

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๔๐๒.๔/ ๑๓๕๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส15910
วันที่ : 11 มิ.ย. 58
เวลา : 15:22
รับที่ : ส12234/58
วันที่ : 11 มิ.ย. 58
เวลา : 15:22

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการประชุม 22nd Intergovernmental Meeting of the Coordinating Body on the Seas of East Asia (COBSEA IGM)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘
๓. สำเนาหนังสือสำนักผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ทส. ด่วนที่สุด
ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๘๗๓ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๘
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๓/๖๖๘ ลงวันที่
๒๔ เมษายน ๒๕๕๘
๕. ข้อเสนอของสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี และประเทศไทย

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง รายงานผลการประชุม 22nd Intergovernmental Meeting of the Coordinating Body on the Seas of East Asia (COBSEA IGM) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศไทยเป็นหนึ่งใน ๕ ประเทศ ที่ร่วมก่อตั้ง Coordinating Body for the Sea of East Asia: COBSEA ซึ่งเป็นองค์กรระหว่างรัฐบาล ในปี พ.ศ. ๒๕๒๔ เพื่อกำหนดนโยบายและทิศทางการดำเนินงานทางด้านทะเลในภูมิภาค โดยมีบทบาทในการส่งเสริมความร่วมมือเพื่อปกป้องสิ่งแวดล้อมทางทะเล และการส่งเสริมการใช้ประโยชน์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอย่างยั่งยืนร่วมกัน มีการประชุมระหว่างรัฐบาลทุก ๒ ปี ปัจจุบันมีสมาชิกรวม ๔ ประเทศ คือ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย มาเลเซีย สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ราชอาณาจักรไทย สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี ราชอาณาจักรกัมพูชา และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม เนื่องจากประเทศออสเตรเลียขอถอนตัว เพื่อไปร่วมกับกลุ่มแปซิฟิกตอนใต้จัดตั้งกลุ่มสมาชิกประสานการอนุรักษ์ทรัพยากรของตนเอง

๑.๒ เนื่องจากโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Environment Programme: UNEP) ลดการให้ทุนในการดำเนินงานกับสำนักงาน Regional Office ของ COBSEA ประกอบกับ

การถอนตัว...

การถอนตัวของประเทศออสเตรเลีย ส่งผลให้เงินสนับสนุนสมทบค่าธรรมเนียมสมาชิก (Trust Fund) ที่ได้รับจากประเทศสมาชิกไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ COBSEA ซึ่งมีค่าใช้จ่ายประมาณปีละ ๓๔๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ COBSEA จึงจัดประชุมระหว่างรัฐบาลของ COBSEA สมัยที่ ๒๑ (21st Intergovernmental Meeting of COBSEA, COBSEA IGM) เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ กรุงเทพมหานคร เพื่อพิจารณาอนาคตของ COBSEA

๑.๓ ที่ประชุมระหว่างรัฐบาลของ COBSEA สมัยที่ ๒๑ มีมติเป็นเอกฉันท์ให้ COBSEA มีการดำเนินงานต่อไป โดยคงสถานะการเป็นองค์กรระหว่างประเทศภายใต้ UNEP ซึ่งการดำเนินงานดังกล่าวจำเป็นต้องเพิ่มเงินสนับสนุนสมทบค่าธรรมเนียมสมาชิก (Trust Fund) ให้เพียงพอสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน และขอให้ประเทศสมาชิกลำดับที่ประชุมดังกล่าวไปปรึกษากับรัฐบาลของแต่ละประเทศ เพื่อพิจารณาเพิ่มเงินสนับสนุนให้กับ COBSEA ซึ่งในส่วนของประเทศไทยจะต้องเพิ่มเงินสนับสนุนสมทบฯ (Trust Fund) จาก ๒๐,๙๐๐ เหรียญสหรัฐต่อปี เป็น ๔๒,๐๐๐ เหรียญสหรัฐต่อปี นอกจากนี้ ที่ประชุมมีมติให้ประเทศสมาชิกพิจารณาเสนอตัวเป็นเจ้าภาพสำนักงานเลขาธิการ COBSEA ซึ่งมีสาธารณรัฐเกาหลี และสาธารณรัฐประชาชนจีน เสนอตัวรับเป็นประเทศที่ตั้งของสำนักงานเลขาธิการฯ

