓,๒๐๐,๐๐๐ บาท รวม ๓๒๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ไม่รวมเงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาด)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจักษ์ จันทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม