



วันที่	19901
วันที่ 16 พ.ค. 58	1432

ที่ สม ๐๐๐๓/ ๔๑

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา

อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๖ - ๗ ถนนแจ้งวัฒนะ

เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส15718

รับที่ : ๑1169/58

๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

กคค

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย วันที่ : 27 พ.ค. 58 เวลา: 14:00 น.
เรื่อง สิทธิในการได้รับบริการจากรัฐ กรณีกลุ่มบุคคลผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่
จังหวัดชายแดนภาคใต้ขอความช่วยเหลือเยียวยา

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานผลการพิจารณาคำร้องเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย
ที่ ๑๙๔ - ๒๐๕ / ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ขอเสนอรายงานผลการพิจารณาคำร้องเพื่อเสนอแนะ
นโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิในการได้รับบริการจากรัฐ กรณีกลุ่มบุคคลผู้ได้รับ
ผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ขอความช่วยเหลือเยียวยา (ประเด็นกรณี
ผู้ร้องกล่าวอ้างว่าไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการพิจารณาหรือการวินิจฉัยของหน่วยงานรัฐทำให้ไม่ได้รับสิทธิในการ
เยียวยา) ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. ความเป็นมา

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้รับเรื่องร้องเรียนจากกลุ่มบุคคลผู้ได้รับผลกระทบ
จากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อขอความช่วยเหลือเยียวยาให้ผู้เสียหายและผู้ได้รับ
ผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้รับเงินช่วยเหลือเยียวยา และการเยียวยา
อื่นๆ จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามมติคณะรัฐมนตรีและระเบียบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๒ คำร้อง คณะกรรมการ
สิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงเห็นควรพิจารณาปัญหาดังกล่าวเพื่อมีข้อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการ
ปรับปรุงกฎหมายต่อรัฐสภาหรือคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพิจารณาเห็นสมควรเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอ
ในการปรับปรุงกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนตามอำนาจหน้าที่ในมาตรา
๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๑๕๔๒ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบ
การพิจารณาต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณารายงานดังกล่าว เพื่อมอบหมายให้หน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อเสนอแนะในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนให้มีผลในทางปฏิบัติโดยเร็ว

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ สภาพปัญหา

การร้องเรียนที่ขอให้ตรวจสอบเกี่ยวกับสิทธิในการได้รับบริการจากรัฐ กรณีกลุ่มบุคคล

/ผู้ได้รับ...

ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ขอความช่วยเหลือเยียวยา และการช่วยเหลือในด้านอื่นๆ จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามมติคณะรัฐมนตรีและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ซึ่งในกรณีดังกล่าว ผู้ร้องกล่าวอ้างว่าไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการสืบสวนสอบสวนของพนักงานสอบสวน และการวินิจฉัยของ คณะกรรมการ ๓ ฝ่าย มีความล่าช้าเนื่องจากต้องรอผลการสืบสวนสอบสวนของพนักงานสอบสวน เพื่อประกอบการพิจารณา ซึ่งในบางกรณีจากการสืบสวนสอบสวนอาจไม่ปรากฏพยานหลักฐานที่แน่ชัดว่า เกิดจากเหตุส่วนตัวหรือเกี่ยวข้องกับเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ทำให้ผู้เสียหาย หรือทายาทมิได้รับการเยียวยาความเดือดร้อนได้อย่างทั่วถึง ทั้งนี้ มติคณะรัฐมนตรีหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง มิได้กำหนดวิธีการอุทธรณ์หรือโต้แย้งคำวินิจฉัยของคณะกรรมการ ๓ ฝ่ายไว้ ทำให้ผู้เสียหายหรือทายาทมิอาจใช้ สิทธิโต้แย้งหรืออุทธรณ์คำวินิจฉัยของคณะกรรมการ ๓ ฝ่ายได้ เพื่อให้เกิดการกลั่นกรองหรือการพิจารณา ทบทวนในเรื่องดังกล่าว คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จึงเห็นควรมีข้อเสนอแนะนโยบายไปยังหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔.๒ ข้อเสนอแนะนโยบาย

(๑) คณะรัฐมนตรีควรพิจารณาแนวทางการกำหนดให้มีกระบวนการโต้แย้งหรืออุทธรณ์ คำวินิจฉัยของคณะกรรมการ ๓ ฝ่าย ฝ่ายระดับอำเภอในพื้นที่เกิดเหตุ (ประกอบด้วย ทหาร ตำรวจ พนักงาน วินิจฉัยฝ่ายปกครอง) ซึ่งเดิมมิได้กำหนดแนวทางการพิจารณาไว้ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เรื่อง การแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจาก สถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

(๒) คณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (คปต.) ศูนย์ อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) และกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ในฐานะหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่โดยตรงในการแปลงนโยบายการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดน ภาคใต้ไปสู่การปฏิบัติตามประกาศและคำสั่งของกองรักษาความสงบแห่งชาติ ควรพิจารณาแนวทางที่เหมาะสม ในการกำหนดกระบวนการหรือวิธีการโต้แย้งหรืออุทธรณ์คำวินิจฉัยของคณะกรรมการ ๓ ฝ่ายในพื้นที่ เพื่อให้ เกิดการบูรณาการการแก้ไขปัญหาและสร้างความเชื่อมั่นแก่ภาคประชาชน อันจะนำไปสู่การลดปัญหาหรือขจัด ปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่ได้

๕. ข้อเสนอ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติขอความกรุณาท่านโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณารายงานผลการพิจารณาดังกล่าว และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อเสนอ เพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนให้มีผลในทางปฏิบัติต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อพิจารณา ผลเป็นประการใด กรุณาแจ้งให้ทราบด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ดร. พงศาพิชญ์

(ศาสตราจารย์อมรา พงศาพิชญ์)

ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๓๙๔๖ (ว่าที่ ร.ต. เตชทัต กิตติพันธ์)

โทรสาร. ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๗๗