๑.๔ การประชุม Extra-ordinary Intergovernmental Meeting of COBSEA ครั้งที่ ๑ จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ เพื่อพิจารณาข้อเสนอการขอรับเป็นเจ้าภาพสำนักงานเลขาธิการ COBSEA ของสาธารณรัฐเกาหลี และสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยเปรียบเทียบค่าใช้จ่ายการย้ายที่ตั้งสำนักงานเลขาธิการฯ กับการคงอยู่ในที่ตั้งเดิมปัจจุบัน (ประเทศไทย) ว่าแนวทางใดจะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อความยั่งยืนของ COBSEA ซึ่งพบว่าการให้สำนักงานเลขาธิการฯ ตั้งอยู่ที่ตั้งเดิมปัจจุบัน (ประเทศไทย) มีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานที่น้อยกว่าการย้ายที่ตั้งไปอยู่ในสาธารณรัฐเกาหลี หรือ สาธารณรัฐประชาชนจีน ที่ประชุมจึงเสนอให้สาธารณรัฐเกาหลี และสาธารณรัฐประชาชนจีน พิจารณาทบทวนข้อเสนอการขอรับเป็นเจ้าภาพสำนักงานเลขาธิการฯ อีกครั้ง รวมถึงให้ประเทศไทยพิจารณาเสนอตัวเป็นเจ้าภาพสำนักงานเลขาธิการฯ เพื่อนำมาพิจารณาในการประชุมระหว่างรัฐบาลของ COBSEA สมัยที่ ๒๒ (22nd Intergovernmental Meeting of COBSEA, COBSEA IGM)

๑.๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ เห็นชอบให้ประเทศไทยเสนอตัวเป็นเจ้าภาพสำนักงานเลขาธิการ COBSEA และเพิ่มเงินสนับสนุนสมทบค่าธรรมเนียมสมาชิก (Trust Fund) ของ COBSEA จากเดิม ๒๐,๙๐๐ เหรียญสหรัฐต่อปี เป็น ๔๒,๐๐๐ เหรียญสหรัฐต่อปี

๑.๖ UNEP มีหนังสือเชิญประเทศไทยเข้าร่วมการประชุมระหว่างรัฐบาลของ COBSEA สมัยที่ ๒๒ ระหว่างวันที่ ๒๗-๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ ณ กรุงเทพมหานคร รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณานุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมประชุมดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ โดยมีองค์ประกอบคณะผู้แทนไทย ดังนี้

- (๑) นายนิพนธ์ พงศ์สุวรรณ ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านวิจัยทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม
ในระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง
กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
(หัวหน้าคณะผู้แทนไทย)
- (๒) นายธนา ยิ่งเจริญ ผู้อำนวยการกองแผนงาน
กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
- (๓) นางสาวเสาวลักษณ์ วิญญูนนทกุล ผู้อำนวยการส่วนวิเทศสัมพันธ์
กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

๔. นางนิพนธ์...

(๔) นางณิชน เมย์ เซ

นักการทูตชำนาญการ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๘ แจ้งว่า นางณิชน เมย์ เซ ได้รับมอบหมายภารกิจเร่งด่วน จึงไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ผลการประชุมระหว่างรัฐบาลของ COBSEA สมัยที่ ๒๒ ประเทศไทยได้รับเลือกให้เป็นประเทศเจ้าภาพของสำนักงานเลขาธิการ COBSEA เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ผลการประชุมระหว่างรัฐบาลของ COBSEA สมัยที่ ๒๒ ระหว่างวันที่ ๒๗ - ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ ณ กรุงเทพมหานคร สรุปได้ดังนี้

๓.๑.๑ ประเทศไทย โดยนายนิพนธ์ พงศ์สุวรรณ ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านวิจัยทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมในระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ทำหน้าที่เป็นประธานการประชุม โดยที่ประชุมได้มีการพิจารณาในหัวข้อ ดังต่อไปนี้ (๑) การรายงานผลการดำเนินกิจกรรมของ COBSEA ระหว่างปี ค.ศ. ๒๐๑๓ - ๒๐๑๔ (๒) ประเทศที่ตั้งสำนักงานเลขาธิการ COBSEA (๓) แผนงานและงบประมาณของ COBSEA สำหรับปี ค.ศ. ๒๐๑๕ - ๒๐๑๖ (๔) สถานะปัจจุบันของโครงการที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก ซึ่งประกอบด้วย โครงการ Implementing the Strategic Action Programme for the South China Sea และ โครงการ Establishment and Operation of a Regional System of Fisheries Refugia in the South China Sea and Gulf of Thailand และ (๕) ร่างระเบียบทางการเงิน (Financial rules and procedures for COBSEA)

