

ด่วนที่สุด

ที่ คสช. (กย) / ๔๙๑



ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

คณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๙

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว (ล) ๑๘๘๑๓ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ขอให้ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ โปรดเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาแล้ว เห็นว่า โดยเหตุที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศครอบคลุมการดำเนินงานในด้านต่างๆ ที่มีส่วนสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ และการวางโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศอย่างเป็นระบบ โดยหลักการแล้วเรื่องนี้ จัดว่ามีความสำคัญจะเป็นการเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจ รวมทั้งส่งผลต่อฐานความรู้ และขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ จึงมีความจำเป็นต้องมีกฎหมายนี้ แต่อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตที่สำคัญ ๓ ประการ คือ ๑.ตามมาตรา ๒๒(๘)(๙) กำหนดให้ค่าตอบแทน ค่าบริการ รายได้หรือผลประโยชน์ทั้งหมด เป็นทรัพย์สินของกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยไม่ต้องส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน นอกจากนี้ ตามมาตรา ๔๑ ดอกผลและผลประโยชน์หรือรายได้อื่นที่เกิดจากการดำเนินการของสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล ให้เป็นทรัพย์สินของสำนักงานดังกล่าว โดยไม่ต้องส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินเช่นกัน ซึ่งในอนาคตรายได้และผลประโยชน์ทางธุรกิจของระบบเศรษฐกิจดิจิทัลมีมูลค่ามหาศาล ถือเป็นทรัพยากรของชาติอีกรูปแบบหนึ่ง สามารถสร้างประโยชน์ให้แก่ประเทศและมีความสำคัญต่อความมั่นคงของชาติเป็นอย่างมาก ดังนั้นรายได้ทั้งหมดจึงไม่ควรเข้าที่กองทุนและที่สำนักงานเพียงอย่างเดียว ควรต้องเป็นรายได้ของรัฐส่วนหนึ่งเพื่อให้กระทรวงการคลังนำรายได้ไปพัฒนาประเทศ ไม่ใช่อยู่ที่อำนาจคณะกรรมการฯที่จะมีมติให้กองทุนนำเงินส่วนที่เกินจำเป็นนั้นส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินหรือไม่ก็ได้ ข้อ ๒ การใช้จ่ายเงินกองทุนตามมาตรา ๒๔(๑), ๔๐(๔) บัญญัติให้สามารถนำไปใช้จ่ายในการส่งเสริม สนับสนุนหรือให้ความช่วยเหลือแก่เอกชนหรือบุคคลทั่วไปในการดำเนินการพัฒนาดิจิทัลฯ โดยการให้เปล่าหรือให้กู้ยืมโดยมีหรือไม่มีดอกเบี้ยก็ได้ และโดยมีหลักประกันหรือไม่มีหลักประกันก็ได้ กรณีเช่นนี้อาจทำให้การให้เงินสนับสนุนในรูปแบบดังกล่าวเป็นไปโดยไม่เหมาะสม และโปร่งใสเพื่อประโยชน์ของส่วนรวมและประเทศชาติอย่างแท้จริง อีกทั้งหากสำนักงานฯให้เงินเปล่า หรือให้กู้ยืมโดยไม่มีหลักประกันแล้วเกิดหนี้สูญ ใครจะเป็นผู้รับผิดชอบในความเสียหายดังกล่าว โดยเฉพาะอย่างยิ่งอาจมีการเอื้อประโยชน์

ให้แก่พวกพ้อง...

ให้แก่พวกพ้อง หรือผู้ที่แสวงหาประโยชน์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายมากยิ่งขึ้นควรที่จะต้องมีหลักประกัน
การใช้เงินอย่างถูกต้องเหมาะสมและโปร่งใสกำกับด้วย เพื่อประโยชน์ของส่วนรวมและประเทศชาติอย่างแท้จริง
และข้อ ๓ กรณีตามร่างมาตรา ๓๑ บัญญัติให้สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลฯ เป็นหน่วยงานของรัฐมีฐานะเป็น
นิติบุคคล แต่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินหรือรัฐวิสาหกิจ ตามกฎหมายว่าด้วย
วิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายอื่น ทำให้เจ้าหน้าที่ของสำนักงานดังกล่าวไม่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา
หากมีการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้น
การปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต ย่อมไม่เป็นความผิดฐานเจ้าพนักงานปฏิบัติหน้าที่โดยไม่ชอบแต่อย่างใด อาจเป็น
ช่องทางให้เกิดการทุจริตได้โดยง่าย ดังนั้นควรบัญญัติให้คณะกรรมการ ผู้อำนวยการ และเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน
ดังกล่าวเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา จึงเห็นชอบให้เสนอเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาโดย
มีข้อสังเกตดังกล่าวประกอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

พ. ๖๖๖๖
/

(ไพฑูรย์ คุ่มฉายา)

หัวหน้าฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

คณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๖๔๒๐