

๑๖2.

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/๒๕๕๔



สวค. 171.2
วันที่ 22 มี.ย. 59
เวลา 19.18 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 512874 รค.
วันที่ 22 มี.ย. 2558 / 8/0

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจด้วยการจัดตั้งมหาวิทยาลัยนานาชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณ
เรื่องที่๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๕๗๕
ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๘

จัดเข้าวาระ 23 มี.ย. 2558

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีการจัดทำบันทึกความเข้าใจด้วยการจัดตั้งมหาวิทยาลัยนานาชาติ ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจด้วยการจัดตั้งมหาวิทยาลัยนานาชาติ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอินเดีย มีวัตถุประสงค์เป็นการรับรองสถานะของมหาวิทยาลัยนานาชาติให้เป็นสถาบันการศึกษานานาชาติ (International Institution) เพื่อเป็นชุมชนทางวิชาการสำหรับนักศึกษาที่มีความสามารถและมีความมุ่งมั่นจากทุกประเทศ และเพื่อสร้างประชาคมการเรียนรู้แห่งภูมิภาคเอเชีย โดยรัฐภาคีตกลงกันให้อินเดียในฐานะรัฐผู้จัดตั้งมหาวิทยาลัยต้องให้อะกสิทธิ์และความคุ้มกัน รวมทั้งยกเว้นภาษีอากรให้แก่มหาวิทยาลัยและบุคลากร อันแสดงให้เห็นว่ามีเจตนาที่จะให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเพียงการรับรองสถานะของสถาบันการศึกษานานาชาติดังกล่าว โดยไม่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศ

อย่างกว้างขวาง จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรยศสอง ของรัฐธรรมนูญฯ
จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิสทัต โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางณัฏฐณิชาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th