๓.๑.๒ สำหรับการพิจารณาประเทศที่ตั้งสำนักงานเลขาธิการ COBSEA ที่ประชุมพิจารณาข้อเสนอของสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี และประเทศไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ดังนี้

(๑) สาธารณรัฐประชาชนจีนได้ปรับปรุงข้อเสนอการเสนอตัวเป็นเจ้าภาพสำนักงานเลขาธิการฯ โดยจะสนับสนุนเงินจำนวนปีละ ๕๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายให้กับสำนักงานเลขาธิการฯ นอกเหนือจากเงินสนับสนุนสมทบฯ (Trust Fund) จำนวนปีละ ๓๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ โดยไม่ยืนยันการเพิ่มเงินสนับสนุนสมทบฯ (Trust Fund) เป็นเงินจำนวน ๖๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ ตามมติที่ประชุมฯ สมัยที่ ๒๑

(๒) สาธารณรัฐเกาหลี ยังคงยืนยันข้อเสนอเดิม โดยสนับสนุนเจ้าหน้าที่ประสานงานจำนวน ๑ อัตรา เป็นเงิน ๖๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐต่อปี สนับสนุนการดำเนินการสำนักงานเลขาธิการฯ จำนวน ๑๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐต่อปี และสนับสนุนเงิน จำนวน ๔๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐในปีแรก และจำนวน ๑๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐในปีที่ ๒ และ ๓ นอกเหนือจากเงินสนับสนุนสมทบฯ (Trust Fund) จำนวนปีละ ๔๕,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ โดยไม่ยืนยันการเพิ่มเงินสนับสนุนสมทบฯ (Trust Fund) เป็นเงินจำนวน ๖๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ ตามมติที่ประชุมฯ สมัยที่ ๒๑

(๓) ประเทศ...

(๓) ประเทศไทย เสนอตัวเป็นเจ้าภาพสำนักงานเลขาธิการฯ โดยให้ตั้งอยู่ในที่ตั้งปัจจุบันที่สำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของ UNEP ซึ่งตั้งอยู่ที่กรุงเทพฯ โดยยืนยันเพิ่มเงินสนับสนุนสมทบฯ (Trust Fund) จากจำนวนปีละ ๒๐,๙๐๐ เหรียญสหรัฐ เป็นเงิน ๔๒,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ

๓.๑.๓ การปรับปรุงข้อเสนอฯ ของสาธารณรัฐประชาชนจีน ทำให้ COBSEA มีสถานะทางการเงินที่มั่นคง ในขณะที่ข้อเสนอของสาธารณรัฐเกาหลีจะทำให้สถานะทางการเงินของ COBSEA ตีตกในปีที่ ๔ (เมื่อสาธารณรัฐเกาหลีหยุดให้การสนับสนุนเงิน) แต่เนื่องจาก COBSEA ได้รับเงินสนับสนุนสมทบฯ (Trust Fund) จากสมาชิกทั้งหมด ๙ ประเทศ เป็นเงินเพียง ๒๖๕,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ จากจำนวนที่ตกลงไว้ในการประชุมระหว่างรัฐบาลของ COBSEA สมัยที่ ๒๑ จำนวน ๓๔๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ ส่งผลให้เงินสนับสนุนสมทบฯ (Trust Fund) ขาดอยู่อีกจำนวน ๗๕,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ เนื่องจากสาธารณรัฐประชาชนจีนและสาธารณรัฐสิงคโปร์ ยังไม่ยืนยันการเพิ่มเงินสนับสนุน ประกอบกับ สาธารณรัฐเกาหลี ราชอาณาจักรกัมพูชา และสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ยืนยันการเพิ่มเงินสนับสนุนฯ แต่ไม่ครบตามจำนวนที่ตกลงไว้ในที่ประชุมฯ สมัยที่ ๒๑ ดังนั้น หากประเทศไทยได้รับเลือกเป็นเจ้าภาพสำนักงานเลขาธิการฯ จะทำให้สถานะทางการเงินของ COBSEA ตีตกเช่นกัน อีกทั้ง ยังไม่สามารถจ้างผู้ประสานงาน (Coordinator) เพื่อบริหารการดำเนินงานของ COBSEA ได้จนกว่า COBSEA จะมีสถานะทางการเงินที่ดีขึ้น

๓.๑.๔ จากข้อเสนอข้างต้น ที่ประชุมไม่สามารถตกลงเลือกประเทศที่จะเป็นที่ตั้งสำนักงานเลขาธิการฯ ได้ จึงต้องใช้วิธีการลงคะแนนเสียงลับ โดย ๑ ประเทศ มี ๑ คะแนนเสียง ทั้งนี้ประเทศไทยไม่สามารถเข้าร่วมการลงคะแนนได้ เนื่องจากไม่มีหนังสือแต่งตั้งองค์ประกอบผู้แทนที่ลงนามโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศมายื่นในการประชุมครั้งนี้ จึงทำให้มีประเทศที่สามารถลงคะแนนเสียงได้จำนวนทั้งสิ้น ๘ ประเทศ โดยมีผลคะแนนเสียง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๑ ประเทศไทยได้รับคะแนนเสียง ๔ คะแนน สาธารณรัฐประชาชนจีนได้รับคะแนนเสียง ๓ คะแนน และสาธารณรัฐเกาหลีได้รับคะแนนเสียง ๑ คะแนน

(๒) เนื่องจากไม่มีประเทศที่ได้รับคะแนนเสียงข้างมากแบบเด็ดขาด จึงต้องมีการลงคะแนนเสียงครั้งที่ ๒ โดยนำรายชื่อประเทศที่มีคะแนนนำ ๒ ประเทศ มาให้ประเทศสมาชิกลงคะแนนเสียงอีกครั้ง ซึ่งจากผลการลงคะแนนเสียงครั้งที่ ๒ ประเทศไทยได้รับคะแนนเสียง ๔ คะแนน และสาธารณรัฐประชาชนจีน ได้รับคะแนนเสียง ๔ คะแนน

(๓) ด้วยผลการลงคะแนนเสียงที่เท่ากันของทั้ง ๒ ประเทศ จึงจำเป็นต้องให้ประธานการประชุมจับสลากรายชื่อประเทศที่จะได้รับเลือกให้เป็นประเทศที่ตั้งสำนักงานเลขาธิการฯ ประเทศไทยจึงได้รับคัดเลือกให้เป็นเจ้าภาพสำนักงานเลขาธิการ COBSEA จากผลการจับสลากดังกล่าว

๓.๑.๕ จากการที่ประเทศสมาชิกยังไม่ได้ยืนยันการเพิ่มเงินสนับสนุนครบตามจำนวนที่ได้ตกลงไว้ในที่ประชุมฯ สมัยที่ ๒๑ ประเทศสมาชิกจึงต้องร่วมกันหาแนวทางแก้ไขเพื่อให้ COBSEA มีงบประมาณในการสนับสนุนการดำเนินงานที่เพียงพอ และมีสถานะทางการเงินที่เข้มแข็งต่อไป โดยที่ประชุมขอให้ประเทศสมาชิกพิจารณาเพิ่มเงินสนับสนุน อย่างน้อยตามจำนวนที่ระบุในมติที่ประชุมฯ สมัยที่ ๒๑

๓.๑.๖ ที่ประชุมระหว่างรัฐบาลของ COBSEA สมัยที่ ๒๒ กำหนดจัดประชุม Extra-ordinary Intergovernmental Meeting of COBSEA ครั้งที่ ๒ ประมาณต้นปี พ.ศ. ๒๕๕๙ และการประชุม 23rd Intergovernmental Meeting of COBSEA ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ โดย UNEP จะประสานกับประเทศสมาชิกเพื่อพิจารณารับเป็นประเทศเจ้าภาพในการจัดประชุมทั้งสองรายการดังกล่าวต่อไป

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ รายงานผลการประชุม 22nd Intergovernmental Meeting of the Coordinating Body on the Seas of East Asia (COBSEA IGM)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๑๒๘๒

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๒๔๔